

РЕШЕНИЕ

№ 04/10/18.1-475/2022 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Северная мидия» о нарушении порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства

2 сентября 2022 г. г. Москва

Комиссия по рассмотрению жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, в составе: <...> (далее — Комиссия ФАС России); при участии: представителя ООО «Северная Мидия» <...>, действующего на основании доверенности от 18.08.2022, представителя ПАО «Россети Северо-Запад» <...>, действующей на основании доверенности <...>, рассмотрев жалобу ООО «Северная мидия» от 11.08.2022 № б/н (вх. от 16.08.2022 № 140996-ЭП/22, от 16.08.2022 № 141028-ЭП/22) на нарушение ПАО «Россети Северо-Запад» порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, в соответствии со статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Северная мидия» (далее — Заявитель) от 11.08.2022 № б/н (вх. от 16.08.2022 № 140996-ЭП/22, от 16.08.2022 № 141028-ЭП/22) на действия (бездействие) ПАО «Россети Северо-Запад».

Согласно доводам Заявителя ПАО «Россети Северо-Запад» неправомерно предъявляет требования, не установленные действующим законодательством Российской Федерации, к Заявителю, документам и информации при заключении договора об осуществлении

технологического присоединения объекта капитального строительства к электрическим сетям и выдаче технических условий, являющихся неотъемлемой частью к договору, нарушены сроки осуществления мероприятия при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства.

Согласно возражениям ПАО «Россети Северо-Запад» отсутствуют основания для рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Закона о защите конкуренции, поскольку в материалах жалобы и заявки отсутствуют документы, подтверждающие реализацию Заявителем проекта по строительству объекта капитального строительства.

В соответствии со статьей 18¹ Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие),

в том числе территориальной сетевой организации при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ), в части:

- нарушения установленных сроков осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству;
- предъявления требований осуществить мероприятия при реализации проекта по строительству, не предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий при реализации проекта по строительству;
- незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ.

В соответствии со статьей 5 ГрК РФ субъектами градостроительных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской

Федерации, муниципальные образования, физические и юридические лица.

Как следует из статьи 4 ГрК РФ законодательство о градостроительной деятельности регулирует в том числе отношения по архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства.

Согласно статье 5.2 ГрК РФ строительство объекта капитального строительства может включать в себя, в том числе мероприятие по заключению договоров о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и получению технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно представленным документам заявителем планируется к возведению объект гостиничного комплекса.

Таким образом, Заявителем, являющимся субъектом градостроительных отношений, обжалуются действия (бездействие) ПАО «Россети Северо-Запад», при осуществлении в отношении Заявителя мероприятия по заключению договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусмотренного статьёй 5.2 ГрК РФ, результатом которого является документ, предусмотренный пунктом 270 Исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 статьи 5.2 ГрК РФ мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, и признании утратившими силу некоторых актов

и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 (далее — Исчерпывающий перечень), а именно: договор об осуществлении технологического присоединения объекта капитального строительства к электрическим сетям и технические условия, являющиеся неотъемлемой частью к договору.

На основании изложенного Комиссия ФАС России рассматривает жалобу в порядке статьи 18¹ Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя ПАО «Россети Северо-Запад» неправомерно предъявляет требования, не установленные

действующим законодательством Российской Федерации, к Заявителю, документам и информации при заключении договора об осуществлении технологического присоединения объекта капитального строительства к электрическим сетям и выдаче технических условий, являющихся неотъемлемой частью к договору — в адрес заявителя направлено письмо от 24.05.2022 № МР2/3-51/136/595 с просьбой обосновать необходимость отнесения энергопринимающих устройств ко II категории надежности электроснабжения для исключения необоснованного завышения технологических мощностей и требований к сетевой организации по обеспечению резервирования питания потребителей, 05.07.2022 ПАО «Россети Северо-Запад» направлено в адрес Заявителя письмо № МР2/3-51/136/869 о несоответствии планируемого к возведению объекта критериям второй категории надежности.

Также согласно доводам жалобы ПАО «Россети Северо-Запад» нарушен срок осуществления мероприятия при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства — ПАО «Россети Северо-Запад» надлежало направить подписанный проект договора 24.06.2022, однако договор на подключение был направлен Заявителю 25.08.2022 — после направления жалобы в ФАС России.

Кроме того, Заявителем заявлено требование о заключении договора в соответствии с требованиями законодательства, действовавшими на дату возникновения у сетевой организации обязанности по заключению такого договора, поскольку сетевой организацией включены в договор условия, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

31.08.2022 от ООО «Северная Мидия» в ПАО «Россети Северо-Запад» поступил мотивированный отказ от подписания договора на технологическое присоединение с требованием привести его в соответствие с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила).

Согласно возражениям, представленным сетевой организацией, поскольку указанная Заявителем категория надежности существенным образом влияет на объем мероприятий по технологическому присоединению и размер платы, а перерыв снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, указанных в заявке ООО «Северная Мидия» не приводит к недопустимым нарушениям технологических процессов производства, сетевая организация направила Заявителю уточняющий запрос и разъяснения от 05.07.2022 № МР2/3-51/136/869.

По вопросу мотивированного отказа от подписания договора на технологическое присоединение с требованием привести его в соответствие с Правилами, направленного ООО «Северная Мидия» 31.08.2022,

ПАО «Россети Северо-Запад» сообщило, что решение о приведении проекта договора в соответствии с Правилами будет принято в соответствии с пунктом 15 Правил в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования.

Рассмотрев представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и ПАО «Россети Северо-Запад», Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно жалобе Заявителем подана заявка от 23.05.2022 № КАР-01764-Э-К/22 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств (далее — заявка).

ПАО «Россети Северо-Запад» приостановило рассмотрение заявки в связи с непредставлением Заявителем сведений (документов), предусмотренных пунктом 10 Правил, а именно: перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики, о чем уведомило Заявителя письмом от 24.05.2022 № МР2/3-51/136/595.

Дополнительно ПАО «Россети Северо-Запад» попросило Заявителя обосновать необходимость отнесения энергопринимающих устройств ко II категории надежности электроснабжения для исключения необоснованного завышения технологических мощностей и требований к сетевой организации по обеспечению резервирования питания

потребителей.

30.05.2022 ООО «Северная Мидия» представило в ПАО «Россети Северо-Запад» недостающие документы и обоснование.

Согласно пункту 15 Правил сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения

и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание

на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений

от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора

в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные пунктом 15 для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Таким образом, ПАО «Россети Северо-Запад» надлежало направить договор Заявителю до 28.06.2022.

Вместе с тем договор на подключение был направлен Заявителю 25.08.2022 — после направления жалобы в ФАС России.

Таким образом, нарушение срока составило 59 дней.

Учитывая изложенное, довод жалобы в части нарушения срока осуществления мероприятия обоснован.

Согласно пункту 14(1) Правил технологическое присоединение энергопринимающих устройств в целях обеспечения надежного их энергоснабжения и качества электрической энергии может быть осуществлено по одной из трех категорий надежности. Отнесение энергопринимающих устройств заявителя (потребителя электрической энергии) к определенной категории надежности осуществляется заявителем самостоятельно.

Таким образом, поскольку отнесение энергопринимающих устройств определенной категории надежности осуществляется заявителем самостоятельно, ПАО «Россети Северо-Запад» предъявляет требования, не установленные действующим законодательством Российской Федерации, к Заявителю, документам и информации при заключении договора об осуществлении технологического присоединения объекта капитального строительства к электрическим сетям и выдаче технических условий, являющихся неотъемлемой частью к договору — обоснование необходимости отнесения энергопринимающих устройств ко II категории надежности электроснабжения для исключения необоснованного завышения технологических мощностей и требований к сетевой организации по обеспечению резервирования питания потребителей.

В связи с изложенным, довод жалобы является обоснованным.

По доводу жалобы о требовании заключить договор в соответствии с требованиями законодательства, действовавшими на дату возникновения у сетевой организации обязанности по заключению такого договора.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178 изменения, утвержденные указанным постановлением, распространяются на правоотношения по технологическому присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов микрогенерации, возникшие на основании заявок на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и (или) объектов микрогенерации потребителей электрической энергии к электрическим сетям, поданных после вступления в силу указанного постановления.

Так, правоотношения возникли 23.05.2022, при подаче заявителем заявки, не аннулированной сетевой организацией в установленном Правилами порядке.

Таким образом, при заключении договора ПАО «Россети Северо-Запад» надлежало руководствоваться пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178.

Доказательств иного в ФАС России не представлено.

Таким образом, ПАО «Россети Северо-Запад» предъявляет к Заявителю, документам и информации требования, не установленные действующим законодательством Российской Федерации, при заключении договора об осуществлении технологического присоединения объекта капитального строительства к электрическим сетям выдаче технических условий.

В связи с изложенным Комиссия ФАС России пришла к выводу, что довод жалобы обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Северная Мидия» на действия (бездействие) ПАО «Россети Северо-Запад», выразившиеся в предъявлении к Заявителю, документам и информации требований, не предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нарушении срока осуществления мероприятия, обоснованной.

2. Выдать ПАО «Россети Северо-Запад» обязательное для исполнения предписание в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.