

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-25/24

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие)
оператора электронной площадки
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным
законом
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»

25.01.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

<...>: <...> (доверенность от 17.02.2023 № 35),

<...>: <...> (доверенность от 11.07.2023 № 183),

<...>: <...>(доверенность от 20.01.2024 б/н),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...>
от 18.01.2024 № 3/24 на действия (бездействие) оператора электронной
площадки <...> при проведении конкурса в электронной форме на право
заключения договора на оказание услуг охраны для нужд <...> № 67Кн от
21.12.2023 среди субъектов малого и среднего предпринимательства
(извещение № 32313115439), в соответствии со статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 18.01.2024
№ 3/24 на действия (бездействие) оператора электронной площадки
<...> (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме
на право заключения договора на оказание услуг охраны для нужд <...>

№ 67Кн от 21.12.2023 среди субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение № 32313115439) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, утвержденным Заместителем генерального директора <...> <...> от 30.08.2023 № 21 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 21.12.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 14 118 912 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 29.12.2023;

4. На участие в Конкурсе подано 4 заявки;
5. Дата рассмотрения и оценки первых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 09.01.2024;
6. Дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 11.01.2024;
7. По результатам рассмотрения заявок до участия в Конкурсе допущено 3 участника закупки;
8. Дата подведения итогов – 15.01.2024;
9. По результатам подведения итогов Конкурса победителем признан участник с идентификационным номером заявки «3» с предложением о цене договора в размере 14 016 000 руб.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего документы, представленные в заявке Заявителя, Оператором электронной площадки загружены не в полном объеме.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 9.15 раздела II Документации установлено: «Заявка, приложения и документы к ней предоставляются в электронной форме через ЭТП в отсканированном виде. Производится сканирование оригиналов

документов, либо копий, подлинность которых заверена уполномоченным лицом. Каждый документ должен быть отсканирован и загружен в систему ЭТП в виде отдельного файла. Все документы должны быть отсканированы в формате Adobe PDF, обеспечивающем сохранение всех аутентичных признаков подлинности (качество – не менее 200 точек на дюйм), а именно: графической подписи лица, печати, а также исходящего номера и даты заявления. Количество файлов должно соответствовать количеству документов, подаваемых участником в приложении к заявке, а наименование файлов должно позволять идентифицировать документ и количество листов в документе (например: Лицензия № 2517 от 15.03.2018 1л. Pdf)».

В соответствии с Извещением срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 29.12.2023 в 23:59 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что 27.12.2023 Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, в результате чего Заявитель при направлении заявки на участие в Конкурсе не смог загрузить 2 файла (13.1. Договоры, акты выполненных работ; 13.2 Договоры, акты выполненных работ) (далее — Файлы) на площадку, что не позволило Заявителю подтвердить опыт по подкритерию «Опыт и репутация участника закупки» критерия «Квалификация участников закупки».

На заседании Комиссии представитель Оператора представил сведения, согласно которым программно-аппаратный комплекс электронной площадки работал в штатном режиме, без сбоев, другими участниками закупки успешно поданы заявки на участие. Также представитель Оператора представил материалы, согласно которым Заявителем в составе заявки не были приложены Файлы.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения. На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (ИНН: <...>; ОГРН: <...>) от 18.01.2024 № 3/24 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (ИНН: <...>; ОГРН: <...>) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны для нужд <...> № 67Кн от 21.12.2023 среди субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение № 32313115439) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Д.С. Бомбырь

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

А.В. Добрынина

Члены Комиссии ФАС России:

А.Р. Ахмедов

Исп.Марфина А.А.,тел.(499) 755-23-23,вн.088-512

2024-9705