

РЕШЕНИЕ

по делу № 44 о нарушении

антимонопольного законодательства

28 января 2009 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены комиссии:

Максимов Н.В. – начальник отдела

контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Толмачева Е.Н. – заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев дело № 44 по признакам нарушения Собранием Невельского муниципального района по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

Насыпайко И.И. – председателя Собрания Невельского муниципального района на основании Решения от 09.11.2005 № 9,

УСТАНОВИЛА:

19 декабря 2008 года управлением Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области было возбуждено дело № 44 в отношении Собрания Невельского муниципального района по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Нарушение антимонопольного законодательства выразилось в принятии нормативного правового акта, содержащего положения, нарушающие антимонопольное законодательство, а именно: Решения от 04.07.2006 № 75 «Об утверждении Положения «О порядке пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Невельский муниципальный район».

В ходе рассмотрения материалов дела представитель Собрания Невельского муниципального района Насыпайко И.И. пояснил, что согласно разделам 6, 7, 9 вышеуказанного Положения предоставление объектов муниципальной собственности в аренду, безвозмездное пользование, а также передача его в доверительное управление производится на условиях, устанавливаемых отдельными соответствующими положениями, которые на настоящий момент не приняты. Вместе с тем, Насыпайко И.И. подтвердил необходимость таких нормативно-правовых актов, а также сообщил, что уже ведется подготовка проектов после получения приказа о возбуждении настоящего дела.

Комиссия Сахалинского УФАС России, изучив материалы дела и выслушав пояснения представителя Собрания Невельского муниципального района, приходит к следующему.

Собранием Невельского муниципального района было принято Решение от 04.07.2006 № 75 «Об утверждении Положения «О порядке пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Невельский муниципальный район» (далее – Положение).

Положение определяет цель, принципы управления муниципальной собственностью, в разделе 2 установлен перечень имущества, находящегося в собственности Невельского муниципального района.

В соответствии с п. 9 раздела 2 уполномоченным органом Невельского района, осуществляющим управление, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, является комитет по управлению имуществом администрации Невельского муниципального района, который от администрации заключает соответствующие договоры с хозяйствующими субъектами.

Также в разделе 3 установлена компетенция органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения по распоряжению муниципальным имуществом. Согласно пунктам 14, 17 Собрание Невельского муниципального района устанавливает льготы в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, устанавливает порядок передачи муниципального имущества в аренду, во временное безвозмездное пользование, ответственное хранение.

Разделами 6, 7, 8, 9 Положения определяются порядок предоставления объектов муниципальной собственности в аренду, временное безвозмездное пользование, а также передача его в залог и доверительное управление.

В пункте 1 раздела 6 Положения установлено, что предоставление объектов муниципальной собственности в аренду производится в порядке и на условиях, установленных Положением об аренде муниципальной собственности муниципального района; в пункте 1 раздела 7 предусмотрена передача во временное безвозмездное пользование в соответствии с

Положением о передаче объектов муниципальной собственности во временное безвозмездное пользование; согласно пункту 3 раздела 9 порядок и условия передачи объектов муниципальной собственности в доверительное управление определяется Собранием Невельского муниципального района.

На заседание Комиссии указанные правовые акты представлены не были, поскольку до настоящего момента не разработаны и не приняты Собранием Невельского муниципального района.

Таким образом, Положение направлено на установление общих условий пользования и распоряжения муниципальным имуществом и содержит отсылочные нормы на другие правовые акты.

Однако согласно пункту 2 раздела 7 Положения «передача муниципального имущества во временное безвозмездное пользование осуществляется:

- муниципальным унитарным предприятиям, казенным предприятиям и муниципальным учреждениям по постановлению мэра Невельского муниципального района сроком на один год;

- иным юридическим и физическим лицам, в т. ч. общественным городским организациям, по решению Собрания на срок до одного года».

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» глава четвертая Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дополнена статьей 17.1, регуливающей особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с данной статьей, начиная с 02.07.2008 договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, вне зависимости от того, закреплено ли это имущество на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными бюджетными учреждениями (при условии, что этим имуществом они могут распоряжаться только с согласия собственника) или не закреплено, могут быть заключены только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, если указанные права на это имущество предоставляются на основании:

- 1) актов Президента Российской Федерации, решений Правительства Российской Федерации;
- 2) решения суда, вступившего в законную силу;
- 3) федерального закона, устанавливающего иной порядок распоряжения этим имуществом.

Введение указанной нормы в действующее законодательство направлено на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов, в том числе малого и среднего бизнеса, к государственному и муниципальному имуществу.

Предоставление в безвозмездное пользование без проведения торгов хозяйствующим субъектам муниципального имущества, а равно как установление льгот в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью является предоставлением преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам и, таким образом, приводит или может привести к ограничению конкуренции, т.е. является нарушением ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

С учетом изложенного, Комиссия считает, что Собрание Невельского муниципального района нарушило антимонопольное законодательство, так как пункт 14 раздела 3 и пункт 2 раздела 7 Положения «О порядке пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Невельский муниципальный район», утвержденного Решением от 04.07.2006 № 75 Собрания Невельского муниципального района, ограничивают конкуренцию между хозяйствующими субъектами.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание Невельского муниципального района нарушившим часть 1 статьи 15, статью 17.1 Закона о защите конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выдать Собранию Невельского муниципального района обязательное для исполнения предписание об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.Н. Тыченко

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решения антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-2/09

по делу № 44 об устранении нарушений

антимонопольного законодательства

28 января 2009 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Тыченок Г.Н. – руководитель

Сахалинского УФАС России;

Члены комиссии: Максимов Н.В. – начальник отдела

контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Толмачева Е.Н. – заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании своего Решения от 28 января 2009 года по делу № 44 о нарушении Собранием Невельского муниципального района ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию Невельского муниципального района прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещается принимать акты, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В целях исполнения предписания необходимо отменить пункт 14 раздела 3 и пункт 2 из раздела 7 Положения «О порядке пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Невельский муниципальный район», утвержденного Решением Собраний Невельского муниципального района от 04.07.2006 № 75.

О выполнении настоящего предписания сообщить 16 марта 2009 года. Предписание может быть обжаловано в суд или арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.Н. Тыченко

Члены комиссии

Н.В. Максимов

Е.Н. Толмачева