

Резолютивная часть решения оглашена: 20 мая 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено: 28 мая 2015 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии

С. - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Ж. - заместитель начальника отдела контроля органов
государственной власти;

Л. - специалист-эксперт отдела контроля органов
государственной власти,

рассмотрев дело №501-ФАС52-10/15 в отношении администрации Сергачского муниципального района Нижегородской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя:

- Ш. – и.о. начальника сектора архитектуры ОКСа, главного архитектора муниципального района (доверенность от 19.05.2015 № 985),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от 14.10.2014 №388 проведена проверка в отношении администрации Сергачского муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки выявлено следующее.

Администрацией Сергачского муниципального района Нижегородской области предоставлен Перечень мест размещения рекламных конструкций (далее - Перечень), Схема размещения рекламных конструкций на территории Сергачского муниципального района.

На рекламные конструкции, установленные по адресам:

- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Школьная 1Б;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 150;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 15;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 29;
- Нижегородская область, г.Сергач, пос.Молодежный,1А;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Выездная, напротив д.16;
- Нижегородская область, г. Сергач, ул. Выездная, 11а, отсутствуют разрешения на установку и эксплуатацию.

Предписаний о демонтаже рекламных конструкций, установленных по указанным выше адресам, не выдавалось.

Таким образом, в бездействии администрации Сергачского муниципального района Нижегородской области в части невыдачи предписаний о демонтаже рекламных конструкций содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 29 апреля 2015 года в отношении администрации Сергачского муниципального района Нижегородской области возбуждено дело №501-ФАС52-10/15.

Рассмотрение дела по существу состоялось 20 мая 2015 года.

В объяснениях по делу (вх.№3185 от 15.05.2015) администрация Сергачского муниципального района пояснила следующее:

Конструкции, расположенные по адресам:

- Нижегородская область, г. Сергач, ул. Школьная, д.1 Б;
- Нижегородская область, г. Сергач, ул. Советская, д.29;
- Нижегородская область, г. Сергач, ул. Выездная, д.11 А,

установлены силами администрации Сергачского муниципального района в целях размещения информационных сообщений. В соответствии с п.2.4.3 «Правил размещения объектов наружной рекламы и информации в Сергачском муниципальном районе», утвержденных Постановлением Земского собрания

Сергачского района от 26.02.2009 №18, оформление разрешительной документации для размещения объектов районной информации не требуется.

Рекламная конструкция, расположенная по адресу: Нижегородская область, г.Сергач, ул. Советская, д.150, установлена на земельном участке собственника – Б. Заявлений о выдаче разрешения на размещение рекламной конструкции в администрацию Сергачского муниципального района не поступало. Разрешение на размещение рекламы администрацией не выдавалось. По факту установки конструкции без соответствующего разрешения, собственнику направлено предписание о демонтаже рекламной конструкции от 14.05.2015 №943.

Рекламные конструкции, расположенные по адресам:

- Нижегородская область, г.Сергач, ул. Советская, д.15;

- Нижегородская область, г. Сергач, пос. Молодежный, д.1 А,

установлены на земельном участке собственника. На основании заявлений ООО «РЭК-Тайм» от 18.11.2014 администрация выдала разрешения на размещение рекламных конструкций на период с 18.11.2014 по 18.11.2019.

Рекламная конструкция, расположенная по адресу: Нижегородская область, г.Сергач, ул. Выездная, напротив д.16, установлена на земельном участке собственника – ОАО «Сергачский сахарный завод». Заявлений о выдаче разрешения на размещение рекламной конструкции в администрацию Сергачского муниципального района не поступало. Разрешение на размещение рекламы администрацией не выдавалось. По факту установки конструкции без соответствующего разрешения, собственнику направлено предписание о демонтаже рекламной конструкции от 14.05.2015 №944.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

Администрацией Сергачского муниципального района Нижегородской области

предоставлен Перечень мест размещения рекламных конструкций (далее - Перечень), Схема размещения рекламных конструкций на территории Сергачского муниципального района.

Согласно Перечню, на территории Сергачского муниципального района располагается 11 рекламных конструкции: тип конструкций - щит, S=18 м². Конструкции размещены по следующим адресам:

- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 121;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Школьная 1Б;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 150;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 15;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 29;
- Нижегородская область, г.Сергач, пос.Молодежный,1А;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Выездная, напротив д.16;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Выездная, 11а;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Выездная, 9 Б;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 50А;
- Нижегородская область, г.Сергач, пл.Ленина, 7А.

На рекламные конструкции, установленные по адресам:

- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Школьная 1Б;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 150;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 15;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 29;
- Нижегородская область, г.Сергач, пос.Молодежный,1А;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Выездная, напротив д.16;
- Нижегородская область, г. Сергач, ул. Выездная, 11а,

отсутствуют разрешения на установку и эксплуатацию.

Согласно части 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается. В случае самовольной

установки рекламной конструкции она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Администрация Сергачского муниципального района была осведомлена о том, что вышеуказанные рекламные конструкции, расположенные по адресам: Нижегородская область, г.Сергач, ул. Советская, д.150, Нижегородская область, г.Сергач, ул. Выездная, напротив д.16 эксплуатируются хозяйствующими субъектами без разрешения, однако до мая 2015 года, меры по урегулированию не предпринимались, предписания о демонтаже рекламных конструкций хозяйствующим субъектам не выдавались.

Администрация также была осведомлена о том, что срок действия разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных по адресам: Нижегородская область, г.Сергач, ул. Советская, д.15, Нижегородская область, г.Сергач, пос. Молодежный, д.1 А, истек, а новые разрешения выданы только 18 ноября 2014 года.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о рекламе рекламная конструкция должна использоваться исключительно в целях распространения рекламы, социальной рекламы.

В соответствии с частью 9 статьи 19 Закона о рекламе установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5 - 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществить установку рекламной конструкции.

Однако рекламные конструкции, установленные администрацией Сергачского муниципального района, расположенные по следующим адресам:

- Нижегородская область, г. Сергач, ул. Школьная, д.1 Б;
- Нижегородская область, г. Сергач, ул. Советская, д.29;
- Нижегородская область, г. Сергач, ул. Выездная, д.11 А,

эксплуатируются без наличия разрешения, что противоречит части 9 статьи 19 закона о защите конкуренции.

На основании пункта 13.1 статьи 6 Устава Сергачского муниципального района Нижегородской области, утвержденного постановлением Земского собрания Сергачского района от 01.07.2005 N49, к вопросам местного значения Сергачского муниципального района относится утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Сергачского муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории Сергачского муниципального района, осуществляемые в соответствии с Законом о рекламе.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действия администрации Сергачского муниципального района Нижегородской области, выразившиеся в невыдаче предписаний о демонтаже рекламных конструкций, а также установке и эксплуатации рекламных конструкций без разрешений, расположенных по следующим адресам:

- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Школьная 1Б;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 150;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 15;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Советская, 29;
- Нижегородская область, г.Сергач, пос.Молодежный,1А;
- Нижегородская область, г.Сергач, ул.Выездная, напротив д.16;
- Нижегородская область, г. Сергач, ул. Выездная, 11а,

являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Сергачского муниципального района Нижегородской области, выразившиеся в невыдаче предписаний о демонтаже рекламных конструкций и установке рекламных конструкций без разрешений, нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать администрации Сергачского муниципального района Нижегородской

области предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии С.

Члены Комиссии: Ж.

Л.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

20 мая 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

С. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

ж - заместитель начальника отдела контроля органов

- Л.
- государственной власти;
- Л.
- специалист – эксперт отдела контроля органов государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 20 мая 2015 года по делу №501-ФАС52-10/15 о нарушении администрацией Сергачского муниципального района Нижегородской области части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Сергачского муниципального района Нижегородской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно: **в срок до 29 июня 2015 года** произвести разъяснительную работу среди должностных лиц администрации Сергачского муниципального района Нижегородской области по порядку применения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

С.

Ж.

Члены Комиссии:

Л.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

20 мая 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

С. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Ж. - заместитель начальника отдела контроля органов
государственной власти;

Л. - специалист – эксперт отдела контроля органов
государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 20 мая 2015 года по делу №501-ФАС52-10/15 о нарушении администрацией Сергачского муниципального района Нижегородской области части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Сергачского муниципального района Нижегородской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно: **в срок до 29 июня 2015 года** прекратить эксплуатацию рекламной конструкции, расположенной по адресу: Нижегородская область, г. Сергач, ул. Школьная, д.1 Б, без наличия разрешения, выдаваемого органом местного самоуправления.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

С.

Ж.

Члены Комиссии:

Л.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

20 мая 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

С. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Ж. - заместитель начальника отдела контроля органов
государственной власти;
Л. - специалист – эксперт отдела контроля органов
государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 20 мая 2015 года по делу №501-ФАС52-10/15 о нарушении администрацией Сергачского муниципального района Нижегородской области части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Сергачского муниципального района Нижегородской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно: **в срок до 29 июня 2015 года** прекратить эксплуатацию рекламной конструкции, расположенной по адресу: Нижегородская область, г. Сергач, ул. Советская, д.29, без наличия разрешения, выдаваемого органом местного самоуправления.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

С.

Ж.

Члены Комиссии:

Л.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством

Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.