

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-286/15

24 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Организатор торгов); от ООО «Строительная компания «Фаворит» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.06.2015 № 13139) ООО «Строительная компания «Фаворит» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту (ППР) систем автоматической пожарной сигнализации, пожаротушения, оповещения о пожаре на объектах СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение № 31502345942), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

12 мая 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502345942 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту (ППР) систем автоматической пожарной сигнализации, пожаротушения, оповещения о пожаре на объектах СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (Далее - Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Пассажиравтотранс», утвержденным приказом генерального директора от 09.07.2014 б/н (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение

1.	Начальная (максимальная) цена	3 855 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.05.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	03.06.2015 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	10.06.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Полюстровский пр., д.39, «конференц-зал» каб. 320

На момент рассмотрения жалобы по закупке № 31502345942 был заключен договор № ТО-31/15 от 19.06.2015 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки согласно Протоколу № ОК/75-2 по рассмотрению конкурсных заявок от 11.06.2015 г.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Строительная компания «Фаворит» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-589 от 19.06.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-589 от 19.06.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Протоколом № ОК/75-2 по рассмотрению конкурсных заявок от 11.06.2015 г. закупка № 31502345942 признана несостоявшейся на основании пп.5 п.22 Раздела 4 Тома 1 Документации, согласно которому в случае если на основании результатов рассмотрения заявок принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех участников, подавших заявки, или о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника, подавшего заявку, или если подана только одна заявка, которая признана соответствующей требованиям конкурсной документации, комиссия принимает решение о признании конкурса несостоявшимся и о возможности заключения договора с единственным участником конкурса, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены такой заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией.

Вместе с тем, в соответствии с Протоколом № ОК/75-2 по рассмотрению конкурсных заявок от 11.06.2015 г. заявка ООО «Строительная компания «Фаворит» была отклонена по следующим основаниям:

- в нарушение пп. 5 п. 7 Тома 2 Документации имеется задолженность по взносам ПФ, при этом не представлен бухгалтерский баланс, подтверждающий не превышение задолженности по взносам 25% балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период, что в соответствии с пп. 2.1 в) п.23 Раздела 4 Тома 1 Документации является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе;

- в нарушение пп. 1 п. 4.1 и пп. 5 п. 7 Тома 2 Документации: в лицензии отражены не все виды работ, указанные в документации, что в соответствии с пп. 1.1 п. 23 Раздела 4 Тома 1 Документации является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

1) Согласно пп. 5 п. 7 Тома 2 Документации Заявка, подготовленная Участником, должна обязательно содержать копии документов, подтверждающих соответствие Участника требованиям, установленным пунктом 4 Тома 2, а именно:

«...- Бухгалтерская отчетность за 3 года (по форме 1, 2);

- Справки (оригиналы) соответствующих государственных органов, об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды (ИФНС, ФСС, ПФ), полученные не ранее чем за три месяца до даты размещения извещения о проведении открытого конкурса;

- В случае наличия задолженности Участник обязан предоставить в составе заявки бухгалтерский баланс, заверенный аудиторской компанией, свидетельствующий о не превышении имеющейся задолженности порога в двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника...».

Комиссия СПб УФАС России установила, что в оригинале заявки ООО «Строительная компания «Фаворит», представленной в заседание Комиссии, включена бухгалтерская отчетность за 3 года (по форме 1, 2) за 2012-2014 гг., в которой отражена балансовая стоимость активов. Вместе с тем, в составе заявке есть Справка по взносам ПФ, свидетельствующая об отсутствии задолженности по начисленным и уплаченным страховым взносам.

2) Согласно пп. 1 п. 4.1 Тома 2 Документации участник конкурса должен иметь надлежащим образом заверенные копии:

- Действующей Лицензии, выданной МЧС России на право производства работ в соответствии с предметом Договора и Перечнем работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предоставляющей право производить:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в оригинале заявки ООО «Строительная компания «Фаворит», представленной в заседание Комиссии, в Лицензии № 2-2/00713 от 09.11.2011 г. отражены не все виды работ, указанные в Документации.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также

постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» организация может осуществлять деятельность согласно уже выданной лицензии, несмотря на увеличение видов работ в соответствии с указанными законодательными актами, до окончания срока ее действия.

Указанные в Лицензии ООО «Строительная компания «Фаворит» виды работ полностью соответствуют ОКДП 7523040 «Услуги, связанные с противопожарной защитой», поименованному в Извещении, на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 17.06.2015 № 13139) ООО «Строительная компания «Фаворит» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту (ППР) систем автоматической пожарной сигнализации, пожаротушения, оповещения о пожаре на объектах СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение № 31502345942), обоснованной.

2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованном ограничении конкуренции путем неправомерного отклонения заявки ООО «Строительная компания «Фаворит».
3. Не выдавать Закупочной комиссии Организатора торгов предписание ввиду того, что закупка № 31502345942 признана несостоявшейся согласно Протоколу № ОК/75-2 по рассмотрению конкурсных заявок, а также заключен договор № ТО-31/15 от 19.06.2015 г.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов Закупочной комиссии СПб ГУП «Пассажиравтотранс».

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.