ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О РАЗЪЯСНЕНИИ ПРЕДПИСАНИЯ

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>,

рассмотревшая дело №1-00-278/00-04-13 по признакам нарушения Федеральным агентством по рыболовству (местонахождения: 107996, г. Москва, ул. Рождественский бульвар, д.12) (далее - Росрыболовство) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступило заявление Росрыболовства о разъяснении предписания, выданного по делу № 1-00-278/00-04-13 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 03.10.2014 № 90239/14).

В соответствии со статьей 51.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Разъяснить предписание по делу № 1-00-278/00-04-13 о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 1 Предписания по делу № 1-00-278/00-04-13 о нарушении антимонопольного законодательства Федеральному агентству по рыболовству предписано совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем распределения и определения между российскими рыбопромышленниками долей квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко.

Рыбопромысловая деятельность российских компаний в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко осуществляется на основании Соглашения заключенного между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013 (далее — Соглашение), согласно которому Российской Федерации предоставлено право на ведение промысла мелких пелагических видов рыб в атлантической рыболовной зоне Королевства Марокко в установленном объеме и с ограничением количества судов, имеющих возможность осуществлять рыбопромысловую деятельность.

Требования к распределению между судами, которые будут реализовывать право Российской Федерации на вылов, предоставленной Российской Федерации квоты, Соглашением не установлены.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2008 № 444 (далее – Положение о Росрыболовстве), Росрыболовство осуществляет функции по управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 5.5.5 Положения о Росрыболовстве Росрыболовсто осуществляет полномочия по организации распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленных Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

При этом, в соответствии с пунктами 3 и 7 Положения о Росрыболовстве Росрыболовство руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также настоящим Положением, и не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, а также оказывать платные услуги в установленной сфере деятельности, кроме случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, распределяются путем заключения с лицами, осуществляющими рыболовство, договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

Одновременно, согласно пункту 2 статьи 31 Закона о рыболовстве порядок распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов, указанных в части 1 статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В настоящее время на территории Российской Федерации действуют Правила распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 604 (далее – Правила № 604).

Иного порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов российским законодательством Российской Федерации

не предусмотрено.

В соответствии со статьей 4 Закона о рыболовстве если международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, применяются правила этих международных договоров.

Соглашение устанавливает ограничение по количеству российских судов, имеющих возможность осуществлять рыбопромысловую деятельность на территории Королевства Марокко и не устанавливает иных правил, кроме предусмотренных национальным законодательством в области рыболовства, и, как следствие, не имеет над ним приоритета в соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Гражданского Кодекса Российской Федерации в случаях, когда предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 2 Гражданского Кодекса отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона).

Учитывая изложенное, при реализации Росрыболовством полномочий, указанных в пункте 5.5.5 Положения о Росрыболовстве, в отношении предоставленной Российской Федерации квоты вылова мелких пелагических видов рыб необходимо руководствоваться правилами и нормами, установленными действующим законодательством Российской Федерации, в том числе применяя по аналогии правила и процедуры, установленные Правилами № 604.