РЕШЕНИЕ по делу № 10-06/04-343

"02" августа 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:
- председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,
- члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,
- члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,
в присутствии:
- представителя МУК "Камышинский драматический театр" (по доверенности),
- представителя Администрации городского округа - город Камышин Волгоградской области (по доверенности),
- представителя ООО "Пласт" (по доверенности),
рассмотрев материалы дела № 10-06/04-343, возбужденного по жалобе ООО "Пласт" на действия заказчика - Муниципальное учреждение культуры "Камышинский драматический театр" - и организатора аукциона - Комитет экономического развития Администрации городского округа - город Камышин - при проведении открытого аукциона "На право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации (АПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах (СОУЭ) в помещениях МУК "Камышинский драматический театр",

УСТАНОВИЛА:

26 июля 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области поступила жалоба ООО "Пласт, в которой обжалуются действия заказчика - Муниципальное учреждение культуры "Камышинский драматический театр" - и организатора аукциона - Комитет экономического развития Администрации городского округа - город Камышин при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации (АПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах (СОУЭ) в помещениях МУК "Камышинский драматический театр".
Из жалобы ООО "Пласт" следует, что согласно аукционной документации в нарушение части 3 статьи 1 Федерального закона "О защите конкуренции" № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. предметом муниципального контракта являются виды работ, технологически и функционально не связанные между собой (проектирование, монтажно-наладочные работы, техническое обслуживание). Каждый из вышеперечисленных видов работ требует наличие отдельных лицензий и допусков, что искусственно сужает круг потенциальный участников торгов.
На заседании комиссии представители Заказчика - МУК "Камышинский драматический театр" - и организатора аукциона - Комитет экономического развития Администрации городского округа - город Камышин Волгоградской области - по существу жалобы пояснили следующее.
Представители Заказчика и организатора аукциона считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению по следующим основаниям:

В соответствии с поданной заявкой от МУК "Камышинский драматический театр" (далее - Заказчик), была подготовлена документация об аукционе "На право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию, монтажу и техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах (СОУЭ) в помещениях МУК "Камышинский драматический театр"
Объем работ на аукцион выставлялся 1 (одним) лотом: лот №1 "Выполнение работ по проектированию, монтажу и техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах (СОУЭ) в помещениях МУК "Камышинский драматический театр".
В своей жалобе ООО "Пласт" указывает на нарушение уполномоченным органом части 3 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. в силу того, что проектные, монтажные работы и последующее техническое обслуживание АПС и СОУЭ включены в один лот.
Однако, Заказчик и организатор аукциона считают, что объединение вышеуказанных работ в один лот не является нарушением законодательства Российской Федерации.
Положение части 2.1 статьи 10 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 25.07.2005 г. № 94-ФЗ носит рекомендательный характер (диспозитивная норма) и, следовательно, исполняется по усмотрению Заказчика, Уполномоченного органа.
Работы по предмету аукциона являются между собой технологически и функционально связанными и должны проводиться в соответствии с требованиями норм и правил противопожарной безопасности.
Выполнение работ по проектированию и работ по монтажу одним исполнителем позволяет одномоментно проектировать, монтировать оборудование, при необходимости корректировать проект, согласовывать проект. Эта схема производства работ обеспечит соответствие требованиям норм и правил противопожарной безопасности, экономию бюджетных средств в перспективе.
Как предусмотрено пунктом 2 Положения "О лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.10.2006 № 625 (ред. от 21.04.2010) "О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности", под производством работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений понимается осуществление мероприятий, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием активных и пассивных систем обеспечения пожарной безопасности (пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, дымоудаления, оповещения и эвакуации при пожаре, первичных средств пожаротушения, противопожарных занавесов и завес, заполнений проемов в противопожарных преградах) и их элементов, а также трубо-печных работ, работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций. Также в соответствии с п.п. 39 п.1 ст. 17 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 08.08.2001г. № 128-ФЗ (ред. от 31.05.2010 г.) лицензированию подлежит деятельность работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, следовательно, если действует лицензия МЧС объединяющая в своем понятии, как монтаж, так и техническое обслуживание в комплексе, то данные работы технологически и функционально взаимосвязаны и неотделимы.

Размещение заказа у одного подрядчика обуславливается наиболее эффективным расходованием бюджетных средств, а также более жестким контролем над действиями подрядчика, что в участившихся случаях недобросовестного выполнения работ по муниципальным контрактам является немаловажным фактором.
В своей жалобе ООО "Пласт" также указывает на ограничение конкуренции вследствие необходимости предоставления ряда лицензий и допусков на работы по предмету аукциона.
Так как работы по предмету аукциона проводятся не при капитальном ремонте либо строительстве и не на объекте капитального строительства, то допуск СРО в данном случае не нужен. Данное требование аукционной документацией не выставлялось.
Положением "О лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.10.2006 № 625 "О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности", под производством работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений понимается осуществление мероприятий, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием активных и пассивных систем обеспечения пожарной безопасности (пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, дымоудаления, оповещения и эвакуации при пожаре, первичных средств пожаротушения, противопожарных занавесов и завес, заполнений проемов в противопожарных преградах) и их элементов, а также трубо-печных работ, работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций. Данное толкование объединяет техническое облуживание и монтаж в единый комплекс, и следовательно для выполнения монтажа и при выполнении технического обслуживания необходима одна лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выдаваемая МЧС.
Из всего вышесказанного, по мнению Заказчика и организатора аукциона, следует, что указания ООО "Пласт" о том, что на виды работ по предмету аукциона требуются разного рода лицензии и допуски не верно.
Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и, проведя внеплановую проверку размещения заказа, проводимого путем открытого аукциона "На право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации (АПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах (СОУЭ) в помещениях МУК "Камышинский драматический театр", Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, оставить жалобу ООО "Пласт" без рассмотрения по нижеследующим основаниям, а также, выявила нарушения действующего законодательства РФ о размещении заказов.
В соответствии с ч. 2.1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг.
Из вышеуказанной нормы следует, что выделение лотов является правом

Заказчика, уполномоченного органа, а не его обязанностью. Иных требований к формированию лотов Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ не установлено. Формирование лотов должно осуществляться в соответствии с нормами действующего законодательства, однако, Закон о размещении заказов не регулирует порядок формирования лотов.
Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает запрет на ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.
Однако, в рамках законодательства о защите конкуренции существует свой порядок рассмотрения дел о выявлении нарушений.
На основании вышеизложенного жалоба ООО "Пласт" оставлена без рассмотрения, и Комиссией УФАС по Волгоградской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд принято решение о передаче материалов дела № 10-06/04-343 в отдел контроля органов власти УФАС по Волгоградской области.
Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Приказом утвержден перечень Работы по предмету рассматриваемого аукциона являются работами, оказывающими влияние на безопасность объектов капитального строительства и осуществляются на основании свидетельства о допуске, выданное СРО по подготовке проектной документации), следовательно, для выполнения данных работ Подрядчику необходимо иметь допуск к работам, оказывающими влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемый саморегулируемой организацией по виду работ по подготовке проектных изысканий.
Документацией об аукционе не установлено требование о предоставлении копии допуска к работам (свидетельство о допуске, выданное СРО по подготовке проектной документации), оказывающими влияние на безопасность объектов капитального строительства, в составе заявки на участие в открытом аукционе.
Не установив вышеуказанное требование, Заказчиком при формировании документации об открытом аукционе "На право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации (АПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах (СОУЭ) в помещениях МУК "Камышинский драматический театр" были нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов.
На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1.Оставить жалобу ООО "Пласт" без рассмотрения.

2.Признать Заказчика - МУК "Камышинский драматический театр" - нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3.Выдать Заказчику - МУК "Камышинский драматический театр" - предписание об устранении выявленных нарушений.