

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-36/22 о включении сведений  
в реестр недобросовестных поставщиков

05.08.2022г.  
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: .... – руководитель управления;

Члены комиссии:

.... – заместитель руководителя управления;

.... – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

с участием представителей Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай .... (доверенность от 02.08.2022г.), .... (доверенность от 01.08.2022г.) рассмотрела обращение ГУ-РО ФСС РФ по РА о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Техника и Технологии».

ООО «Техника и Технологии» надлежащим образом уведомлено о времени и месте заседания Комиссии, участие представителя не обеспечило.

### УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 01.08.2022г. (вх. №3344) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поступило обращение Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай о включении сведений в отношении ООО «Техника и Технологии» (ИНН 7720490009, г. Москва, ул. Мартеновская, д. 5 пом. 1 ком. 8 офис 193) в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта №288 от 17.12.2021г. на выполнение работ по обеспечению инвалидов аппаратами и тьюторами нижних конечностей.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа

заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

23.11.2021г. заказчиком Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай в единой информационной системе в сфере закупок (zakurki.gov.ru) размещено извещение №0277100000321000172 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по обеспечению инвалидов аппаратами и тьюторами нижних конечностей. Максимальное значение цены контракта 646980,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0277100000321000172-ПЗ от 06.12.2021г. победителем признано ООО «Техника и Технологии».

17.12.2021г. Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай с ООО «Техника и Технологии» заключен государственный контракт №288 на выполнение работ по обеспечению инвалидов аппаратами и тьюторами нижних конечностей (реестровый номер контракта 1041100474921000193).

Согласно пунктам 2.3, 3.3, 4.2 государственного контракта: место выполнения работ - по месту нахождения пункта приема получателей в г. Горно-Алтайске Республики Алтай. График работы пункта должен составлять не менее 5 дней в неделю и не менее 8 часов в день. В части снятия мерок для дальнейшего изготовления изделия, примерки изделий и выдачи готовых изделий, исполнитель выезжает по адресу проживания получателя, имеющего ограниченную подвижность и не имеющего возможность длительное время находиться в сидячем положении (в т.ч. районы Республики Алтай), который указан в реестре. Для расчетов по контракту исполнитель передает заказчику акты сдачи-приемки работ получателям, акт приемки выполненных работ, реестр выполненных работ, счет, счет-фактуру (в случаях, предусмотренных законодательством) и отрывные талоны к направлениям. Срок завершения (выполнения) работ: в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с даты получения от заказчика реестра получателей по 10 сентября 2022г. включительно.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.4 государственного контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

19.07.2022г. заказчиком Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай принято решение (исх. №17-15/0417-2593) об одностороннем отказе от исполнения вышеназванного контракта. Основанием для расторжения контракта указано следующее: на текущую дату по реестрам получателей №664555 от 10.01.2022г., №664548 от 10.01.2022г., №669407 от 17.01.2022г., №681533 от 02.02.2022г. ни один получатель не обеспечен протезно-ортопедическим изделием (п. 2 ст. 715 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 5.3.4 контракта).

В связи с тем, что обязательства по контракту ООО «Техника и Технологии» не исполнены, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для одностороннего отказа от исполнения контракта.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта **считается дата размещения** в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части **считается надлежащим уведомлением** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 19.07.2022г. исх. №17-15/0417-2593 об одностороннем отказе от исполнения контракта 19.07.2022г. размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 1041100474921000193).

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что в срок до 29.07.2022г. (включительно) получатели, указанные в реестрах №664555, №664548, №669407, №681533, не обеспечены протезно-ортопедическими изделиями, т.е. ООО «Техника и Технологии» не устранены нарушения, явившиеся основанием для расторжения данного контракта.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Следовательно, решение Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай о расторжении контракта (от 19.07.2022г. исх. №17-15/0417-2593) вступило в силу, контракт считается расторгнутым с 30.07.2022г.

Информация о расторжении государственного контракта №288 от 17.12.2021г. размещена заказчиком в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок 01.08.2022г.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 данного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный

на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 данного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Обращение Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай о включении в РНП сведений об ООО «Техника и Технологии» направлено в УФАС по РА 01.08.2022г., т.е. в установленный законом срок.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим

обязательство.

ООО «Техника и Технологии» 03.08.2022г. представило в УФАС по РА письменные пояснения (вх. №3435), согласно которым за время действия контракта Общество выдано 11 изделий на сумму 149582,40 руб., которые до настоящего времени Фондом не оплачены. Фондом предоставлены сведения о 25 получателях на обеспечение 57 изделиями на сумму 636908,80 руб. Часть получателей по контракту отказались от получения изделий, до которых исполнитель не дозвонился, о чем сообщалось заказчику (однако, заказчик не предпринял никаких действий). Фонд нарушил десятидневный срок, предоставленный поставщику для устранения нарушений, фактически намеренно уклонившись от приемки оказанных услуг. На момент обращения Фонда в УФАС по Республике Алтай решение об одностороннем отказе от заключения контракта от 19.07.2022г. не вступило в законную силу, поскольку в десятидневный срок после принятия решения в адрес заказчика получили сведения, подтверждающие исполнение контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили следующее. От исполнителя не поступала информация о невозможности связаться с получателями. В случае поступления данных сведений заказчик незамедлительно бы предпринял меры по направлению нового реестра граждан, нуждающихся в протезно-ортопедических изделиях. Обратили внимание Комиссии на то, что в таблице, включенной Обществом в отзыв на заявление №359 от 02.08.2022г., имеются разночтения (например, в отношении одно и того же гражданина указаны сведения об отказе от изделия и о невозможности дозвониться до этого получателя). Обществом в нарушение п. 2.3 контракта не обеспечено наличие в г. Горно-Алтайске пункта приема получателей, с графиком не менее 5 дней в неделю и не менее 8 часов в день. Заказчиком в адрес исполнителя 25.03.2022г., 29.03.2022г., 12.04.2022г., 16.06.2022г. направлялись претензии с требованием обеспечить получателей аппаратами и тьюторами. Однако, работы в установленный срок (например, до 30.06.2022г. по претензии от 16.06.2022г.) выполнены не были. 18.07.2022г. ООО «Техника и Технологии» обеспечило четырех получателей 11 изделиями, однако, на 19.07.2022г. необходимо было поставить 38 изделий (реестры получателей №664555 от 10.01.2022г., №664548 от 10.01.2022г., №669407 от 17.01.2022г., №681533 от 02.02.2022г.). Документы о частичном выполнении работ (оригиналы актов сдачи-приемки работ получателем от 18.07.2022г., акта приемки выполненных работ, счета на оплату №623 от 26.07.2022г., счет-фактуры №601 от 26.07.2022г.) поступили в адрес Фонда 03.08.2022г., т.е. после срока вступления в силу решения о расторжении контракта. Вышеуказанные отчетные документы, направленные Обществом по электронной почте (поступили заказчику 27.07.2022г.), не приняты Фондом для оплаты, т.к. контрактом не предусмотрена возможность их направления по электронной почте. При условии поступления оригиналов данных документов до 29.07.2022г. (включительно) заказчиком была бы произведена оплата оказанных услуг на сумму 149582,40 руб., однако, решение о расторжении контракта не подлежало бы отмене в связи с тем, что Обществом не

устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения (поставлено только 11 изделий из 38). Для оплаты оказанных услуг, общество вправе обратиться в суд с соответствующим требованием. Представители заказчика указали, что по состоянию на 05.08.2022г. ООО «Техника и Технологии» 69 раз включено в реестр недобросовестных поставщиков, что также свидетельствует о ненадлежащем исполнении обществом иных контрактов.

По мнению Комиссии УФАС по РА, усматривается недобросовестное поведение Общества, выраженное в ненадлежащем исполнении заключенного контракта, т.к. к выполнению обязательств исполнитель приступил только 18.05.2022г. (подтверждается отрывными талонами к направлениям по 4 получателям), по остальным получателям к работам общество так и не приступило.

Данный факт подтверждается пояснениями и документами, представленными сторонами.

Комиссия считает, что подписав контракт, исполнитель взял на себя обязательство по его надлежащему исполнению. Каких-либо доказательств, препятствовавших исполнению контракта, Обществом в УФАС по Республике Алтай не представлено. В данном случае Общество действовало неосмотрительно и не предприняло надлежащих мер для исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий.

В ходе рассмотрения данного дела обстоятельств, предусмотренных п. 15 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078, не установлено.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе и Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078,

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай в отношении ООО «Техника и Технологии» (ИНН 7720490009, г. Москва, ул. Мартеновская, д. 5 пом. I ком. 8 офис 193), включить в реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит:

1.1 Общество с ограниченной ответственностью «Техника и Технологии» (ИНН 7720490009, г. Москва, ул. Мартеновская, д. 5 пом. I ком. 8 офис 193);

1.2 Единственный учредитель общества и генеральный директор: ... (ИНН 332711793950).

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в

отношении ООО «Техника и Технологии», его учредителя и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) в сети «Интернет».

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения, т.е. 06.08.2024г.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев со дня его принятия.