ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 054/01/11-2049/2020

25 января 2021 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 054/01/11-2049/2020, возбужденное 23.10.2020 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Оптиком» (ИНН 5408226162, место нахождения: 630090, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Николаева, д. 16, пом. 25); обществом с ограниченной ответственностью «Проектно-строительная компания Оптиком» (ИНН 5401333006, место нахождения: 630112, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Кошурникова, д. 8); обществом с ограниченной ответственностью «СИБКОМ» (ИНН 5405951148, юридический адрес: 630108, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Станционная, д. 30а, комната 621), обществом с ограниченной ответственностью «АДЭЛ» (ИНН 5406575369, юридический адрес: 630005, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Ипподромская, д. 45А, кв. 19), обществом с ограниченной ответственностью «ГК «КОМПЬЮТЕРЫ И СЕТИ» (ИНН 5402540742, юридический адрес: 630007, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Октябрьская магистраль, д. 4. Офис 506) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Новосибирским УФАС России возбуждено и рассматривается дело о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/11-2049/2020.

Советующими определениями хозяйствующий субъекты: ООО «Оптиком», ООО «ПСК Оптиком», ООО «ГК «Компьютеры и Сети» исключены из списка ответчиков по делу.

На момент изготовления настоящего определения антимонопольным органом выявлены иные факты противоправных деяний ООО «СИБКОМ» и ООО «АДЭЛ» ранее не изложенные в процессуальных документах по делу.

В соответствии с копией протокола осмотра помещений ООО «СИБКОМ» (предоставлен УФСБ по Новосибирской области, вх. №147ДСП от 16.12.2020г.) ООО

«Сибком» фактически используется IP-адрес: 212.164.51.226, сотрудниками УФСБ по Новосибирской области установлено, что в персональных (рабочих) компьютера должностных лиц ООО «Сибком» находятся документы и папка (в электронном виде), предположительно принадлежащих ООО «АДЭЛ».

В свою очередь антимонопольным органом выявлены дополнительные эпизоды деятельности предполагаемого картеля ООО «АДЭЛ», ОООО «Сибком».

29.04.2020 общество с ограниченной ответственностью "РТК-СЕРВИС" разместило извещение на проведение электронного аукциона № 32009121520 на Выполнение строительно-монтажных работ в отношении сооружений связи, включая монтаж телекоммуникационного оборудования в УФО.

Начальная максимальная цена контракта 40 000 000,00 руб.

На участие в аукционе подано 8 заявок, в том числе ООО «Сибком» (ИНН 5405951148) и ООО «АДЭЛ» (ИНН 5406575369).

Заявки ООО «Сибком» и ООО «АДЭЛ» подавались с IP-адреса: 212.164.51.226.

Заявка ООО «АДЭЛ» признана не соответствующей требования документации. Заявка ООО «Сибком» одно из двух первых мест.

Контракты заключены с ООО «Сибком» на сумму 24 000 000 и с ООО «НЕО-Телеком». Контракт подписан ООО «Сибком» с IP-адреса: 212.164.51.226.

Данный IP-адрес используется ООО «Сибком» в соответствии с протоколом оперативно-розыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» по адресу ООО «Сибком» от 10.12.2020г.

10.06.2020 ПАО «Ростелеком» разместило извещение на проведение электронного аукциона № 32009229018 на Выполнение проектных и строительно-монтажных работ по переносу кабельных сетей альтернативных операторов в кабельную канализацию ПАО «Ростелеком» для нужд Новосибирского филиала ПАО «Ростелеком».

Начальная максимальная цена контракта 96 000 000,00 руб.

На участие в аукционе подано 11 заявок, в том числе ООО «Сибком» (ИНН 5405951148) и ООО «АДЭЛ» (ИНН 5406575369).

Заявки ООО «Сибком» и ООО «АДЭЛ» подавались с IP-адреса: 212.164.51.226.

Заявки ООО «АДЭЛ» и ООО «Сибком» признаны соответствующими требованиям документации.

Электронный аукцион состоялся 30.06.2020 на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП».

По итогом закупки контракты заключены с 5 победителями. В том числе с ООО «Сибком» на сумму 17 088 000,00.

17.06.2020 ПАО «Ростелеком» разместило извещение на проведение электронного аукциона № 32009245994 на выполнение работ по замене двухфазных проводов на линии ВЛ 10 кВ в габарите 35 кВ на переходе через реку Оленёк на провода со встроенным оптическим волокном на территории Республика Саха (Якутия) для Филиала Сахателеком ПАО "Ростелеком".

Начальная максимальная цена контракта 7 150 800,00 руб.

На участие в аукционе подано 4 заявки, в том числе ООО «Сибком» (ИНН 5405951148) и ООО «АДЭЛ» (ИНН 5406575369).

Заявки ООО «Сибком» и ООО «АДЭЛ» подавались с IP-адреса: 212.164.51.226.

Вторая часть заявки ООО «АДЭЛ» признана не соответствующей документации.

Заявка ООО «Сибком» признана единственной соответствующей.

По итогам закупки контракт заключен с ООО «Сибком» на сумму 5 649 132 рублей.

28.06.2020 ПАО «Ростелеком» разместило извещение на проведение электронного аукциона №32009275025 на выполнение работ для подключения клиентов сегментов B2C/B2B/B2G/B2O для нужд Новосибирского филиала МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком».

Начальная максимальная цена контракта 282 800 000,00 руб.

На участие в аукционе подано 8 заявок, в том числе ООО «Сибком» (ИНН 5405951148) и ООО «АДЭЛ» (ИНН 5406575369).

Заявки ООО «Сибком» и ООО «АДЭЛ» подавались с IP-адреса: 212.164.51.226 и признаны соответствующими требованиям документации.

Право на участие в торгах ООО «АДЭЛ» не реализовано.

По итогам закупки контракты заключены с 5 организациями, в том числе с ООО «Сибком» на сумму 39 996 000рублей.

06.07.2020 ПАО «Ростелеком» разместило извещение на проведение электронного аукциона № 32009295309 на выполнение строительно-монтажных работ в целях исполнения доходных договоров Новосибирского филиала ПАО «Ростелеком».

Начальная максимальная цена контракта 50 000 000,00 руб.

На участие в аукционе подано 9 заявок, в том числе ООО «Сибком» (ИНН 5405951148) и ООО «АДЭЛ» (ИНН 5406575369).

Заявки ООО «Сибком» и ООО «АДЭЛ» подавались с IP-адреса: 212.164.51.226 и признаны соответствующими требованиям документации.

Право на участие в торгах ООО «Сибком» не реализовано.

По итогам закупки контракты заключены с 2 организациями, в том числе с ООО «АДЭЛ» на сумму 19 500 000,00 рублей. Контракт подписан с IP-адреса 212.164.51.226.

14.11.2019 ПАО «Ростелеком» разместило извещение на проведение электронного аукциона №31908516561 (лот 1) на выполнение работ по строительству ВОЛС до АБК ЗИФ АО «РиМ» пос. Омчак, по проекту «Строительство внутризоновой ВОЛП Палатка – Усть-Омчуг - Омчак».

Начальная максимальная цена контракта 6 017 140,29 руб.

На участие в аукционе подано 4 заявки, в том числе ООО «Сибком» (ИНН 5405951148) и ООО «АДЭЛ» (ИНН 5406575369).

Заявки ООО «Сибком» и ООО «АДЭЛ» подавались с ip-адреса: 212.164.51.226 и признаны соответствующими требованиям документации.

Право на участие в торгах ООО «АДЭЛ» не реализовано.

По итогам закупки контракт заключен с ООО «Сибком» на сумму 5 926 883,00 рублей.

Таким образом, общая НМЦК торгов, на которых действовал предполагаемый картель по вновь выявленным эпизодам составляет 481 967 940,29 рублей.

НМЦК торгов по эпизоду на основании которого возбуждено дело: 398 759 200 рулей.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов/договоров торгов, на которых реализованы противоправные деяния картеля (предположительно): 880 727 140,29 рублей.

Общий доход предполагаемого картеля по вновь выявленным эпизодам (общая цена контрактов/договоров, заключенных картелем) составляет 112 160 015 рублей.

Предполагаемый картель действует (предположительно) по схожему алгоритму действий: ООО «АДЭЛ» и ООО «СИБКОМ» не позиционируя себя как добросовестные конкуренты совместно осуществляли процессуально значимые действия на торгах, что противоречит диспозиции ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Подавая заявки на участие участники аукционов несут расходы, связанные с внесением обеспечения заявок. Поскольку участие в электронном аукционе

требует определенных материальных затрат хозяйствующих субъектов, отсутствие победы на торгах приводит к возникновению убытков у проигравших участников торгов. В свою очередь, для организаций участие в открытом электронном аукционе без конкурентной борьбы и цели заключения государственного контракта является экономически нецелесообразным.

Добросовестный участник, внеся денежные средства в качестве обеспечения заявки и подав ее, ставит перед собой цель победить в торгах и заключить по итогам их проведения контракт. Таким образом, ознакомившись с документацией, участник при желании одержать победу в первую очередь готовит заявку (обе ее части) в соответствии с установленными требованиями.

Выявленный алгоритм поведения (в ряде случаев) на торгах схож до степени смешения со схемами, однородными по противоправной природе со схемами типа «таран», при которых внешне (мнимо) самостоятельные хозяйствующие субъекты совместно направляют заявки на участие в торгах находясь в кооперации друг с другом, при этом одна из заявок либо заведомо не соответствует требованиям документации, либо такой игрок не планирует заключение контракта/договора («сопровождающий» игрок), а вторая оформлена в соответствии с требованиями организатора торгов («основной» игрок).

В дальнейшем указанные лица в зависимости от той или иной ситуации на торгах (наличие/отсутствие иных (добросовестных) конкурентов) совместно выстраивают ту или иную стратегию ведения торгов.

При этом, диспозиция вменяемого нарушения не требует доказывания наступления неблагоприятных последствий, достаточно лишь угрозы их наступления.

Комиссия антимонопольного органа указывает, что факты и обстоятельства, приведенные в настоящем определении дополняют ранее выявленные обстоятельства (а не заменяют их).

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1.Прекратить участие в рассмотрении дела №054/01/11-2049/2020 в качестве ответчиков: ООО «Оптиком» (ИНН 5408226162); ООО «ПСК «Оптиком» (ИНН 5401333006); ООО «ГК «Компьютеры и сети» (ИНН 5402540742).

2.Отложить рассмотрение дела №054/01/11-2049/2020 от 23.10.2020.

3. Назначить рассмотрение дела № 054/01/11-2049/2020 **на 25.02.2021г. в 15-00 часов.**

4. Провести рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 054/01/11-2049/2020 в форме видео-конференц связи <...>.