

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-364/14

11 сентября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - заместитель начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Макаров П.С. - старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителя ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургского государственного политехнического университета» (далее – ФГАОУ ВО «СПбПУ», Заказчик) Романченко А.П. по доверенности;

ООО «ТОРУС» (далее – заявитель) Полякова А.В. по доверенности;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ТОРУС» (вх. № 20171 от 02.09.2014) на действия ФГАОУ ВО «СПбПУ» при проведении запроса котировок на поставку туалетных принадлежностей (номер извещения 31401454188, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 августа 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401454188 о проведении запроса котировок на поставку туалетных принадлежностей (далее – Извещение о закупке), включая аукционную Документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ФГАОУ ВО «СПбПУ», утвержденное наблюдательным советом ФГАОУ ВО «СПбПУ» (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130023150, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 221 666,70 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.08.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.09.2014 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика)	04.09.2014 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки котировочных заявок	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Политехническая, 29, кабинет 219

Заявитель обжалует действия Заказчика, а именно установление в документации недостоверных сведений в части указания показателей к п. 6 Технического задания «Полотенце бумажное Скотт Экстра для диспансера Kimberly-Clark Proffesional».

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ООО «ТОРУС» (вх. № 20171 от 02.09.2014).

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

ФГАОУ ВО «СПбПУ» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) документация о закупке должны содержать сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Осуществление Заказчиком закупки способом запроса котировок установлено в статье 54 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения запроса котировок определен ст.ст. 54-59.6 Положения о закупках.

Согласно ст. 59.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный политехнический университет», Извещение (документация) о проведении запроса котировок в электронной форме должно содержать информацию о предмете договора с указанием следующей информации: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные Заказчиком к количеству, качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

На рассмотрении жалобы по существу, представитель Заявителя пояснил, что в Приложении №1 к извещению о проведении запроса котировок (Техническое задание) Заказчиком установлен перечень товаров, необходимых к поставке с указанием их качественных характеристик. При этом в ряде товарных позиций Заказчиком установлены требования к товарам, которые не могут быть выполнены участниками закупки, в связи с тем, что требуемые товары с заданными характеристиками отсутствуют в производстве.

Например, в пункте 6 Технического задания к поставке требуется «Полотенце бумажное Скотт Экстра для диспансера KIMBERLY — CLARK® Professional» со следующими характеристиками: «Полотенце бумажное для диспансера Kimberly-Clark Professional». Листовое, однослойное полотенце в рулоне, с перфорацией.

Экологический, очень мягкий материал с высокой впитывающей способностью. Не рвется и не размокает в руках. Материал: 100% целлюлоза. Размер листа в развернутом виде (ДхШ), см: 21х21,5. Длина намотки 354 м.».

Требование о поставке листового полотенца и одновременно данного полотенца в рулоне не может быть выполнено участниками закупки, так как бумажные полотенца могут быть либо в рулоне, либо в листах. Полотенца в листах не могут иметь такой характеристики как длина намотки. А полотенца в рулонах не имеют таких характеристик как размер листа в развернутом виде.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ТОРУС» на действия ФГАОУ ВО «СПбПУ», сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Заказчика, Положения о закупке, Документации, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила в действиях ФГАОУ ВО «СПбПУ» при формировании показателей нарушение 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в установлении невыполнимых требований к товару.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТОРУС» (вх. № 18537 от 14.08.2014) на действия закупочной комиссии Заказчика ФГАОУ ВО «СПбПУ» при проведении запроса котировок на поставку туалетных принадлежностей (номер извещения 31401454188) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика ФГАОУ ВО «СПбПУ» нарушение п. п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии
Даниловская

Е.С.

П.С. Макаров

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie_t02-364-14.doc](#)