

**Решение**  
**по делу №06/3504-16**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

11.01.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Республиканская клиническая больница им. Н. А. Семашко» (далее — Заказчик) И. А. Михайличенко (по доверенности), общества с ограниченной ответственностью «Фирма «ДЕРЕКОЙ» (далее – Заявитель) А. В. Хаврошина (по доверенности),

рассмотрев жалобу Заявителя от 28.12.2016 (вх. №3558/09 от 28.12.2016) на действия Заказчика, Аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка «Хлеб и хлебобулочные изделия не длительного хранения» (номер извещения 0375100003616000870) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению первой части заявки Заявителя на участие в Аукционе и не допуске Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 29.12.2016 № 06/9636, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 13.12.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 999 730,00 рублей;
- 4) дата и время окончания подачи заявок: 21.12.2016 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 22.12.2016, дата проведения Аукциона: 26.12.2016;
- 5) на участие в Аукционе подано 5 заявок, из них 2 заявки (в том числе заявка Заявителя под порядковым номером «2») признаны не соответствующими документации об Аукционе, Закону о контрактной системе;
- 6) при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 3 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 52,50%;
- 7) победителем Аукциона признан участник с предложенной минимальной ценой контракта 949 871,75 рублей.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указал, что Аукционная комиссия Заказчика при проведении Аукциона необоснованно отклонила первую часть заявки Заявителя на участие в Аукционе и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4

статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 21.12.2016 № 0375100003616000870-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером 2 отклонена по причине: «...

2	Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе	Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ). Характеристики предложенного товара не соответствуют требованиям, установленным к техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки. Отсутствуют показатели, в соответствии с которыми может устанавливаться эквивалентность/соответствие).
---	---	---

...» (цитата из Протокола рассмотрения).

В документации об Аукционе Заказчиком установлено: «...

1. **Первая часть заявки** на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

а) **согласие** участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в разделе IV «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)» настоящей документации **содержится указание на товарный знак** (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, **и (или)** такой **участник предлагает** для поставки **товар, который является эквивалентным** товару, указанному в данной документации, **конкретные показатели** товара, соответствующие значениям **эквивалентности**, установленным данной документацией;

При заключении  
1.1 контракта на поставку  
товара

б) **конкретные показатели**, соответствующие значениям, установленным в разделе IV «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)» документации о таком аукционе, и **указание на товарный знак** (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии),

фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

...

### Основные требования к объекту закупки

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара, упаковка (фасовка)	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок хранения
1	2	3	4	5	6
1	Хлеб пшеничный	<p>Хлеб пшеничный из муки, высшего или первого сортов.</p> <p>Форма хлеба: соответствующая хлебной форме, в которой производилась выпечка, с несколько выпуклой верхней коркой, без боковых выплывов. Округлая, овальная или продолговато – овальная, не расплывчатая. Допускается при выработке на тоннельных печах с механизированной пересадкой 1 – 2 небольших слипа.</p> <p>Без крупных трещин и подрывов, с наколами или надрезами, или без них в соответствии с техническим описанием. Допускается наличие шва от делителя</p> <p>Цвет хлеба: от светло – желтого до темно – коричневого (на верхней корке).</p> <p>Пропеченный, не влажный на ощупь. Эластичный, после легкого надавливания пальцами мякиш должен принимать первоначальную форму.</p> <p>Без комочков и следов непромеса.</p> <p>Вкус: свойственный данному виду изделия, без постороннего привкуса.</p> <p>Запах: свойственный данному виду изделия, без постороннего запаха. Без признаков черствости, плесени.</p> <p>Маркировка потребительской упаковки хлеба должна содержать следующие данные:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наименование хлеба;</li> <li>- наименование предприятия – изготовителя, его адрес;</li> <li>- товарный знак;</li> <li>- масса нетто;</li> <li>- состав продукта;</li> <li>- пищевая ценность 100 г продукта;</li> <li>- срок и температура хранения хлеба;</li> <li>- дата выработки;</li> <li>- обозначение документа в соответствии, с которым изготовлен и может быть идентифицирован продукт;</li> <li>- информация о подтверждении соответствия пищевого продукта.</li> </ul> <p>Поставка в лотках. Укладка в лотки хлеба и хлебобулочных изделий должна производиться в соответствии с правилами укладки, хранения и перевозки хлеба и хлебобулочных изделий.</p> <p>Выпеченные изделия укладывают в чистые деревянные лотки (изделия с дефектами отбраковывают). Допускается также укладка в лотки из полимерных материалов.</p> <p>Масса нетто: не менее 500 гр. – не более 750 гр.</p> <p>Хлеб должен быть из ржаной отборной и пшеничной муки второго сорта. Форма ржаного хлеба должна быть правильной, без боковых выплывов, не мятой. Поверхность должна быть гладкой, без крупных трещин и подрывов. Корка должна иметь цвет от светло-желтого до темно-коричневого, без подгорелости и бледности. Цвет мякиша: темный. Пропеченный, не липкий, не влажный на ощупь. Эластичный, после легкого надавливания пальцами мякиш должен принимать первоначальную форму. Без комочков, пустот,</p>	кг	19660	Срок реализации не позднее 12 часов с момента выработки

уплотнений и следов  
непромеса.

Вкус: свойственный данному виду изделия, без постороннего привкуса. Запах: свойственный данному виду изделия, без постороннего запаха. Без признаков черствости, плесени.

Маркировка потребительской упаковки хлеба должна содержать следующие данные:

- наименование хлеба;

- наименование предприятия – изготовителя, его  
адрес; - товарный знак;

- масса нетто;

- состав продукта;

- пищевая ценность 100 г продукта;

- срок и температура хранения хлеба;

- дата выработки;

- обозначение документа в соответствии, с которым изготовлен и может быть  
идентифицирован продукт; - информация о подтверждении  
соответствия пищевого продукта.

Поставка в лотках. Укладка в лотки хлеба и хлебобулочных изделий должна производиться в соответствии с правилами укладки, хранения и перевозки хлеба и хлебобулочных изделий.

Выпеченные изделия укладывают в чистые деревянные лотки (изделия с дефектами отбраковывают). Допускается также укладка в лотки из полимерных материалов.

Масса нетто: не менее 500 гр. – не более 800 гр.

Срок  
реализации  
не позднее  
12 часов с  
момента  
выработки

2 Хлеб ржано-  
пшеничный

кг 30200

...» (цитаты из документации об Аукционе).

Комиссия, рассмотрев заявки участников Аукциона установила, что в первой части заявки под порядковым номером «2» (Заявитель) содержится: «...

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара
1	Хлеб пшеничный	Хлеб пшеничный изготовлен из муки высшего и первого сорта. Вес 0,5 кг. Хлеб пропеченный, эластичный, не влажный и гладкий на ощупь, без подгорелости. Вкус свойственный данному виду изделия, без постороннего привкуса. Без постороннего запаха. Поставка в лотках. Укладка в лотки хлеба производится в соответствии с правилами укладки, хранения и перевозки хлеба и хлебобулочных изделий.  В соответствии с ГОСТ 27842-88.
2	Хлеб ржано - пшеничный	Хлеб ржано – пшеничный из ржаной отборной и пшеничной муки второго сорта. Вес 0,75 кг. Хлеб пропеченный, эластичный, не влажный и гладкий на ощупь, без подгорелости. Вкус свойственный данному виду изделия, без постороннего привкуса. Без постороннего запаха. Поставка в лотках. Укладка в лотки хлеба производится в соответствии с правилами укладки, хранения и перевозки хлеба и хлебобулочных изделий.  В соответствии с ГОСТ 2077-84.

...

Остаточный срок годности (реализации) предлагаемого к поставке товара: 18 часов от даты и времени изготовления

...» (цитаты из первой части заявки Заявителя с порядковым номером «2»).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заявку Заявителя с порядковым номером «2», протокол рассмотрения, установила, что техническое задание документации об Аукционе не содержит показателей, в соответствии с которыми

Заказчиком устанавливается эквивалентность показателейкупаемых товаров, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу, что отклонение заявки Заявителя по данной причине необоснованно.

Данные действия Аукционной комиссии Заказчика по признанию первой части заявки Заявителя (порядковый номер «2») несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе, и отказу Заявителю в допуске к дальнейшему участию в Аукционе, нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14 Комиссией установлено.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать в том числе информацию о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

На заседании Комиссии установлено, что Протокол рассмотрения не содержит обоснование решения об отказе участнику Аукциона (Заявителю) в допуске к участию в Аукционе, а также не содержит указания положений документации об Аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в Аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об Аукционе.

Таким образом, действия Аукционной комиссии Заказчика, оформившей протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе с нарушением положений Закона о контрактной системе, нарушают пункт 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Аукционную комиссию Заказчика нарушившей требования статей 66, 67, пункта 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/3504-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 29.12.2016 №06/9636.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание  
по делу №06/3504-16  
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок**

11.01.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 11.01.2017 по делу №06/3504-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «ФИРМА «ДЕРЕКОЙ» от 28.12.2016 (вх. №3558/09 от 28.12.2016) на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Республиканская клиническая больница им. Н. А. Семашко» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона «Поставка «Хлеб и хлебобулочные изделия не длительного хранения» (номер извещения 0375100003616000870) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации,

комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.12.2016 №0375100003616000870-1, протокол подведения итогов электронного аукциона от 26.12.2016 №0375100003616000870-3 (далее – Протоколы) и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).
2. Заказчику назначить новые дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона.
3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:
  - отменить Протокол проведения электронного аукциона от 26.12.2016 №0375100003616000870-2 (далее – Протокол проведения Аукциона);
  - назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;
  - уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, о наличии денежных средств необходимых для внесения обеспечения заявок.
4. Аукционной комиссии Заказчика рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, в том числе заявку Заявителя, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 11.01.2017 по делу №06/3504-16.
5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение Аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником Аукциона с порядковым номером заявки «1», то есть с 949 871,75 рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения Аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с порядковым номером заявки «1» считать лучшим.
6. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 11.01.2017 по делу №06/3504-16.
7. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 27.01.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: [fo82@fas.gov.ru](mailto:fo82@fas.gov.ru).
8. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 29.12.2016 №06/9636.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.