

## РЕШЕНИЕ № 16

19 мая 2009г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной Антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Елбаева Н.А. – руководитель управления, председатель Комиссии;

Косолапова Н.Г. – зам. руководителя управления, член Комиссии;

Килина С.А. – главный специалист-эксперт, член Комиссии;

Петров Д.С. – ведущий специалист-эксперт управления, член Комиссии;

в присутствии представителей: Правительства Республики Алтай: специалиста-эксперта Государственно-правового управления Правительства Республики Алтай Лебедевой Светланы Викторовны (Доверенность от 19.05.2009 г. № 1499), заместителя начальника отдела организационной, правовой и кадровой работы и связями с муниципальными образованиями Министерства сельского хозяйства Республики Алтай Поповой Оксаны Эдуардовны (доверенность от 19.05.2009 г. № 1500), Управления Росприроднадзора по Республике Алтай – специалиста-эксперта Отдела контроля за особо охраняемыми природными территориями и разрешительной деятельности Митрофанова Сергея Ивановича (доверенность от 18.05.2009 г. № 481), рассмотрев дело № 16 от 24.04.2009г. о нарушении Правительством Республики Алтай, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, 24 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

09.04.2009г. в управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Алтай на рассмотрение поступило обращение от Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Алтай (г.Горно-Алтайск, ул.Чорос-Гуркина,35) по вопросу рассмотрения распоряжения Правительства Республики Алтай от 27.06.2007 №314-р «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай» на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

На основании части 4 статьи 18 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» перечень рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации, и территориального моря Российской Федерации, утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. На основании указанной нормы, Правительством Республики Алтай было принято распоряжение от 27.06.2007 г. №314-р «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай» (далее - Перечень), в состав которого вошли крупные и крупнейшие водотоки Республики Алтай (полностью), например:

Наименование участка	Водоем	Границы, район	Примечание
Бийский	р. Бия	Турочакский р-н полностью	Орг-я спорт. и люб. рыб-ва
Турочакский	оз. Телецкое	Левая сторона озера Турочакский р-н полностью	Орг-я спорт. и люб. рыб-ва
Майминский	р. Катунь	Майминский р-н полностью	Орг-я спорт. и люб. рыб-ва
Майма	р. Майма	Майминский р-н полностью	Орг-я спорт. и люб. рыб-ва
Чемал	р. Чемал	Чемальский р-н полностью	Орг-я спорт. и люб. рыб-ва
Чемальский	р. Катунь	Чемальский р-н полностью	Орг-я спорт. и люб. рыб-ва

В свою очередь, в соответствии с частью 7 статьи 24 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» при утверждении органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации перечня рыбопромысловых участков, установленного статьей 18 настоящего Федерального закона, необходимо обеспечить предусмотренные частью 1 настоящей статьи права граждан, а именно права граждан осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно.

Часть 2 статьи 29 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных

биологических ресурсов» устанавливает, что добыча (вылов) видов водных биоресурсов, которые ранее не были отнесены к объектам рыболовства, или водных биоресурсов в новых районах их добычи (вылова) осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, Правительство Республики Алтай, включив в данный Перечень основные (главные) водотоки Республики Алтай в полном объеме, а не в определенных границах, исключило на водотоках альтернативных рыбопромысловым участкам участки со статусом водоемов общего пользования, тем самым, исключив из круга лиц, которые могут заниматься добычей (выловом) видов водных биоресурсов граждан, что противоречит части 7 статьи 24 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Часть 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что конкуренция это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующим субъектом является индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Следовательно, действие части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяется исключительно на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и не регулирует правоотношения, в которых одной из сторон являются граждане.

Таким образом, Распоряжение Правительства Республики Алтай от 27.06.2007 г. №314-р «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай» противоречит федеральному законодательству в части ущемления интересов физических лиц, однако не ограничивает конкуренцию и не нарушает требования Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Руководствуясь статьями 45, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

#### РЕШИЛА:

1. Производство по делу № 16 от 24.04.2009 г. прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства Правительством Республики Алтай.

2. Направить Председателю Правительства Республики Алтай рекомендации о приведении распоряжения от 27.06.2007 г. №314-р «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков на территории Республики Алтай» в соответствие с федеральным законодательством.