

Решение по делу №7-31/2009 о нарушении антимонопольного законодательства

26 августа 2009 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело №7-31/2009 по признакам нарушения ЗАО «Акадо-Столица» (адрес: 127051, г. Москва, ул. Неглинная, д. 17, стр. 2) ч.1 ст.10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России в 2008-2009 гг. поступили обращения жителей ЮВАО г. Москвы с жалобой на действия ЗАО «Акадо-Столица» в части навязывания абонентам невыгодных условий договора, выразившихся в необоснованном повышении цен (тарифов) на оказание услуги связи для целей телерадиовещания по доставке сигнала каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования (технической поддержки абонентской линии) в 2008 году (вх. вх. от 20.04.2009 № 4214; от 14.08.2008 № 2396; от 02.03.2009 № 2055; от 26.01.2009 № 535; от 18.12.2008 № 7517; от 16.06.2009 № 6516; от 02.04.2009 № 3610; от 22.12.2008 № 7613).

Управлением на основании Приказа Московского УФАС России от 26.02.2009 г. № 47 проведено контрольное мероприятие по проверке деятельности ЗАО «Акадо-Столица» на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства. По результатам проведенной проверки в действиях ЗАО «Акадо-Столица», связанных с установлением экономически необоснованных цен на техническую поддержку абонентской линии в период с 01.01.2008 г. по 31.12.2008 г., выявлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела №7-31/2009 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ЗАО «Акадо-Столица» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного внеочередным Общим собранием акционеров ЗАО «Комкор-ТВ» от 04.04.2008 №37, и внесено в единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №46 по г. Москве от 16.04.08 г. за основным государственным регистрационным номером № 8087746942209. Место нахождения юридического лица: 127051, г. Москва, ул. Неглинная, д. 17, стр. 2.

ЗАО «Акадо-Столица» является оператором связи и предоставляет на основании лицензий, выданных Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, в границах присоединённой кабельной сети на территории г. Москвы услуги связи для целей телерадиовещания (предоставление доступа к сети связи, предоставление в пользование абонентской линии, распространение (доставка) сигналов программ

телевизионного вещания и (или) радиовещания по кабельной сети связи до пользовательского (оконечного) оборудования), в том числе, услугу технической поддержки абонентской линии. Сеть, эксплуатируемая ЗАО «Акадо-Столица», охватывает 10 административных округов г. Москвы.

Согласно п. 3.2 «Правил оказания услуг АКАДО», всем абонентам, подключенным к сети ЗАО «Акадо-Столица», предоставляется услуга технической поддержки абонентской линии независимо от видов и количества заказанных услуг.

Услуга технической поддержки абонентской линии включает в себя:

предоставление абоненту доступа к сети связи телерадиовещания оператора связи;

предоставление абонентской линии в пользование;

доставку сигнала каналов свободного доступа.

В соответствии с п. 15 Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 785) в договоре на оказание услуг связи для целей телерадиовещания с абонентом предусматривается:

предоставление абоненту доступа к сети связи телерадиовещания оператора связи;

предоставление в пользование абонентской линии;

доставка сигнала телерадиопрограммы до пользовательского (оконечного) оборудования абонента.

Таким образом, услуга технической поддержки абонентской линии, оказываемая ЗАО «Акадо-Столица», представляет собой услугу связи для целей телерадиовещания по доставке сигнала каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования.

В соответствии с Приказом ФАС России от 25.04.2006 № 108 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» проведен анализ рынка услуг связи для целей телерадиовещания по доставке сигнала каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования за 2008 г. на территории ЮВАО г. Москвы.

Продуктовыми границами исследуемого рынка определена услуга связи для целей телерадиовещания по доставке сигнала каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования.

Географические границы определены в границах зон пролегания локальных сетей ЗАО «Акадо-Столица», ОАО «Мостелеком», ОАО «Центральный телеграф в пределах территории ЮВАО г. Москвы.

Доля ЗАО «Акадо-Столица» на рынке услуг связи для целей телерадиовещания по доставке сигнала каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования на территории ЮВАО г. Москвы в 2008 году составила 99,15%.

В соответствии с п. 1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает 50%.

Таким образом, ЗАО «Акадо-Столица» занимает доминирующее положение на рынке услуг связи для целей телерадиовещания по доставке сигнала каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования на территории ЮВАО г. Москвы.

ЗАО «Акадо-Столица» предоставляет услугу технической поддержки на территории ЮВАО г. Москвы с 01.11.2007 г. Количество абонентов ЗАО «Акадо-Столица» на территории ЮВАО г. Москвы по состоянию на 31.12.2007 года составило 228 абонентов. В январе 2008 года ЗАО «Акадо-Столица» на территории ЮВАО г. Москвы имело 408 102 абонента, что составило 55,2% от общего числа абонентов технической поддержки абонентской линии ЗАО «Акадо-Столица» (вх. от 12.03.2009 №2699).

Цена (тариф) на услугу технической поддержки абонентской линии на территории ЮВАО г. Москвы с 01.01.2008 г. по 30.06.2008 г. составляла 43 рубля в месяц (вх. от 12.03.2009 г. №2699).

В соответствии с Приказом Управляющего директора ЗАО «Акадо-Столица» от 29.05.2008 г. №926/1422 цена (тариф) на услугу технической поддержки абонентской линии для жителей ЮВАО г. Москвы с 01.07.2008 составил - 70 рублей в месяц, с 14.07.2008 г — 90 рублей в месяц (вх. от 03.04.2009 №3653).

Таким образом, рост цены (тарифа) на техническую поддержку абонентской линии за период с 01.01.2008 г. по 31.12.2008 г. для абонентов, проживающих на территории ЮВАО, составил 109%.

В соответствии с пояснениями ЗАО «Акадо-Столица», повышение цены (тарифа) на техническую поддержку абонентской линии на территории ЮВАО г. Москвы в 2008 году произошло по следующим основаниям:

– цена (тариф) на услугу связи для целей телерадиовещания по доставке сигнала каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования в размере 43 руб./месяц была установлена оператором связи ЗАО «Телеинформ», ранее осуществлявшим предоставление услуг связи на территории ЮВАО г. Москвы, в октябре 2004 года. В январе 2008 года ЗАО «Акадо-Столица» принято решение о сохранении на первоначальном этапе предоставления услуг на территории ЮВАО г. Москвы тарифа 43 руб./месяц;

– указанная цена (тариф) изначально являлась нерентабельной. Убыток от оказания услуги технической поддержки абонентской линии на территории ЮВАО г. Москвы за первое полугодие 2008 года составил 15,54 руб./месяц на 1 абонента ЮВАО г. Москвы (вх. от 14.07.2009 №7603, вх. от 17.08.2009 №8927, Протокол

заседания Комиссии №2 от 26.08.2009).

Комиссией установлено следующее:

– рост прямых затрат в расчете на 1 абонента в месяц в 2008 году, в сравнении с 2007 годом, составил - 9%;

– административные и коммерческие расходы в расчете на 1 абонента в 2008 году, в сравнении с 2007 годом, снизились на 21%;

– себестоимость предоставления услуги технической поддержки абонентской линии в расчете на 1 абонента в 2008 году снизилась по сравнению с 2007 на 3%;

– доход от услуги технической поддержки абонентской линии в расчете на 1 абонента в месяц в 2008 году снизился по сравнению с 2007 годом на 10%.

Таким образом, убыток от оказания ЗАО «Акадо-Столица» услуг технической поддержки абонентской линии в целом по организации по результатам первого полугодия 2008 года составил 8 964 901 руб., что повлекло за собой повышение стоимости услуги технической поддержки абонентской линии на территории г. Москвы (вх. от 03.04.2009 №3653, вх. от 14.07.2009 №7603, вх. от 17.08.2009 г. №8927).

Комиссией установлено, что цена (тариф) на услугу технической поддержки абонентской линии ЗАО «Акадо-Столица» на территории ЮВАО г. Москвы в период с 01.01.2008 г. по 30.06.2008 г. ниже, чем расходы необходимые для предоставления указанной услуги. (вх. от 03.04.2009 №3653, вх. от 14.07.2009 №7603).

Таким образом, установление и поддержание ЗАО «Акадо-Столица» цены (тарифа) на услугу технической поддержки абонентской линии на территории ЮВАО г. Москвы в период с 01.01.2008 г. по 01.07.2008 г. в размере 43 руб./месяц привело к необходимости покрытия возникших убытков за счет повышения цены на указанную услугу до 90 руб./месяц на территории г. Москвы.

Комиссией установлено, что цена (тариф) на услугу технической поддержки абонентской линии, установленная ЗАО «Акадо-Столица» на территории иных административных округов г. Москвы (ЦАО, САО, СВАО, ВАО, ЮАО, ЮЗАО, ЗАО, СЗАО, Зеленоградского АО), кроме ЮВАО г. Москвы, в январе-феврале 2008 г. составляла 60 руб./месяц. Изменение цены (тарифа) на техническую поддержку абонентской линии ЗАО «Акадо-Столица» в 2008 г. на территории ЦАО, САО, СВАО, ВАО, ЮАО, ЮЗАО, ЗАО, СЗАО, Зеленоградского АО г. Москвы произошло следующим образом (вх. от 12.03.2009 г. №2699).

Территория предоставления услуги Тариф, руб./мес.

с 01.01.08 по 29.02.08 с 01.03.08 по 30.06.08 с 01.07.08 по 31.07.08 с 01.08.08 по 31.12.08

На территориях ЦАО, САО, СВАО, ВАО, ЮАО, ЮЗАО, ЗАО, СЗАО, Зеленоградского АО г. Москвы 60 90 90 90

Таким образом, цена (тариф) на услугу технической поддержки, определенная ЗАО «Акадо-Столица» для абонентов ЮВАО г. Москвы в период с 01.01.2008 г. по 01.07.2008 г. в размере 43 руб./месяц, ниже цены (тарифа), установленной ЗАО «Акадо-Столица» для абонентов, проживающих в других округах г. Москвы.

Установленная ЗАО «Акадо-Столица» цена (тариф) на услугу технической поддержки для абонентов ЮВАО г. Москвы в период с 01.01.2008 г. по 01.07.2008 г. в размере 43 руб./месяц, ниже цены, установленной на аналогичную услугу иными операторами связи на территории г. Москвы в указанный период (вх. вх. от 17.04.2009 № 4188; от 15.06.2009 № 6421; от 17.04.2009 № 4189), а именно:

- ОАО «Комстар-ОТС» (143 руб./месяц);

- ОАО «НКС» (95 руб./месяц);

- ООО «Стелком» (100 руб./месяц).

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «О защите конкуренции» монопольно низкой ценой товара (за исключением финансовой услуги) является цена товара, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если:

- эта цена ниже суммы, необходимых для производства и реализации такого товара расходов;

- эта цена ниже цены, которую в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке устанавливают хозяйствующие субъекты, не входящие с покупателями или продавцами товара в одну группу лиц и не занимающие доминирующего положения на таком сопоставимом товарном рынке.

Статьей 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действие (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно низкой цены товара.

На основании изложенного, установление и поддержание ЗАО «Акадо-Столица» на территории ЮВАО г. Москвы в период с 01.01.2008 по 01.07.2008 г. цены (тарифа) на услугу технической поддержки абонентской линии в размере 43 руб./месяц могло привести к ограничению конкуренции на рынке услуг связи для целей телерадиовещания по доставке сигналов каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования на территории ЮВАО г. Москвы путем сокращения числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Комиссией установлено, что цена (тариф) в размере 90 руб./месяц, установленная ЗАО «Акадо-Столица» с 14.07.2008 г., соответствует текущим затратам на оказание услуги технической поддержки абонентской линии и позволяет обеспечить рентабельность на уровне 16,4%. Указанная величина тарифа на услугу технической поддержки абонентской линии сформирована ЗАО «Акадо-Столица»,

с учетом следующих статей затрат (вх. от 25.03.2009 №3298, вх. от 03.04.2009 №3653, вх. от 14.07.2009 г. №7603, вх. от 17.08.2009 №8927):

1. Прямые затраты (66,8%):

- плата за подачу сигналов на ВРП (15,44 %),
- плата за размещение оборудования (3,68%),
- заработная плата и налоги на заработную плату производственного персонала (20,5%),
- обслуживание сети (5,59%),
- подключение абонентов сторонними организациями (6,58%);
- хранение ТМЦ (0,99%);
- прочие прямые затраты (аренда сетей, амортизация основных средств) (13,9%);

2. Административные и коммерческие затраты (33,2%).

- заработная плата и налоги на заработную плату административного и коммерческого персонала (15,5%);
- рекламные и маркетинговые расходы (4,5%);
- аренда и коммунальные платежи (2,7%);
- прочие затраты (командировочные расходы, офисные расходы, расходы по охране, амортизация, транспортные расходы, аудит, юридические услуги, банковские услуги, налоги) (10,5%).

Величина рентабельности составила в 2008 году - 11,9%, в 2009 г. - 16,64%.

Действующая с 14.07.2008 г. по настоящее время цена (тариф) на услугу технической поддержки абонентской линии ЗАО «Акадо-Столица» в размере 90 руб./месяц является сопоставимой с ценами операторов связи, оказывающих аналогичные услуги на территории г. Москвы за указанный период (вх. вх. от 14.07.2009 №7603; от 17.04.2009 № 4188; от 15.06.2009 № 6421; от 17.04.2009 № 4189), а именно:

- ОАО «Комстар-ОТС» (143,5 руб./месяц);
- ОАО «НКС» (95 руб./месяц);
- ООО «Стелком» (100 руб./месяц).

Комиссией на основании проведенного анализа расчетов себестоимости услуги технической поддержки абонентской линии за 2008 г., за 5 месяцев 2009 г. ЗАО «Акадо-Столица» установлено, что цена (тариф) на услугу технической поддержки

абонентской линии в размере 90 руб./месяц установлена ЗАО «Акадо-Столица», исходя из экономически обоснованных затрат на предоставление данной услуги (вх. от 25.03.2009 №3298, вх. от 03.04.2009 №3653, вх. от 14.07.2009 г. №7603, вх. от 17.08.2009 №8927).

Таким образом, факт нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления ЗАО «Акадо-Столица» экономически необоснованных цен (тарифов) на услугу технической поддержки абонентской линии в период с 14.07.2008 г. по настоящее время на территории ЮВАО г. Москвы Комиссией не подтвержден.

Комиссией установлено, что действия ЗАО «Акадо-Столица» в части установления и поддержания на территории ЮВАО г. Москвы в период с 01.01.2008 по 01.07.2008 г. цены (тарифа) на услугу технической поддержки абонентской линии в размере 43 руб./месяц могли привести к ограничению конкуренции на рынке услуг связи для целей телерадиовещания по доставке сигналов каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования на территории ЮВАО г. Москвы путем сокращения числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1,4 ст.41, ч.1 ст.49, ст.50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела №7-31/2009 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ЗАО «Акадо-Столица» факт нарушения ч.1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг связи для целей телерадиовещания по доставке сигнала каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования на территории ЮВАО г. Москвы, выразившимся в установлении и поддержании монопольно низкой цены на услугу технической поддержки абонентской линии на территории ЮВАО г. Москвы в период с 01.01.2008 г. по 01.07.2008 г., что могло привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг связи для целей телерадиовещания по доставке сигналов каналов свободного доступа до пользовательского (оконечного) оборудования на территории ЮВАО г. Москвы путем сокращения числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд г. Москвы в течение трех месяцев со дня его принятия.