ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу об

административном правонарушении № 042/04/14.3-1440/2019

«10» сентября 2019 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <…>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1440/2019, возбужденного протоколом от 27.08.2019г. в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Семейная врачебная практика» (далее - ООО «Семейная врачебная практика», 650511, село Березово, улица Новая, дом 50А, ОГРН: 1164205079323, дата присвоения ОГРН: 25.10.2016, ИНН: 4205335679, КПП: 425001001) в присутствии защитника ООО «Семейная врачебная практика» <…> по доверенности б/н от 02.04.2019,

УСТАНОВИЛА:

04.06.2019 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/7-352/2019 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы ООО «Семейная врачебная практика», размещенной в газете «ВСЁ про ВСЁ» (от 10-16 декабря 2018 № 51, от 07-13 января 2019 № 3), следующего содержания:

- «Уход за пожилыми людьми Наблюдение и консультация врачей-специалистов входит в стоимость проживания Терапевт Психиатр Невролог Хирург Современный комфортабельный пансионат http://www.miloserdie-kem.ru предварительная запись по телефонам: <…> Имеются противопоказания необходима консультация специалиста», поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе»).

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В нарушение части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» в спорной рекламе отсутствует существенная информация о том, что услуги «наблюдение и консультация врачей-специалистов (Терапевт Психиатр Невролог Хирург)», оказывает ООО «Медицинская корпорация «Медсанчасть Кузбасс» (лицензия на осуществление медицинской деятельности № ЛО-42-01-005609 от 11.10.2018), а не пансионат (ООО «Семейная врачебная практика»). Также в спорной рекламе отсутствует информация о том, что ООО «Медицинская корпорация «Медсанчасть Кузбасс» вправе оказывать медицинские услуги по скорой медицинской помощи вне медицинской организации, в том числе выездными экстренными консультативными

бригадами скорой медицинской помощи, однако не вправе осуществлять медицинские услуги при отсутствии показаний для вызова скорой медицинской в экстренной и в неотложной форме, в том числе указанные в рекламе - наблюдение и консультации врачей - специалистов (терапевт, психиатр, невролог, хирург). Таким образом, отсутствие данной информации в спорной рекламе искажается смысл и вводит в заблуждение потребителей рекламы.

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

ООО «Семейная врачебная практика» распространило спорную рекламу об услугах пансионата, который предоставляет услуги по уходу за пожилыми людьми, а также наблюдение и консультация врачей-специалистов (терапевт психиатр невролог хирург), вместе с тем у ООО «Семейная врачебная практика» отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности в пансионате, который расположен по адресу: Кемеровский район, с. Березово, ул. Новая, 50.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ООО «Семейная врачебная практика».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Семейная врачебная практика», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 Закона о рекламе при размещении рекламы в газете «ВСЁ про ВСЁ» (от 10-16 декабря 2018 № 51, от 07-13 января 2019 № 3), подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Семейная врачебная практика» административного правонарушения: с 10 по16 декабря 2018, с 07 по 13 января 2019.

Место совершения ООО «Семейная врачебная практика» административного правонарушения: Кемеровский район, с. Березово.

14.06.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 18.07.2019 на 09 часов 00

минут. Уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «Семейная врачебная практика» заказным письмом с уведомлением о вручении.

18.07.2019 на составление и подписание протокола законный представитель ООО «Семейная врачебная практика» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Семейная врачебная практика» о дате, времени и месте составления и подписания протокола Кемеровское УФАС России не располагало.

18.07.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 27.08.2019 на 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «Семейная врачебная практика» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

27.08.2019г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1440/2019 об административном правонарушении в присутствии защитника ООО «Семейная врачебная практика» <…> (доверенность б/н от 02.04.2019).

27.08.2019г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1440/2019 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 10.09.2019 на 09 часов 40 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Семейная врачебная практика» заказным письмом с уведомлением о вручении, а также вручены под расписку защитнику ООО «Семейная врачебная практика» (расписка имеется в материалах дела).

10.09.2019г. состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1440/2019 в присутствии защитника ООО «Семейная врачебная практика» <…> по доверенности б/н от 02.04.2019.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-1440/2019 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ООО «Семейная врачебная практика», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете «ВСЁ про ВСЁ» (от 10-16 декабря 2018 № 51, от 07-13 января 2019 № 3), подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае,

если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Семейная врачебная практика» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «Семейная врачебная практика» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Действия ООО «Семейная врачебная практика», выразившиеся в нарушении требований части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете «ВСЁ про ВСЁ» (от 10-16 декабря 2018 № 51, от 07-13 января 2019 № 3), следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Семейная врачебная практика» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-1440/2019 от 27.08.2019г.

Срок давности привлечения ООО «Семейная врачебная практика» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Семейная врачебная практика» совершение административного правонарушения впервые и признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Семейная врачебная практика» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Семейная врачебная практика» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rmsp.nalog.ru ООО «Семейная врачебная практика» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Семейная врачебная практика» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «Семейная

врачебная практика» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Семейная врачебная практика» (650511, село Березово, улица Новая, дом 50А, ОГРН: 1164205079323, дата присвоения ОГРН: 25.10.2016, ИНН: 4205335679, КПП: 425001001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Вынести Обществу с ограниченной ответственностью «Семейная врачебная практика» (650511, село Березово, улица Новая, дом 50А, ОГРН: 1164205079323, дата присвоения ОГРН: 25.10.2016, ИНН: 4205335679, КПП: 425001001) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.