

Идентификатор
Руководителю
ООО «Измайлово»
143912, г. Балашиха, ул. Шоссе
Энтузиастов западная
коммунальная зона, д. 2

Руководителю
ООО «Центр Люберцы»
129128, г. Москва,
ул. Бажова, д. 17, стр 14

Руководителю
ООО «Великан-Рустрактор»
129128, г. Москва,
ул. Бажова, д. 17, стр 1

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «20» октября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «23» октября 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1033/77-15 по признакам нарушения ООО «Измайлово» ИНН 7716521818 (место нахождения: 143912, г. Балашиха, ул. Шоссе Энтузиастов западная коммунальная зона, д. 2), ООО «Центр Люберцы» ИНН 7716746307 (место нахождения: 129128, г. Москва, ул. Бажова, д. 17, стр 14) и ООО «Великан-Рустрактор» ИНН 5001039257 (место нахождения: 129128, г. Москва, ул. Бажова, д. 17, стр 1) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа

Идентификатор
по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 22.07.2015 №190 в отношении ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы» и ООО «Великан-Рустрактор» было возбуждено дело № 1-11-1033/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запросы Управления исх. №№ ЕП/12340, ЕП/12346, ЕП/12347 от 06.04.2015 от АО «Единая электронная торговая площадка» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговые площадки).

В ходе анализа указанных выше сведений было установлено, что ООО «Измайлово» и ООО «Центр Люберцы» приняли участие в 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0148300037914000089, 0101200008114001184, ООО «Измайлово» и ООО «Великан-Рустрактор» приняли участие в 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100064614000990, 0122100013514000050, 0373100064614001236.

Ответчики подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

Копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1033/77-15 (исх. ЕП/34339 от 25.08.2015) согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России» вручена: ООО «Измайлово» - 21.09.2015, ООО «Центр Люберцы» - 01.09.2015, ООО «Великан-Рустрактор» - 01.09.2015.

Согласно сведениям с сайта ФПС России адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, являются действительными для данных хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

На заседании Комиссии, состоявшемся 20.10.2015 в 14:00, присутствовал представитель ООО «Измайлово» действующая на основании доверенности от 01.07.2015 б/н, представители ООО «Центр Люберцы» и ООО «Великан-Рустрактор» не явились.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе Идентификатор рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного, дело рассмотрено в отсутствие представителей ООО «Центр Люберцы» и ООО «Великан-Рустрактор». Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов гакиры\Лоу.гаАдминистрацией Навлово-Носадского муниципального района Московской области. Государственным комитетом Республики

Башкортостан по размещению государственных заказов. Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Федеральным государственным

казенным учреждением «Войсковая часть 55056» в период с 11.04.2014 по 09.12.2014 были опубликованы 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0148300037914000089, 0101200008114001184, 0373100064614000990, 0122100013514000050, 0373100064614001236, предметом которых соответственно являлось:

- приобретение автомобиля;
- право заключения государственного контракта на поставку служебных

легковых автомашин для нужд Полномочного Представительства Республики Башкортостан при Президенте Российской Федерации;

- закупка легкового автомобиля для обеспечения государственных нужд в 2014 году;

- поставка автомобиля для нужд Минвостокразвития России в 2014 году;

- закупка легковых автомобилей для обеспечения государственных нужд в 2015 году.

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 24.04.2014 по 19.01.2015, в аукционах №№ 0148300037914000089, 0101200008114001184 приняли участие ООО «Измайлово» и ООО «Центр Люберцы», в аукционах №№ 0373100064614000990, 0122100013514000050, 0373100064614001236 приняли участие ООО «Измайлово» и ООО «Великан-Рустрактор».

Общая НМЦК по 5 аукционам составила 17 088 866,66 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа Заказчик Предмет заказа НМЦК Дата

опубликов

ания заказа

Дата

проведения

аукциона

Победитель Предложение

победителя

Снижен

не

Другой участник Предложение

другого

участника

Снижен

не

0148300037914000089

Муниципальное бюджетное учреждение

Павлово-Посадского муниципального района

Московской области "Управление

материально-технического и транспортного

обеспечения"

Приобретение автомобиля 1 338 200,00 11.04.2014 24.04.2014 ООО "Измайлово" 1 324

818,00 -1,00

ООО "Центр

Люберцы"

1 331 509,00 -0,50

0101200008114001184

Полномочное Представительство Республики

Башкортостан при Президенте Российской

Федерации

Поставка служебных легковых автомашин

для нужд Полномочного Представительства

Республики Башкортостан при Президенте

Российской Федерации

4 948 666,66 14.04.2014 08.05.2014 ООО "Измайлово" 4 899 180,00 -1,00

ООО "Центр

Люберцы"

4 923 923,33 -0,50

0373100064614000990

федеральное государственное казенное

учреждение "Войсковая часть 55056"

(ИНН=7702361314, КПП=770201001)

Закупка легкового автомобиля для

обеспечения государственных нужд в 2014

году

1 600 000,00 22.10.2014 05.11.2014 ООО "Измайлово" 1 584 000,00 -1,00

ООО "Великан-

Рустрактор"

1 592 000,00 -0,50

0122100013514000050

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО

ВОСТОКА

Поставка автомобиля для нужд

Минвостокразвития России в 2014 году

2 562 000,00 31.10.2014 14.11.2014 ООО "Измайлово" 2 536 380,00 -1,00

ООО "Великан-

Рустрактор"

2 549 190,00 -0,50

0373100064614001236

федеральное государственное казенное

учреждение "Войсковая часть 55056"

(ИНН=7702361314, КПП=770201001)

Закупка легковых автомобилей для

обеспечения государственных нужд в 2015

году

6 640 000,00 09.12.2014 19.01.2015 ООО "Измайлово" 6 573 600,00 -1,00

ООО "Великан-

Рустрактор"

6 606 800,00 -0,50

4

Идентификатор

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Измайлово» заключило контракты на сумму 16 917 978,00 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы» и ООО «Великан-Рустрактор», а также подписание контрактов ООО «Измайлово», осуществлялись с одного IP-адреса 62.231.22.116.

Согласно сведениям с сайта ФПС России, а также информации из выписок ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, местом нахождения ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы» и ООО «Великан-Рустрактор» на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Балашиха, Шоссе Энтузиастов западная коммунальная зона, д. 2;

- г. Москва, ул. Бажова, д. 17, стр. 14;

- г. Москва, ул. Бажова, д. 17, стр. 1;

При этом фактически согласно сведениям представленным ответчиками (вх.№№ 29819, 29815, 29816 от 21.08.2015), ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы» и ООО «Великан-Рустрактор» располагались соответственно по адресам:

- г. Балашиха, Шоссе Энтузиастов западная коммунальная зона, д. 2;

- М.О., Люберецкий район, пос. Томилино, Поворязанское шоссе 23 км., стр. 15;

- г. Балашиха, Шоссе Энтузиастов западная коммунальная зона, д. 2.

Таким образом, ООО «Измайлово» и ООО «Великан-Рустрактор» имели отличные адреса мест нахождения от ООО «Центр Люберцы», с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям провайдера ОАО «ВымпелКом» (вх.№ 15545 от 07.05.2015) IP-адрес 62.231.22.116, который использовался ответчиками для осуществления юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах, в период с 01.01.2014 предоставлялся ООО «Измайлово» по адресу: г. Москва, ул. Красноказарменная, д. 12 на основании договора о предоставлении телекоммуникационных услуг от 02.03.2010 № IR233.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы» и ООО «Великан-Рустрактор» совершали юридически

Идентификатор значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру, которая принадлежит ООО «Измайлово».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одного и того же IP-адреса от ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы» и ООО «Великан-Рустрактор», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях наименований и объемов таких файлов (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Наименование участника Наименование файла в составе заявки

Учетная запись создавшая

файл

Учетная запись

изменявшая файл

Размер

байт

Аукцион №0148300037914000089

ООО "Измайлово"

Заявка_1ч Назаркин

Бородин Дмитрий

Валериевич 37 971

Анкета

Бородин Дмитрий

Валериевич

Бородин Дмитрий

Валериевич 68 080

ООО "Центр Люберцы"

Заявка_1ч._ЦЛ Назаркин

Бородин Дмитрий

Валериевич 37 156

Анкета Markova Natalia

Бородин Дмитрий

Валериевич 31232

Аукцион №0101200008114001184

ООО "Измайлово"

Заявка_1_ч Я

Бородин Дмитрий

Валериевич 37 418

Анкета

Бородин Дмитрий

Валериевич

Бородин Дмитрий

Валериевич 72 642

ООО "Центр Люберцы"

Заявка_1_ч.ЦЛ Я

Бородин Дмитрий

Валериевич 37 477

Анкета Markova Natalia

Бородин Дмитрий

Валериевич 31232

Аукцион №0373100064614000990

ООО "Измайлово"

Заявка 1ч Андрей Алексеев

Бородин Дмитрий

Валериевич 48 640

ООО "Великан-Рустрактор"

Заявка 1ч. трактор 0990 Андрей Алексеев

Бородин Дмитрий

Валериевич 48 128

Аукцион №0122100013514000050

ООО "Измайлово" заявка 1 ч Я

Бородин Дмитрий

Валериевич 26 364

ООО "Великан-Рустрактор" заявка_1_ч Я

Бородин Дмитрий

Валериевич 26 364

Аукцион №0373100064614001236

ООО "Измайлово" Заявка 1ч Андрей Алексеев patrakeeva_av 48128

ООО "Великан-Рустрактор" Заявка 1ч Тр Андрей Алексеев patrakeeva_av 51200

Кроме того, Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов: «заявка_1_ч», поданных ответчиками для участия в аукционе № 0122100013514000050, в том числе в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не Идентификатор

стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также в некоторых случаях наименований, объемов файлов и их содержания, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок между ООО «Измайлово» и ООО «Центр Люберцы», между ООО «Измайлово» и ООО «Великан-Рустрактор», и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы. Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Измайлово» и ООО «Центр Люберцы», ООО «Великан-Рустрактор» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры, обмене файлами заявок между собой и их совместной подготовке. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и обмен документами, входящими в состав заявок на аукционы, возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются с целью достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы», ООО «Великан-Рустрактор» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1033/77-15 ООО «Измайлово» 13.10.2015 (вх. № 36753) представило заявление о признании факта нарушения антимонопольного законодательства. В своем заявлении ООО «Измайлово» сообщено, что между ООО «Измайлово» и ООО «Центр Люберцы», ООО «Великан-Рустрактор» были заключены устные картельные соглашения в отношении аукционов №№ 0148300037914000089, 0101200008114001184, 0373100064614000990, 0122100013514000050, 0373100064614001236. По условиям соглашений ответчики договорились о подготовке ООО «Измайлово» заявок для аукционов за всех участников, совместном участии и победе в торгах ООО «Измайлово» с незначительным снижением от НМЦК.

ООО «Центр Люберцы» 15.10.2015 (вх. № 37090) также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации устного соглашения с ООО «Измайлово». Своим заявлением ООО «Центр Люберцы» подтвердило заключение соглашения с ООО «Измайлово» в отношении аукционов №№ 0148300037914000089, 0101200008114001184 на условиях, изложенных в заявлении ООО «Измайлово».

ООО «Великан-Рустрактор» 15.10.2015 (вх. № 37089) также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации устного соглашения с ООО «Измайлово». Своим заявлением ООО «Великан-Рустрактор» подтвердило заключение соглашения с ООО «Измайлово» в отношении аукционов №№ Идентификатор

0373100064614000990, 0122100013514000050, 0373100064614001236 на условиях, изложенных в заявлении ООО «Измайлово».

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы», ООО «Великан-Рустрактор», представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства, свидетельствуют о наличии заключенных устных соглашений между ООО «Измайлово» и ООО «Центр Люберцы», ООО «Измайлово» и ООО «Великан-Рустрактор» в отношении аукционов с реестровыми №№ 0148300037914000089, 0101200008114001184, 0373100064614000990, 0122100013514000050, 0373100064614001236.

Все участники соглашений отказались от дальнейшего участия в соглашениях, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов с реестровыми №№ 0148300037914000089, 0101200008114001184, 0373100064614000990, 0122100013514000050, 0373100064614001236 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, выпискам ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, а также информации с сайта ФИС России установлено, что ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы», ООО «Великан-Рустрактор» на даты рассматриваемых аукционов не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7, 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. На основании вышеизложенного Комиссия пришла к следующим выводам:

1. ООО «Измайлово» и ООО «Центр Люберцы» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0148300037914000089, 0101200008114001184, предметом которых являлось:
 - приобретение автомобиля;
 - право заключения государственного контракта на поставку служебных легковых автомашин для нужд Полномочного Представительства Республики Башкортостан при Президенте Российской Федерации.
2. ООО «Измайлово» и ООО «Великан-Рустрактор» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к

поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100064614000990, 0122100013514000050, 0373100064614001236, предметом которых являлось:

- закупка легкового автомобиля для обеспечения государственных нужд в 2014 году;
- поставка автомобиля для нужд Минвостокразвития России в 2014 году;
- закупка легковых автомобилей для обеспечения государственных нужд в 2015 году.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела. Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельных соглашений, ООО «Измайлово» был получен доход в размере 16 917 978,00 руб.

Ущерб от реализации картельных соглашений между ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы», ООО «Великан-Рустрактор» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «Центр Люберцы», ООО «Великан-Рустрактор».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции. Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Измайлово» и ООО «Центр Люберцы» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0148300037914000089, 0101200008114001184, предметом которых являлось:

- приобретение автомобиля;
- право заключения государственного контракта на поставку служебных легковых автомашин для нужд Полномочного Представительства Республики Башкортостан при Президенте Российской Федерации.

2. Признать ООО «Измайлово» и ООО «Великан-Рустрактор» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции

Идентификатор посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100064614000990, 0122100013514000050, 0373100064614001236, предметом которых являлось:

- закупка легкового автомобиля для обеспечения государственных нужд в 2014 году;
- поставка автомобиля для нужд Минвостокразвития России в 2014 году;
- закупка легковых автомобилей для обеспечения государственных нужд в 2015 году

3. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Измайлово», ООО «Центр Люберцы» и ООО «Великан-Рустрактор» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Материалы по делу № 1-11-1033/77-15 о нарушении

антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.