

РЕШЕНИЕ

Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «12» мая 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «12» мая 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А
Члены Комиссии: Частников В.Л.
Шолохова В.Е

рассмотрев дело № 392/04 по признакам нарушения Собранием депутатов Краснополянского сельского поселения Пенсчанокопского района Ростовской области (347565, Ростовская обл., Песчанокопский район, с. Красная Поляна, ул. Кирова,2) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), на основании заявленных ходатайств, в отсутствие представителей Собрания депутатов и Администрации Краснополянского сельского поселения,

УСТАНОВИЛА:

Ростовским УФАС России в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства установлено, что на территории Краснополянского сельского поселения действует Решение Собрания депутатов Краснополянского сельского поселения (далее - Собрание депутатов) от 15.05.2007г. №50.2 «Об утверждении Положения о порядке сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Краснополянского сельского поселения» (далее - Порядок).

Согласно п.3.7 Порядка тарифы для населения по вывозу отходов утверждаются постановлением Главы Краснополянского сельского поселения по представлению органа регулирования в жилищно-коммунальной сфере администрации Краснополянского сельского поселения.

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Ростовского УФАС России от 06.04.2011г. (исх.№3776/04) Собрание депутатов представило следующие пояснения (вх.№ 7213 от 26.04.2011).

Собранием депутатов Краснополянского сельского поселения неправомерно был включен в «Положение о порядке сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Краснополянского сельского поселения, утвержденное Решением от 15.05.2007г. №50.2, п.3.7, предусматривающий обязанность Главы Краснополянского сельского поселения утверждать тарифы для населения по вывозу ТБО. В настоящее время это нарушение устранено, а именно Решение от 15.05.2007г. признано утратившим силу в связи с принятием Решения Собрания депутатов Краснополянского сельского поселения от 13.03.2011г. №116 «Об утверждении Положения о порядке сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Краснополянского сельского поселения» (копия представлена в материалы дела).

Кроме того, Собрание депутатов указало на то, что в соответствии с Уставом муниципального образования «Краснополянское сельское поселение», Собрание депутатов постоянно утверждает тарифы на услуги, оказываемые муниципальными учреждениями и предприятиями, в том числе и на сбор и вывоз ТБО, которые оказываются МУП Краснополянского сельского поселения, созданным в июле 2008г. (копии Решений Собрания депутатов об утверждении тарифа на услуги по вывозу твердых бытовых отходов и жидких бытовых отходов для МУП Краснополянского

сельского поселения от 28.11.2008г. №15, от 30.11.2009 №59, от 20.12.2010г. №94 представлены в материалы дела).

Администрация Краснополянского сельского поселения представила пояснения (вх.№7214 от 26.04.11г.), согласно которым ей не утверждались тарифы на услуги в сфере обращения с отходами. В соответствии с Уставом муниципального образования «Краснополянское сельское поселение» Администрация организует сбор и вывоз бытовых отходов и мусора. Тарифы на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями, в том числе и на сбор и вывоз ТБО, которые оказываются МУП Краснополянского сельского поселения, утверждаются Собранием депутатов.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам.

ФЗ от 31.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в ред. 27.07.10г.) не относит услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов к числу услуг организаций коммунального комплекса, подлежащих государственному регулированию.

Министерство регионального развития РФ в своих разъяснениях, изложенных в письме от 03.10.2008г. №25080-СК/14 указало, что услуга по сбору и вывозу твердых и бытовых отходов является конкурентной и ее стоимость устанавливается организацией, оказывающей данный вид деятельности, на основании договора с потребителем.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, которые осуществляют услугу по сбору и вывозу твердых бытовых отходов должны самостоятельно устанавливать стоимость данных услуг.

Согласно ст.8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с ч.1 ст.1 Гражданского кодекса РФ (далее-ГК РФ) гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых их отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

В соответствии с ч.1 ст.2 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство основывается на Конституции РФ, ГК РФ и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов.

В силу ч.1 ст.1 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе и предупреждение, и пресечение случаев недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Согласно ч.2 ст.1 ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии со ст.4 ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, закрепление в п.3.7 Порядка, утвержденного Решением от 15.05.2007г. №50.2 положения о том, что тарифы для населения по вывозу отходов утверждается постановлением Главы Краснополянского сельского поселения создает необоснованные препятствия деятельности хозяйствующим субъектам (осуществляющим деятельность по сбору и вывозу ТБО), в т.ч. путем ограничения самостоятельности их хозяйственной деятельности.

Несмотря на то, что Решение от 15.05.2007г. №50.2 в настоящее время утратило силу, п.3.7 ныне действующего Решения от 13.04.2011г. №116, устанавливающий, что тарифы для населения по вывозу отходов утверждаются Собранием депутатов Краснополянского сельского поселения по представлению Администрации Краснополянского сельского поселения, также создает необоснованные препятствия деятельности хозяйствующим субъектам (осуществляющим деятельность по сбору и вывозу ТБО), в т.ч. путем ограничения самостоятельности их хозяйственной деятельности, что, в свою очередь, является нарушением ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в т.ч. необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.ч.1-3ст.41, ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать Собрание депутатов Краснополянского сельского поселения Ростовской области нарушившей ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Собранию депутатов Краснополянского сельского поселения предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить п.3.7 Решения от 13.04.2011г. №116.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Л. Частников

В.Е. Шолохова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

-

ПРЕДПИСАНИЕ № 225/04

об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство
«12» мая 2011 г. г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А

Члены Комиссии:

Частников В.Л

Шолохова В.Е.

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 12.05.2011 г. по делу № 392/04 о нарушении Собранием депутатов Краснополянского сельского поселения Ростовской области (347565, ул. Кирова,2, с. Красная Поляна, Песчанокопский район, Ростовской области) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию депутатов Краснополянского сельского поселения Ростовской области **в срок до 15.06.2011г.** прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении п.3.7 в Положение о порядке сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Краснополянского сельского поселения, утв. Решением Собрания депутатов Краснополянского сельского поселения Ростовской области от 13.04.2011г. №116 (далее-Положение), а именно:

- исключить п.3.7 из Положения, утв. Решением от 13.04.2011г. №116.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России в срок не позднее пяти дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

В.Л. Частников

В.Е. Шолохова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.