

2 июля 2013 года

г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: – заместитель руководителя;

Члены комиссии:

. – начальник отдела контроля размещения заказов;

. – специалист-эксперт отдела контроля размещения заказов,

в присутствии:

от Заявителя: Р. – представитель по доверенности.

от Заказчика: Н. – представители по доверенности.

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от общества с ограниченной ответственностью «Дальвестстрой» () (далее – Заявитель, ООО «Дальвестстрой») на действия заказчика – Администрации Лесозаводского городского округа (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство объекта «Спортивный комплекс в городе Лесозаводске» (извещение № 0120300008813000026) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, Заказчика допустил нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), так как документация об Аукционе не соответствует требованиям Закона № 94-ФЗ, а именно Заявитель считает, что Заказчик при проведении Аукциона допустил нарушение части 1 статьи 41.5, части 4 статьи 11, части 5 статьи 41.6, части 6 статьи 34 Закона № 94-ФЗ.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения, и считают, что нарушения требований Закона №94-ФЗ со стороны Заказчика отсутствует.

Заслушав объяснения, присутствующих при рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, сопоставив их с фактическими документами, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 41.5 Закона № 94-ФЗ извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается заказчиком,

уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 20 дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, если иной срок не предусмотрен настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 41.5 Закона № 94-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за 7 дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта Аукциона - 117 175 530 рублей. Следовательно, извещение должно размещаться не менее чем за 20 дней до даты окончания подачи заявок, при этом дата размещения извещения и дата окончания срока подачи заявок в указанный срок не входят.

06.06.2013 Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе. Согласно извещению о проведении Аукциона дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе (по местному времени) 26.06.2013 09:00. Таким образом, извещение размещено за 19 дней до даты окончания подачи заявок.

Следовательно Заказчик при размещении извещения о проведении Аукциона допустил нарушение части 1 статьи 41.5 Закона № 94-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона № 94-ФЗ кроме указанных в [частях 1 - 3](#) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В пункте 5 раздела 20 документации об Аукционе установлено требование к участникам размещения заказа:

«Выполнение участниками размещения заказа за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к группе

– 4500000 (Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (кроме автомобильных дорог общего пользования, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек))

подгруппа - работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту иных объектов капитального строительства (включая отнесенные к уникальным

объектам), не относящиеся к особо опасным и технически сложным,

в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 07.06.2011 № 273, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион».

Вместе с тем, 4500000 является не группой номенклатуры, а кодом ОКДП. В номенклатуре товаров, работ и услуг для нужд заказчиков присутствует группа № 221 «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, (кроме автомобильных дорог общего пользования, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек).».

К указанной группе имеется примечание, согласно которому в целях установления участникам размещения заказа требования выполнения ими за последние пять лет работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с частью 2.1 статьи 11 Закона № 94-ФЗ работы, включенные в группу № 221, следует классифицировать в следующие подгруппы:

работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам;

работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту иных объектов капитального строительства (включая отнесенные к уникальным объектам), не относящиеся к особо опасным и технически сложным;

работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Указанной Заказчиком группы и подгруппы (с учётом указания «кроме автомобильных дорог общего пользования») номенклатура не содержит.

Таким образом Заказчик допустил нарушение части 4 статьи 11 Закона № 94-ФЗ, так как установил требование к участникам размещения заказа не в соответствии с требованиями Закона № 94-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 94-ФЗ сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Довод Заявителя о том, что Заказчиком нарушена указанная норма при установлении кода классификации «4520080 Строительство зданий и сооружений под ключ, включая ремонт и реконструкцию (4520500)-(4520529)», при рассмотрении жалобы не подтвердился, поскольку Законом № 94-ФЗ не установлена обязанность Заказчика указывать код классификации, а также в связи с тем, что Заявитель не смог обосновать, чем его права и интересы в данном случае нарушены.

По результатам внеплановой проверки Комиссией Приморского УФАС России

установлено, что Заказчик при размещении заказа допустил нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Комиссией Приморского УФАС России установлено, что в «требованиях к используемым материалам», содержащихся в техническом задании, отсутствуют показатели по отдельным материалам, например: лампы накаливания, светильники потолочные, шкафы (материал изготовления), лак электроизоляционный. Также в указанных «требованиях» отсутствует ряд материалов, указанных в ведомостях объемов работ, например: трубы из полиэтилена, люки канализационные, комплексная система очистки, счетчики, ферма баскетбольная, вентиляторы, система оповещения и т.д.

Следовательно, Заказчик, не указав в документации об Аукционе все сведения, предусмотренные Законом № 94-ФЗ, допустил нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона № 94-ФЗ документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно ведомости работ документации об Аукционе Заказчику необходимо поставить оборудование, не связанное непосредственно с проведением строительных и ремонтных работ: транспаранты и табло световые, телефон, видеорекордер, сетевой фильтр, монитор, источник бесперебойного питания, камера телевизионная, карабин, скамейка гимнастическая, ворота для мини-футбола разборные, урна круглая, скамья и т.д.

Объединение в один предмет торгов строительных работ и поставки оборудования, технологически и функционально не связанного с объектом строительства, приводит к необоснованному ограничению количества участников размещения заказа и является нарушением части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи

41.6 Закона № 94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 17 и статьёй 60 Закона № 94-ФЗ, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дальвестстрой» на действия заказчика – Администрации Лесозаводского городского округа при проведении открытого аукциона в электронной форме на строительство объекта «Спортивный комплекс в городе Лесозаводске» (извещение № 0120300008813000026) частично обоснованной, так как довод Заявителя о нарушении Заказчиком части 6 статьи 34 Закона № 94-ФЗ не подтвердился.

2. Признать по результатам рассмотрения жалобы проведения внеплановой проверки, что Заказчик допустил нарушение:

- части 1 статьи 41.5 Закона № 94-ФЗ, так как разместил извещение о проведении Аукциона с нарушением сроков установленных Закона № 94-ФЗ.

- части 4 статьи 11 Закона № 94-ФЗ, так как установил требование к участникам размещения заказа не в соответствии с требованиями Закона № 94-ФЗ.

- пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ, так как не установил конкретные показатели используемых материалов.

- части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ, так как объединил в один предмет торгов работы и поставку оборудования, технологически и функционально не связанного с предметом работ.

3. Выдать Заказчику, комиссии Заказчика, Оператору ЭТП обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных Заказчиком нарушений Закона № 94-ФЗ.