

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-33

14.03.2022

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления П<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>
специалиста-эксперта Г<...>.,

в присутствии: от *Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-клинический центр медицинской радиологии и онкологии» Федерального медико-биологического агентства:*

- А<...> (доверенность № 190 от 20.12.2021 г.),

по обращению Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-клинический центр медицинской радиологии и онкологии» Федерального медико-биологического агентства (далее – *ФГБУ ФНКЦРиО ФМБА России*, заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медицинская компания «Надежда» (далее – ООО «МК «Надежда») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 0368400000221000414 от 16.08.2021 г. на поставку принадлежностей к электрохирургическому аппарату (Филиал № 2) (извещение № 0368400000221000414),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1349 от 04.03.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФГБУ ФНКЦРиО ФМБА России о включении сведений в отношении ООО «МК «Надежда» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

От ООО «МК «Надежда» запрашиваемые сведения относительно неисполнения государственного контракта № 0368400000221000414 от 16.08.2021 г. в антимонопольный орган не представлены (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по адресу электронной почты, размещенному в едином реестре участников закупки Единой информационной системы, 05.03.2022 г. в 09 час. 24 мин., почтовый идентификатор № 80081870694229, 80081870694236).

Заседание Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 11.03.2022 г. проходило в отсутствие сторон.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 25 мин. 14.03.2022 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «МК «Надежда» в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом Комиссия исходила из следующего.

16.08.2021 г. между ФГБУ ФНКЦРиО ФМБА России и ООО «МК «Надежда» был заключен государственный контракт № 036840000221000414 на поставку принадлежностей к электрохирургическому аппарату (Филиал № 2).

Согласно пункту 3.2 раздела 3 «Сроки, порядок, условия поставки и приемки товара. Качество товара» контракта срок поставки: в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня заключения контракта. Объемы поставляемых партий товара определяются по заявкам заказчика, которые подаются по телефону/факсу/электронной почте поставщику. Поставка товара осуществляется в течение 5 дней со дня получения заявки заказчика.

Учитывая, что контракт был заключен 16.08.2021 г., регламентированная дата поставки товара является дата не позднее 15.09.2021 г.

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком, ФГБУ ФНКЦРиО ФМБА России направлялись заявки на поставку товара.

На основании товарной накладной от 01.11.2021 г. ООО «МК «Надежда» была произведена поставка товара за регламентированным сроком на общую сумму 100 474, 13 руб.

При этом, в полном объеме товар поставлен не был, в связи с чем исх. от 08.11.2021 г., 29.11.2021 г., 29.12.2021 г. заказчиком в адрес ООО «МК «Надежда» были направлены претензии относительно не исполнения обязательств по контракту.

Вместе с тем, указанные претензии были оставлены без ответа.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 9 «Порядок расторжения и порядок изменения условий контракта» контракта № 036840000221000414 от 16.08.2021 г., заключенного между ФГБУ ФНКЦРиО ФМБА России и ООО «МК «Надежда», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

03.02.2022 г. ФГБУ ФНКЦРиО ФМБА России было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Статьей 95 Закона о контрактной системе предусмотрен порядок расторжения контракта в одностороннем порядке.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 12 статьи 95 Закона о контрактной системе с 01.01.2022 г. признана утратившей силу.

При этом статья 95 Закона о контрактной системе была дополнена частями 12.1 и 12.2 следующего содержания:

12.1. В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

12.2. В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе),

статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 Закона о контрактной системе особенностей, предусматривающих размещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 Закона о контрактной системе, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте.

Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Таким образом, порядок расторжения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур регламентируется частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, частью 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что с **01.01.2022 г. до 01.07.2022 г. положения частей 12.1 и 14.1 статьи 95 Закона о контрактной системе не применяются** и порядок расторжения контракта предусмотрен пунктом 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно пункту 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе;

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Решение заказчика, принятое **03.02.2022 г.**, было направлено на почтовый адрес ООО «МК «Надежда» заказным письмом **04.02.2022 г.**, а также размещено в Единой информационной системе **03.02.2022 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что согласно сведениям, представленным заказчиком, почтовое уведомление о вручении заказного письма с уведомлением, которым направлено решение, не вернулось обратно заказчику, датой надлежащего уведомления признана дата по истечении пятнадцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе – **18.02.2022 г.**, соответственно датой вступления указанного решения в силу является **01.03.2022 г.**

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в рамках исполнения контракта ООО «МК «Надежда» осуществило поставку товара на общую сумму 100 474,13 руб.

Вместе с тем, на момент вступления решения об одностороннем расторжении контракта в силу, товар в полном объеме, ООО «МК «Надежда» поставлен не был.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков

включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из анализа материалов в рамках рассмотрения обращения Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно статье 450 Гражданского кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

ООО «МК «Надежда» в установленные контрактом сроки не осуществило поставку товара, на получение которого рассчитывал заказчик при заключении контракта.

Учитывая, что заказчиком является медицинское учреждение и требуемый заказчику товар необходим для непрерывного обеспечения деятельности учреждения, ООО «МК «Надежда» при подаче заявки и заключении контракта должно было осознавать важность потребности заказчика.

Одним из главных принципов законодательства о контрактной системе при проведении электронных процедур государственными заказчиками является достижение поставленной цели, участники закупки должны добросовестно исполнять взятые на себя обязательства.

Кроме того, ООО «МК «Надежда» не представило в уполномоченный контрольный орган запрашиваемые сведения об объективных причинах неисполнения контракта, исключающих возможность включения сведений об ООО «МК «Надежда» в реестр недобросовестных поставщиков.

Важно отметить, что согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru), сведения в отношении ООО «МК «Надежда» уже неоднократно включены в реестр недобросовестных поставщиков, что подтверждает недобросовестность общества в части исполнения взятых на себя обязательств.

На основании изложенного, учитывая недобросовестные действия ООО «МК «Надежда», выразившиеся в неисполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения условий контракта, Комиссия Ульяновского УФАС России решила включить сведения в отношении ООО «МК «Надежда» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Медицинская компания «Надежда» (адрес: 620143, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, стр. 19, оф. 263; ИНН 6686034298), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «МК «Надежда», а также учредителя ООО «МК «Надежда»: <...> (ИНН <...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (Два) года.

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Медицинская компания «Надежда», сведений в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «МК «Надежда», а также учредителя ООО «МК «Надежда»: <...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Таблица, содержащая информацию

в соответствии с разъяснениями

ФАС России от 14.11.2019 г. № ИА/100065/19

та л и ц я	I раздел			Дата регистрации контрольным органом	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II)
	Регламентированная дата направления	Фактическая дата	Итого просрочка		Регламентированная дата принятия	Фактическая дата	Итого просрочка	Регламентированный срок изготовления	Фактическая дата	Итого просрочка	

	заказчиком сведений в контрольный орган	направления заказчиком сведений	в днях по I разделу	обращения заказчика	решения	принятия решения	в днях по II разделу	решения и размещения сведений в ЕИС	изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	в днях по III разделу	+ III разделы)
03. 2 г.	04.03. 2022 г.	03.03. 2022 г.	-	04.03. 2022 г.	14.03.2022 г.	14.03.2022 г.	-	17.03.2022 г.	17.03.2022 г.	-	-

Председатель Комиссии: <...>
<...>

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.