

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 06-03/53-09

28 января 2010 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <.....>, руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 28 января 2010 года по делу № 06-03/53-09 о нарушении Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля части 1 статьи 19, статьи 20 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля **в срок до 01 июня 2010 года** выполнить следующие действия направленные на обеспечение конкуренции, а именно: отменить распоряжение заместителя мэра - председателя КУМИ мэрии города Ярославля от 21.12.2007 № 2019 «О передаче ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Фрунзенского района» нежилых помещений в безвозмездное пользование».

2. О выполнении настоящего предписания Комитету по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля сообщить в Ярославское УФАС **в срок до 15 июня 2010 года**.

Решение
по делу № 06-03/53-09

28 января 2010 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 10.02.2010)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<.....>. при участии:

от Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля (далее – КУМИ мэрии города Ярославля) - заместитель начальника юридического отдела <...>. (по доверенности);

от заинтересованного лица – ОАО «Управляющая компания № 1» - <...> (по доверенности);

от Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля (далее - Департамент) – <...> (по доверенности),

рассмотрев на заседаниях 09.12.2009, 21.01.2010, 28.01.2010 дело № 06-03/53-09 о нарушении КУМИ мэрии города Ярославля части 1 статьи 19, статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

по результатам анализа документов, представленных КУМИ мэрии города Ярославля (в ответ на запрос о предоставлении документов и информации от 30.07.2009 № 4339/06-04), Ярославским УФАС России был установлен факт передачи хозяйствующему субъекту ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Фрунзенского района» (в настоящее время - ОАО «Управляющая компания № 1») на основании распоряжения заместителя мэра - председателя КУМИ мэрии города Ярославля от 21.12.2007 № 2019 «О передаче ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Фрунзенского района» нежилых помещений в безвозмездное

пользование» (далее – Распоряжение от 21.12.2007 № 2019), в безвозмездное пользование на неопределенный срок следующих нежилых помещений:

- №№ 1-16 цокольного этажа жилого дома, общей площадью 129,5 кв.м., по адресу: <...> для размещения линейного участка № 5;

- №№ 1-11 второго этажа жилого дома, общей площадью 93,9 кв.м., по адресу: <...> для размещения линейного участка № 4;

- №№ 12-14, 16, 17 и часть № 11 первого этажа здания, общей площадью 60,4 кв.м., по адресу: <...> для размещения линейного участка № 3;

- №№ 38-53 первого этажа жилого дома, общей площадью 262,8 кв.м., по адресу: <...> для размещения линейного участка № 2;

- №№ 1-16 первого этажа жилого дома, общей площадью 136,7 кв.м., по адресу: <...> для размещения линейного участка № 1;

- №№ 2-23 четвертого этажа нежилого здания, общей площадью 286,7 кв. м., по адресу: <...> (здание Территориальной Администрации Фрунзенского района), без соответствующего согласования с антимонопольным органом, порядок которого предусмотрен статьей 20 Закона о защите конкуренции.

Представитель КУМИ мэрии города Ярославля в письменном отзыве (исх. № 7637 от 02.12.2009), а также на заседании Комиссии пояснил следующее.

При передаче КУМИ мэрии города Ярославля муниципального имущества в безвозмездное пользование ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Фрунзенского района» не были нарушены требования, установленные Законом о защите конкуренции. На дату заключения договоров безвозмездного пользования действовало решение муниципалитета от 14.11.2005 № 151 «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью города Ярославля» (далее – Решение от 14.11.2005 № 151), согласно пункту 7.1 которого, ссудодателем имущества, находящегося в муниципальной собственности, является уполномоченное структурное подразделение мэрии, а ссудополучателем могли выступать органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации в отношении объектов жилищно-коммунального, социального и транспортного назначения. В соответствии с Решением от 14.11.2005 № 151 было принято постановление мэра города Ярославля от 07.08.2006 № 2841 «О порядке передачи муниципального имущества города Ярославля в безвозмездное пользование» (далее – Постановление от 07.08.2006 № 2841). Передача объектов нежилого фонда ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Фрунзенского района» для размещения линейных участков произведена КУМИ мэрии города Ярославля в соответствии с Порядком передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование, на основании протокола заседания Комиссии по передаче имущества города Ярославля в безвозмездное пользование (протокол № 50 от 21.12.2007). Также статьей 19 Закона о защите конкуренции предусмотрено предоставление муниципальной преференции в целях социальной защиты населения. Предоставление нежилых помещений в безвозмездное пользование ОАО «Управляющая организация многоквартирными домами Фрунзенского района» уменьшает себестоимость предоставляемых населению услуг (в отличие от арендной платы, которая отражается на себестоимости предоставляемых услуг в сторону увеличения).

Представитель ОАО «Управляющая компания № 1» в письменном отзыве (от 09.12.2009, дополнение к отзыву от 21.01.2010), а также на заседании Комиссии пояснил следующее.

Основным видом деятельности ОАО «Управляющая компания № 1» с момента создания (31.10.2007) является предоставление населению Фрунзенского района города Ярославля, проживающему в многоквартирных домах, коммунальных услуг и услуг по управлению общим домовым имуществом. На территории Фрунзенского района города Ярославля на период создания ОАО «Управляющая компания № 1» каких-либо иных хозяйствующих субъектов, оказывающих подобные услуги, не существовало. В управление ОАО «Управляющая компания № 1» в порядке, определенном законодательством, были переданы фактически все многоквартирные дома (на 01.01.2008 на территории Фрунзенского района города Ярославля находилось 935 многоквартирных дома, из них 823 в управлении ОАО «Управляющая компания № 1», в том числе аварийные и ветхие). По состоянию на дату рассмотрения настоящего дела в управлении ОАО «Управляющая компания № 1» находится 73 аварийных и ветхих дома, что составляет около 10% от всех домов, находящихся в управлении. В таких условиях трудно вести речь о каких-либо преференциях, оказываемых ОАО «Управляющая компания № 1». Предоставление КУМИ мэрии города Ярославля ОАО «Управляющая компания № 1» в безвозмездное пользование рассматриваемых нежилых помещений не привело и не могло привести к устранению или недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

Согласно Положению о КУМИ мэрии города Ярославля, утвержденному решением муниципалитета города Ярославля от 07.06.2008 № 262, КУМИ мэрии города Ярославля является структурным подразделением мэрии города Ярославля, осуществляющим полномочия мэрии города Ярославля по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью города Ярославля (за исключением земельных участков).

Распоряжение муниципальным имуществом осуществляется КУМИ мэрии города Ярославля в соответствии с нормами главы 34 Гражданского Кодекса Российской Федерации, положениями Решения от 14.11.2005 № 151, Порядком передачи муниципального имущества города Ярославля в безвозмездное пользование, утвержденным Постановлением от 07.08.2006 № 2841.

На момент совершения КУМИ мэрии города Ярославля действий, нарушающих антимонопольное законодательство (принятие Распоряжения от 21.12.2007 № 2019), Закон о защите конкуренции действовал в редакции от 01.12.2007. В настоящее время, с 23.08.2009 в действие вступили изменения в Закон о защите конкуренции, однако и в действующей редакции данного закона предусмотрена процедура предварительного согласования с антимонопольным органом предоставления хозяйствующим субъектам государственной и муниципальной преференции.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции (в редакции от 01.12.2007) муниципальная помощь - предоставление органами местного самоуправления преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке. Также следует иметь в виду, что согласно Закону о защите конкуренции муниципальная помощь может предоставляться исключительно в целях, указанных в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции не является муниципальной помощью: предоставление преимущества отдельному лицу в результате определенных федеральными законами действий уполномоченного органа; на основании вступившего в законную силу решения суда; по результатам торгов или иным способом, определенным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления; передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий и проведения контртеррористических операций; предусмотренное законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год или нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год предоставление денежных средств (бюджетного кредита, субсидии, субвенции, бюджетных инвестиций) из бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий год, местного бюджета на соответствующий год каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств и соответствует установленному в указанном законе или нормативном правовом акте требованию к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем.

В целях недопущения негативного влияния муниципальной помощи на конкуренцию (ее ограничение, недопущение или устранение), обеспечения равенства участников рынка в доступе к ограниченным ресурсам статьей 20 Закона о защите конкуренции установлено, что муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Порядок получения такого согласия регламентирован пунктами 2-6 указанной статьи.

Согласно части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции письменное согласие антимонопольного органа не требуется, если государственная или муниципальная помощь предоставляется: в соответствии с федеральным законом; в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год; в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год; за счет резервного фонда органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации; за счет резервного фонда органа местного самоуправления.

Предоставление недвижимого муниципального имущества в безвозмездное пользование, является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) и в соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции является муниципальной помощью и подлежит контролю в порядке, установленном главой 5 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что хозяйствующий субъект -

это индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

В соответствии с положениями Устава ОАО «Управляющая компания № 1» является хозяйствующим субъектом и передача ему в безвозмездное пользование недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, должна была осуществляться в соответствии с нормами главы 5 Закона о защите конкуренции, либо путем проведения публичных процедур (торги в форме аукциона или конкурса, предусмотренные статьей 447 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Комиссией установлено, что соответствующего ходатайства о даче согласия на предоставление муниципальной помощи КУМИ мэрии города Ярославля в антимонопольный орган не направляло.

Комиссия признает необоснованным довод КУМИ мэрии города Ярославля о том, что предоставление ОАО «Управляющая компания № 1» в безвозмездное пользование нежилых помещений для размещения линейных участков имело место в целях социальной защиты населения, так как из обоснований КУМИ мэрии города Ярославля данный вывод не следует.

Действия КУМИ мэрии города Ярославля, выразившиеся в передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование ОАО «Управляющая компания № 1» ограничили (исключили) возможность доступа хозяйствующих субъектов, осуществляющих (имеющих возможность осуществлять) аналогичную с ОАО «Управляющая компания № 1» деятельность на рынке оказания услуг и выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Таким образом, предоставив муниципальную помощь ОАО «Управляющая компания № 1» без предварительного согласования с антимонопольным органом, КУМИ мэрии города Ярославля поставило ОАО «Управляющая компания № 1» в более выгодные условия деятельности осуществления предпринимательской деятельности на соответствующем товарном рынке и, тем самым, нарушило, требования части 1 статьи 19, статьи 20 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать КУМИ мэрии города Ярославля нарушившим часть 1 статьи 19, статью 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать КУМИ мэрии города Ярославля предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.