

РЕШЕНИЕ № РНП-27-14

13.02.2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе: <...>

в отсутствии представителей (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев материалы дела № 7-3/135 по обращению ФКУ «Колония-поселение № 22» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Дом Механика» (ИНН 5404006945), а также учредителе Общества <...> при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку трактора МТЗ 1025.2,

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее.

Извещение № 0322100019016000017 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 14.03.2016.

Изменения извещение № 0322100019016000017 о проведении электронного аукциона размещены на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 18.03.2016

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 095 000,00 рублей.

Источник финансирования: федеральный бюджет.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 05.04.2016 опубликован на официальном сайте ЕИС в сфере закупок 05.04.2016. Победителем признан участник, подавший заявку под номером 1 - ООО «Дом Механика» с предложением о цене контракта 2 074 050,00 рублей.

11.04.2016 проект контракта отправлен заказчиком ООО «Дом Механика» на подпись.

18.04.2016 на электронной площадке ООО «Дом Механика» размещен протокол разногласий.

19.04.2016 проект контракта повторно отправлен заказчиком ООО «Дом Механика» на подпись.

28.04.2017 ООО «Дом Механика» признано уклонившимся от подписания контракта, размещен протокол отказа от заключения контракта.

В соответствии с протоколом отказа от заключения контракта от 28.04.2016, ООО «Дом Механика» признано уклонившимся от заключения контракта, поскольку, в силу ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе, Общество не предоставило сведения об обеспечении исполнения контракта.

11.05.2016 ФКУ «Колония-поселение № 22 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю» заключило контракт с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер – «ТОРГОВЫЙ ДОМ МТЗ-Сибирь».

В связи с вышеизложенным ФКУ «Колония-поселение № 22» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю просит рассмотреть вопрос о внесении сведений об ООО «Дом Механика» (ИНН 5404006945), а также об учредителе Общества <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 1 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#)

настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Хабаровским УФАС России на юридический адрес ООО «Дом Механика» направлено письменное уведомление о проведении внеплановой проверки по обращению ФКУ «Колония-поселение № 22» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Дом Механика» (№ 7/7727 от 04.07.2016 г.). Однако в УФАС России по Хабаровскому краю вернулось вышеуказанное письмо, в связи с истечением срока хранения.

Хабаровским УФАС России неоднократно продлевался срок проведения внепланового контрольного мероприятия по проверке факта уклонения участника закупки ООО «Дом Механика» от заключения контракта, в целях уведомления участника. Обществу повторно направлялись уведомления о представлении информации по обоснованию причин уклонения от заключения вышеуказанного государственного контракта (№ 7/9076 от 10.08.2016, 7/11234 от 23.09.2016, 7/12853 от 10.11.2016, 7/293 от 18.01.2017). Вышеуказанные письма вернулись в Хабаровское УФАС России в связи с истечением срока хранения.

Пояснений ООО «Дом Механика» о причинах уклонения от подписания контракта в адрес Хабаровского УФАС России не представлено.

В целях полного и всестороннего исследования дела Хабаровским УФАС России у оператора электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» запрашивались информация и документы, направленные ООО «Дом Механика» заказчику при заключении государственного контракта на поставку трактора МТЗ 1025.2 (электронный аукцион №0322100019016000017) (с приложением снимка экрана с карточкой контракта) (письмо 7/13835 от 13.12.2016), а также информация и документы о размещении 18.04.2016 победителем электронного аукциона ООО «Дом Механика» при заключении указанного государственного контракта протокола разногласий, о подписании победителем электронного аукциона ООО «Дом Механика» государственного контракта (письмо 7/295 от 18.01.2017).

Исходя из полученных ответов оператора электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» следует, что 18.04.2016 победителем электронного аукциона ООО «Дом Механика» на электронной площадке размещен документ в разделе протоколов разногласий в карточке контракта, а именно государственный контракт на

поставку трактора МТЗ 1025.2, согласно которому ООО «Дом Механика» внесены изменения в п. 9.3 и п. 9.4 государственного контракта. Вместе с тем, оператором электронной площадки указано, что ООО «Дом Механика» в установленные Законом о контрактной системе сроки не размещен подписанный проект контракта, а также не размещен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

При анализе государственного контракта, направленного заказчиком ООО «Дом Механика», следует, что победителем в рамках протокола разногласий изменения в п. 9.3 и п. 9.4 государственного контракта фактически не вносились.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Участвуя в закупке, ООО «Дом Механика» осуществляет предпринимательскую деятельность, которая в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами.

Принимая решение об участии в процедуре размещения заказа, и подавая соответствующую заявку, ООО «Дом Механика» несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) противоречащих требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, признанного победителем аукциона. При этом, такими действиями (бездействием) не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучших) и срока исполнения контракта.

Действия хозяйствующего субъекта при осуществлении им предпринимательской деятельности должны осуществляться в установленном законом порядке.

Вина участника размещения заказа может выражаться не только в умысле (при совершении противоправных действий - участник предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, желал их наступления или не желал, но сознательно допускал негативные последствия либо относился к ним безразлично), но и в неосторожности, т.е. при совершении действий участник предвидел возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на их предотвращение либо вообще их не предвидел, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия.

Таким образом, вина ООО «Дом Механика» состоит в том, что, в силу ч. 6 ст. 70 Закона о контрактной системе, общество не подписало проект государственного контракта, а также в силу ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе, не предоставило обеспечение исполнения контракта.

Комиссия Хабаровского УФАС России также учитывает отсутствие со стороны ООО «Дом Механика» попыток к взаимодействию с контролирующим органом в объяснении причин своего поведения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные ФКУ «Колония-поселение № 22» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю об ООО «Дом Механика» (ИНН 5404006945, 630052, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Толмачевская, д. 33В), а также об учредителе Общества <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Дом Механика», учредителя Общества <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.