ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 063/01/17.1-967/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«6» ноября 2020 года г. Самара

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <…> на основании приказа Самарского УФАС России от 03 ноября 2020 № 153 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МП городского округа Самара «Ярмарки Самары» (ИНН: 6317006122; ОГРН: 1036300667259; 443099, г. Самара, ул. Куйбышева д.48), пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

В Самарское УФАС России поступило обращение <…> (вх. № 1665-гр от 07.09.2020 г.) по вопросу проведения проверки соблюдения требований Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" (далее - Закон «О защите конкуренции»).
Для всестороннего, полного и объективного рассмотрения поступивших в Самарское УФАС России материалов, в целях установления выводов о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства Самарским УФАС России запрошены необходимые документы.
В результате анализа представленных документов установлено следующее.
«21» февраля 2020 года между МП городского округа Самара «Ярмарки Самары» и ИП <…> заключен договор аренды части объекта дорожного хозяйства (договор на осуществление сезонной торговли продуктами питания) №15В20 (далее – Договор), в соответствии с которым предоставляется муниципальное имущество, расположенное по адресу: Самарская обл., г. Самара, Промышленный р-н, ул. Георгия Димитрова, 117, общей площадью 10 кв.м., для осуществления сезонной торговли продуктами питания, сроком до 31 августа 2020 года.
Из представленных документов следует, что указанное имущество находится у МП городского округа Самара «Ярмарки Самары» на праве хозяйственного ведения.
Из приложения №6 к приказу Департамента управления имуществом городского округа Самара № 2467 от 13.08.2012 следует, что площадь части объекта дорожного хозяйства, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МП «Ярмарки Самары» составляет – 30 кв.м.
Таким образом, принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, передаваемая площадь в размере 10 кв. м. не превышает 20 кв. м., но превышает 10% площади части соответствующего сооружения, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МП «Ярмарки Самары».
Согласно части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам

проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.
В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном частью 1 данной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.
Документы, подтверждающие заключение вышеуказанного договора аренды в соответствии с исключениями, предусмотренными частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», представлены не были. При этом договор аренды заключен без проведения торгов.
Нормативное закрепление процедуры торгов обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.
Торги являются наиболее конкурентным способом заключения договора, поскольку осуществляются путем широкого оповещения желающих принять в них участие, и направлены на создание как можно большего числа потенциальных участников доступа к праву на заключение договора.
Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.
Таким образом, передача прав на муниципальное или государственное имущество без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права.
С учетом вышеизложенного, заключение МП городского округа Самара «Ярмарки Самары» указанного договора аренды без проведения торгов содержит признаки нарушения пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».
На основании изложенного издан приказ Самарского УФАС России от 3 ноября 2020 № 153 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МП городского округа Самара «Ярмарки Самары» (ИНН: 6317006122; ОГРН: 1036300667259; 443099, г. Самара, ул. Куйбышева д.48, пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,
ОПРЕДЕЛИЛ:
1. Назначить дело № 063/01/17.1-967/2020 к рассмотрению на «18» ноября 2020 года в 11 часов 20 минут в помещении Самарского УФАС России (443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а, тел. (846) 200-15-42, к. 445).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 063/01/17.1-967/2020 в качестве:
- заявителя: <…> (443022, г. Самара, ул. Рыльская 3-26);
- ответчика: МП городского округа Самара «Ярмарки Самары» (443099, г. Самара, ул. Куйбышева, д. 48);
- заинтересованных лиц:
- Департамент управления имуществом г.о. Самара (443010, г. Самара, ул. Л. Толстого, 20);
- ИП <…> (<…>).
3. МП городского округа Самара «Ярмарки Самары» представить в срок до «12» ноября 2020 года следующие документы и сведения:
3.1. Копии документов, на основании которых муниципальное имущество, являющееся предметом Договора, передано на праве хозяйственного ведения МП городского округа Самара «Ярмарки Самары» (приказ, договор и т.д., со всеми имеющими приложениями и дополнительными соглашениями).
3.2. Копии актов приема-передачи вышеуказанного имущества, в случае окончания срока действия Договора.
3.3. Сведения об объеме выручки МП городского округа Самара «Ярмарки Самары» от сдачи в аренду вышеуказанного муниципального имущества, за период действия Договора.
3.4. Письменные пояснения относительно обстоятельств, изложенных в настоящем Определении и причины передачи вышеуказанного имущества без проведения торгов.
3.5. Иные документы, которые, по Вашему мнению, имеют значение для рассмотрения дела, по существу.
4. Департаменту управления имуществом г.о. Самара представить в срок до «12» ноября 2020 года следующие документы и сведения:
4.1. Сведения (информацию) о наличии/отсутствии государственной регистрации права муниципальной собственности на имущество, расположенное по адресу: Самарская обл., г. Самара, Промышленный р-н, ул. Георгия Димитрова, 117, общей площадью 30 кв.м., при наличии регистрации, приложить подтверждающие документы.
4.2. Сведения о наличии/отсутствии согласия Департамента управления имуществом г.о. Самара на заключение Договора (с приложением подтверждающих документов).
4.3. Выписку (сведения) из реестра муниципального имущества города Самары, на недвижимое имущество (часть объекта дорожного хозяйства) с реестровым номером 00792Н, включающую в себя наименование, адрес, кадастровый номер <...> площадь, балансовую стоимость, сведения о правообладателе, с приложением подтверждающих документов.
4.4. Письменные пояснения относительно вышеизложенных обстоятельств в настоящем Определении.
4.5. Иные документы, которые, по Вашему мнению, имеют значение для рассмотрения дела, по существу.

Копии представленных документов должны быть заверены надлежащим образом.
Запрашиваемую информацию необходимо представить со ссылкой на конкретный пункт настоящего Определения.
12 ноября 2020 года является датой представления документов (материалов) в Самарское УФАС России, при этом предлагаем предварительно направить информацию на адрес электронной почты: to63-<…>@fas.gov.ru.

В соответствии со статьей 43 Закона «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

С учетом складывающейся санитарно-эпидемиологической ситуации рассмотрение дела будет проведено дистанционно посредством видеоконференцсвязи. Для участия в заседании посредством видеоконференцсвязи (далее – ВКС) рекомендуем использовать гарнитуру. После входа в конференцию необходимо дождаться подключения других участников.

Для подключения доступа ВКС необходимо в браузере перейти по ссылке: https://fas3.tconf.rt.ru/c/3309950059. После входа в конференцию необходимо дождаться подключения других участников.

За день до заседания Комиссии, лицам, участвующим в рассмотрении дела, представить копию доверенности, подтверждающей полномочия, на электронный адрес: to63-<…>@fas.gov.ru. При желании участвовать в заседании Комиссии в очном формате соответствующую информацию необходимо направить в тот же срок на указанный адрес электронной почты или сообщить по тел. (846) 200-15-42.

Разъясняется право направить в адрес Самарского УФАС России ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие представителей.

Сторонам необходимо заблаговременно уведомить Самарское УФАС России о номерах телефонов, по которым можно получить разъяснения по обстоятельствам дела.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Самарского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Председатель Комиссии <…>