

Ответчики:

1. Администрация муниципального образования город Саяногорск

«...»

2. Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска

«...»

3. ООО «Финанс»

«...»

Заинтересованные лица:

1. ООО «Полигон г. Саяногорска»

«...»

2. индивидуальный предприниматель «...»

«...»

Лица, располагающие сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

1. Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия

«...»

2. ООО «Чистый город»

«...»

3. Индивидуальный предприниматель «...»

«...»

Для сведения:

1. ООО «Ремонтно-эксплуатационное управление – 1»

«...»

2. ООО «Ремонтно-эксплуатационное
управление – 2»

«...»

3. ООО «Ремонтно-эксплуатационное
управление»

«...»

4. ООО «СТАТУС»

«...»

РЕШЕНИЕ

по делу № 19-А-16

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 07 февраля 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено 13 февраля 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: – руководитель
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

Члены комиссии: – заместитель
руководителя управления – начальник отдела
антимонопольного законодательства и рекламы;

... – главный специалист – эксперт отдела
антимонопольного законодательства и рекламы;

.... – специалист – эксперт
отдела антимонопольного законодательства и
рекламы – отсутствует,

в присутствии:

1) представителя Администрации муниципального образования город Саяногорск
«...», на основании доверенности от 30.06.2016 года № 33 (срок действия
доверенности – один год),

2) представителя ООО «Чистый город» «...», на основании доверенности от 23.11.2016 года (доверенность выдана сроком по 31.12.2017 года),

3) директора ООО «Чистый город» «...», на основании Решения единственного участника ООО «Чистый город» от 31.07.2015 года № 20,

4) представителя индивидуального предпринимателя «...»«...», на основании доверенности от 07.12.2016 года № 03/26 (доверенность выдана сроком до 31.12.2017 года),

5) индивидуального предпринимателя «...»,

6) представителя ООО «Финанс» «...», на основании доверенности от 09.01.2017 года № 1/2017 (доверенность выдана сроком на два года (до 09.01.2019 года)),

9) в качестве слушателя: советника директора ООО «Финанс» по производственным вопросам «...»,

в отсутствии представителей иных лиц, участвующих в рассмотрении дела № 19-А-16, уведомленных о месте и времени рассмотрения дела № 19-А-16 надлежащим образом,

рассмотрев дело № 19-А-16, возбужденного по признакам нарушения Администрацией города Саяногорска, Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска и ООО «Финанс» положений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашения, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке по обращению с отходами на территории города Саяногорска,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в ходе рассмотрения заявлений ООО «Чистый город» (входящий № 1716 от 06.04.2016 года) и индивидуального предпринимателя «...» (входящий № 1726 от 07.04.2016 года) на действия ООО «Финанс», в части установления необоснованно высокой цены на предоставление услуги по размещению твердых бытовых отходов (ТКО) IV-V класса опасности (полигон ТБО, г. Саяногорск), по собственной инициативе в действиях ответчиков установлены признаки нарушения положений статьи 16 Закона о защите конкуренции. В связи с чем, Приказом от 15.08.2016 года № 213 возбуждено дело № 19-А-16.

Определением о назначении дела № 19-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.08.2016 года рассмотрение дела назначено на 08.09.2016 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 19-А-16 от 08.09.2016 года рассмотрение дела отложено на 12.10.2016 года.

Определением о продлении срока рассмотрения и об отложении рассмотрения дела № 19-А-16 от 12.10.2016 года рассмотрение дела отложено на 21.11.2016 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 19-А-16 от 21.11.2016 года рассмотрение дела отложено на 13.01.2017 года. Данным определением к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального образования город Саяногорск.

Согласно части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению (положения части 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции).

13.01.2017 года комиссия антимонопольного органа приняла Заключение об обстоятельствах дела № 19-А-16.

Положениями пункта 3 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции установлено, что комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае принятия заключения об обстоятельствах дела.

Определением об отложении рассмотрения дела № 19-А-16 от 13.01.2017 года рассмотрение дела отложено на 07.02.2017 года.

В ходе рассмотрения дела № 19-А-16 лицами, участвующими в деле, представлены следующие письменные пояснения.

В пояснениях от 05.09.2016 года б/н (входящий № 4777) Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска полагает обоснованным предоставление документов, подтверждающих законность заключаемой сделки, в соответствии с требованиями действующего законодательства, поскольку результатом торгов является заключение гражданско-правового договора. Никаких последствий не предоставления документов, не предусмотренных статьей 32.12 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона не содержит.

Предоставления документов, не предусмотренных статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации ни коим образом не влечет за собой реальные или негативные последствия для определения конкурентной среды и не влияют на заключение договора аренды. Никаких дополнительных требований к товарам или хозяйствующим субъектам ответчиком при проведении аукциона предъявлено не было.

В своих пояснениях от 03.10.2016 года № 4055-4 (входящий № 5368) Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска указывает следующее. Как следует из кадастрового паспорта земельного участка с местоположением: Республика Хакасия, город Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, земельный участок сформирован и стоит на кадастровом учете с 15.10.2007 года с разрешенным использованием для полигона твердых бытовых отходов. Проект границ земельного

участка утвержден Распоряжением Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости г. Саяногорска № 1801 от 27.08.2007 года.

В соответствии с пунктом 2.3.3. Арендатор имеет право сдать участок в субаренду в пределах срока договора аренды земельного участка с письменного согласия Арендодателя.

01.03.2016 года Арендатор вышеуказанного земельного участка обратился в ДАГН г. Саяногорска с заявлением об установлении границ части земельного участка (ЧЗУ) площадью 35 кв.м., расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а для полигона твердых бытовых отходов в целях размещения на нем оборудования и нестационарных объектов.

Распоряжением ДАГН г. Саяногорска № 641 от 11.03.2016 года, № 1296 от 29.04.2016 года установлены границы части земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, с кадастровым номером 19:03:030101:28, площадью 64956 кв. м, с разрешенным использованием: для полигона твердых бытовых отходов, ЧЗУ1 (часть земельного участка 1) площадью 35 кв. м., для размещения оборудования.

24.05.2016 года Арендатор обратился с заявлением в ДАГН г. Саяногорска об установлении границ частей земельных участков (ЧЗУ 1) площадью 3000 кв. м., ЧЗУ2 (часть земельного участка 2) площадью 3000 кв. м., этого же земельного участка, для размещения оборудования и нестационарных объектов.

Распоряжением ДАГН г. Саяногорска № 1546 от 09.06.2016 года, установлены границы частей земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, с кадастровым номером 19:03:030101:28, площадью 64956 кв. м, с разрешенным использованием: для полигона твердых бытовых отходов, ЧЗУ1 площадью 3000 кв. м., ЧЗУ2 площадью 3000 кв. м., для размещения оборудования и нестационарных объектов.

02.06.2016 года Арендатор обратился с заявлением в ДАГН г. Саяногорска о даче согласия, в соответствии с условиями договора аренды, на передачу в субаренду ООО «ЭКО-Плюс» земельного участка площадью 35 кв. м, расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, с кадастровым номером 19:03:030101:28/1, являющегося частью земельного участка с кадастровым номером 19:03:030101:28, сроком на 11 месяцев для полигона твердых бытовых отходов. 02.06.2016г. договор субаренды был согласован ДАГН г. Саяногорска.

06.10.2016 года (входящий № 5428) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили пояснения ООО «Финанс» от 05.10.2016 года № 836, в которых указано следующее.

15.09.2015 года между ДАГН г. Саяногорска и ООО «Финанс» заключен договор аренды № 5201А/15 земельного участка. ООО «Финанс» принял во временное пользование и владение земельный участок по адресу: Республика Хакасия, город Саяногорск участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а,

кадастровый номер <...> :03:030101:28, относящийся к категории земель населенных пунктов.

Подготовка и организация аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности производилась согласно ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно Извещению о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка ООО «Финанс» были соблюдены все требования при подаче заявки.

27.08.2015 года с 11.00 часов до 11.13 часов комиссией по проведению аукциона было принято решение о признании победителем аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка (кадастровый номер <...> :03:030101:28) по адресу: Республика Хакасия, город Саяногорск участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а.

Земельный участок (кадастровый номер <...> :03:030101:28) по адресу: Республика Хакасия, город Саяногорск участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а является бывшей свалкой ЖКК Красноярскгэсстроя, согласно решения Исполнительного комитета Саяногорского городского Совета народных депутатов Хакасской автономной области Красноярского края от 24.04.1984 года №111 «об упорядочении утилизации производственных и бытовых отходов», в связи с чем 15.10.2007 года при кадастровом учете земельного участка было присвоено разрешенное использование: для полигона ТБО.

Данный земельный участок не является объектом размещения отходов (ответ Управления Росприроднадзора по РХ) и в настоящее время разместить на нем капитальное строение - полигон ТБО 4 класса опасности, предназначенного для изоляции и обезвреживания ТБО не представляется возможным.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 13 Федерального закона № 89-ФЗ территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями, а ближайшие полигоны ТБО: Абакано-Черногорский промузел, пгт. Усть-Абакан, с, Аскиз, г. Сорск, с. Шира, г. Абаза, принято решение о временном накоплении ТБО на арендованном земельном участке.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 года № 89-ФЗ, обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Согласно выше сказанного ООО «Финанс» осуществляет деятельность по обращению с отходами, а именно накопление на вышеуказанном земельном участке правомерно.

Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 года № 99-ФЗ

«О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 23 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" от 29.12.2014 года № 458-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 года.

ООО «Финанс» была получена лицензия на виды деятельности: сбор и транспортирование отходов 10.03.2016 года, тем самым ООО «Финанс» не нарушило нормы закона осуществляя деятельность по сбору и транспортированию отходов в период с 15.09.2015 года по 10.03.2016 года.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

В соответствии с действующим законодательством, транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

Место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

ООО «Финанс» соответствует всем лицензионным требованиям, предъявляемым к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, к которым относятся:

1) Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям.

2) Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Объект по адресу: Республика Хакасия, город Саяногорск, ул. Дорожная 2А, используется ООО «Финанс» для стоянки транспортных средств, с помощью которых осуществляется транспортирование отходов.

ООО «Финанс» деятельность по обработке отходов не осуществляет в связи с тем, что в соответствии с пунктом 3.1 статьи 23 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 29.12.2014 года № 458-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 года. После 1 июля 2016 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

На основании вышесказанного с вменяемым нарушением норм антимонопольного законодательства ответчик не согласен.

В пояснениях от 10.11.2016 года № 4543-4 (входящий от 10.11.2016 года № 257 ф и от 16.11.2016 года № 6293) Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска пояснил, что в соответствии с конкурсной документацией и по результатам проведенных торгов ООО «Финанс» передан в аренду земельный участок, сформированный и поставленный на кадастровый учет в соответствии с требованиями действующего законодательства, а не полигон твердых бытовых отходов, отсутствующий как объект капитального строительства. Торги объявлены и проведены так же в соответствии с действующим законодательством. Все имеющиеся документы в Ваш адрес были направлены ранее.

Касательно полномочий в сфере экологии на земельных участках города Саяногорска. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Саяногорск № 35 от 31.05.2005 года к полномочиям органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

В связи с этим, разработана и утверждена Постановлением Администрации муниципального образования город Саяногорск № 1228 от 31.12.2015 года муниципальная Программа «Улучшение экологического состояния муниципального образования город Саяногорск на 2014 - 2018 годы».

Мероприятия по осуществлению контроля по соблюдению Правил по благоустройству территории муниципального образования город Саяногорск, утвержденных Решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск № 45 от 28.06.2012г., проводятся совместно с утвержденной комиссией по благоустройству в рамках исполнения должностных обязанностей, полномочий и функций Отдела экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск.

Касательно полномочий обеспечения города Саяногорска полигоном твердых бытовых отходов ответчик пояснил следующее. В соответствии с Федеральным

законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся участие организации, деятельности по сбору (в том числе по раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, полномочия по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации согласно ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998 года «Об отходах производства и потребления».

В собственности муниципального образования г. Саяногорск находится земельный участок площадью 250500 кв. м, расположенный по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ВЗО м на юго-восток от железнодорожного переезда и автомобильной дороги на Новониколаевку, с кадастровым номером 19:03:010201:163 с разрешенным использованием - для полигона твердых бытовых отходов. В настоящее время ДАГН г. Саяногорска готовит конкурсную документацию на право заключения договора аренды вышеуказанного земельного участка с целью строительства объекта размещения отходов.

ООО «Чистый город» в пояснениях от 07.11.2016 года № 4 743 (входящий от 10.11.2016 года № 6188) указал следующее.

На основании вступившего в законную силу решения Саяногорского городского суда от 22.12.2010 года (дело №2-15-57/2010) запрещено осуществлять деятельность по размещению (захоронению) ТБО (ТКО) на земельных участках площадью 80 520 м² с кадастровым номером 19:03:030101:25 и площадью 64 959 м² с кадастровым номером 19:03:030101:28, расположенных по адресам РХ, г. Саяногорск, ул. Индустриальная 85а и РХ, г. Саяногорск участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная. 85а. Несмотря на данное решение ДАГН г. Саяногорска передал один из участков на основании проведенных торгов и заключил договор аренды с ООО «Финанс» под полигон ТБО.

Кроме того в силу части 5 статьи 12 Закона № 89-ФЗ установлен запрет на захоронение отходов в границах населенных пунктов, данное обстоятельство является самостоятельным основанием для запрета сдачи данных земельных участков под полигон ТБО. (Решение Арбитражного суда РХ, по делу № А74-3566/2014 от 27.08.2014 года)

Согласно требованиям Федерального законодательства осуществление деятельности по размещению ТБО (ТКО) в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ осуществлять данный вид деятельности без лицензии запрещено.

Согласно ФЗ № 89 от 04.06.1998 года «Об отходах производства и потребления» в понятие размещение отходов включено их накопление сроком не более чем 11 месяцев в местах обустроенных в соответствии с требованиями законодательства (площадка должна быть защищена от попадания атмосферных осадков, оборудована ливнепроводами, основание поверхности площадки должно быть водонепроницаемым), данный объект должен иметь санитарно-эпидемиологическое заключение о его безопасности.

ООО «Финанс» в нарушение всех экологических и санитарно-эпидемиологических требований отходы 4-5 класса опасности размещает на открытом грунте, что может привести к попаданию опасных веществ в грунтовые и сточные воды. На территории городской свалки не ведется мониторинг окружающей среды, нет сведений о состоянии почвы, воздуха и грунтовых вод на границах свалки и ее пределах, не проводятся мероприятия по дезинсекции и дератизации земельного участка. Вокруг земельного участка, на котором осуществляется деятельность по размещению (захоронению) ТБО (ТКО), отсутствует санитарно-защитная зона.

Согласно Федеральному законодательству данная услуга в силу статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 года №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» является регулируемой. Тариф на указанную выше услугу, устанавливается уполномоченным органом - Госкомтарифэнерго Хакасии.

ООО «Финанс», пользуясь тем, что снял в аренду единственный объект под Полигон ТБО (ТКО) в МО г. Саяногорск устанавливает тарифы на размещение ТБО(ТКО), не предоставляя документы, утвержденные в органах государственных власти.

ООО «Чистый город» не участвовал в торгах на аренду земельного участка площадью 64 959 м² с кадастровым номером 19:03:030101:28, с местоположением: РХ, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, с разрешенным использованием для полигона твердых бытовых отходов и не хотел бы участвовать, так как деятельность по захоронению ТБО (ТКО) на данных участках незаконна.

Индивидуальный предприниматель «...» в своих пояснениях от 11.11.2016 года № 89 (входящий № 6224) указал, что между ООО «Финанс» и индивидуальным предпринимателем заключен договор № 10/2015 от 01.10.2015 года на оказание услуг по размещению ТБО(ТКО) на земельном участке прилегающем к участку расположенном по адресу: РХ, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85а. С даты заключения вышеуказанного договора по 18.01.2016 года(включительно) оплата услуг производилась за безналичный расчет. ООО «Финанс» направляло в адрес индивидуального предпринимателя «...» счета-фактур и акты выполненных работ.

С 18.01.2016 года ООО «Финанс» перестало принимать ТБО (ТКО) от индивидуального предпринимателя «...» по безналичному расчету, ссылаясь на нарушения условий договора, а именно на имеющуюся задолженность в размере 36 000 руб. (что составляет менее среднемесячного начисления). После погашения вышеуказанной задолженности, ООО «Финанс» снова отказало оказывать услуги за безналичный расчет. Для того, чтобы исполнять свои обязанности по договорам с агентами и в целях недопущения ухудшения санитарно-эпидемиологической обстановки в муниципальном образовании г. Саяногорск индивидуальный предприниматель «...» был вынужден оплачивать услуги ООО «Финанс» наличными средствами, передавая их сотрудникам ООО «Финанс» на въезде на полигон.

С 15.03.2016 года ООО «Финанс» установило новые цены на услуги по размещению ТБО (ТКО) (120 руб. 00 коп за 1 куб. м.) и на наш запрос, в очередной раз, отказало в приеме твердых бытовых отходов на условиях договора (по безналичному расчету). По имеющимся данным, другим агентам (ООО «Чистый город» и МКУ «КБО») тариф был оставлен прежний- 48 рублей 98 копеек.

Согласно Федеральному законодательству данная услуга в силу статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 года №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» является регулируемой. Тариф на указанную выше услугу, устанавливается уполномоченным органом - Госкомтарифэнерго Хакасии.

С 19 августа 2016 года ООО «Финанс» отказалось принимать ТБО (ТКО) от индивидуального предпринимателя «...» за наличный расчет. В связи с этим предпринимателю с данной даты и по сегодняшний день приходится вывозить все отходы на полигон МУП «Благоустройство» в город Черногорск, что ставит предпринимателя в экономически неравные условия перед другими организациями.

Известны случаи, что в адрес агентов предпринимателя «...» были направлены коммерческие предложения от ООО «Финанс», в которых предлагается расторгнуть с предпринимателем «...» договоры на услуги по вывозу и утилизации ТБО (ТКО) и заключить договоры на эти услуги с ООО «Финанс» на более выгодных условиях, за счет предложения им цены на размещение по 48,92 руб. за 1 м. А так же, некоторым организациям было отказано ООО «Финанс» в приеме ТБО(ТКО) на полигоне, мотивируя тем, что размещение отходов будет производиться только после заключения договора с ООО «Финанс» на вывоз их спецтранспортом (т.е. предлагалось расторгнуть договоры на услуги по вывозу ТБО(ТКО) с ООО «Чистый город» и ИП «...»).

Вышеперечисленные факты дают возможность сделать выводы о том, что ООО «Финанс», пользуясь тем, что является собственником единственного объекта размещения отходов в МО г. Саяногорска, устанавливает тарифы на размещение ТБО (ТКО), не предоставляя документы, утвержденные в органах государственных власти и взимает плату за размещение с разных контрагентов по разным тарифам, с одних по 48.92 руб. за 1 м³, с других по 120 руб. за 1 м³, чем нарушает антимонопольное законодательство.

ООО «Полигон г. Саяногорска» в письменных пояснениях от 20.10.2016 года № П-346 (входящий от 11.11.2016 года № 6223) указало следующее.

На основании Решения Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 06 августа 2015 года, в целях бесперебойной работы на земельном участке полигона твердых бытовых отходов (ТБО) V класса опасности, предназначенного для изоляции и обезвреживания ТБО и в целях обеспечения благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки в муниципальном образовании г. Саяногорск, Обществу с ограниченной ответственностью «Полигон г. Саяногорска» была предоставлена муниципальная преференция на передачу в аренду без проведения торгов, по рыночной стоимости годового размера арендной платы, земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, площадью 64956 кв.м., с местоположением: Республика Хакасия, город Саяногорск, участок, прилегающий к участку по улице Индустриальная, 85 а, кадастровый номер <...> :03:030101:28, с разрешенным использованием: для полигона твердых бытовых отходов, годовой размер арендной платы 271000 рублей.

Вышеуказанное Решение вступило в действие со дня его официального опубликования в средствах массовой информации и действовало до заключения

договора аренды земельного участка по результатам аукциона (извещение № 220715/0061568/01 от 23.07.2015 года).

До момента проведения аукциона ООО «Полигон г. Саяногорска» все условия по Договору заключенному между ООО «Полигон г. Саяногорска» и Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости исполнило.

ООО «Полигон г. Саяногорска» имело намерение осуществлять деятельность по размещению ТБО на указанном участке, что подтверждается участием в аукционе и заключением договоров с агентами на оказание услуг по размещению ТБО.

По итогам аукциона, который состоялся в августе 2015 года, по адресу: 655600, Республика Хакасия, Заводской микрорайон, дом 58 (Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска) право на заключение аренды вышеуказанного земельного участка было передано Обществу с ограниченной ответственностью «Финанс» (годовой размер арендной платы 1200000 руб.). Между ООО «Финанс» и ДАГН г. Саяногорска был заключен договор № 5201А/15 от 15.09.2015 г. на аренду участка с кадастровым номером 19:03:030101:28.

01.10.2015 года ООО «Полигон г. Саяногорска» было отправлено письмо на имя руководителя ДАГН г. Саяногорска ... (копию прилагаем) с указанием нарушений ООО «Финанс» на вышеуказанном участке и о готовности ООО «Полигон г. Саяногорска», в целях недопущения ухудшения экологической обстановки в городе, осуществлять деятельность по размещению ТБО до момента устранения ООО «Финанс» нарушений.

На основании вступившего в законную силу решения Саяногорского городского суда от 22.12.2010 года дело № 2-15-57/2010 запрещено осуществлять деятельность по размещению (захоронению) ТБО (ТКО) на земельных участках площадью 80 520 м² с кадастровым номером 19:03:030101:25 и площадью 64 959 м² с кадастровым номером 19:03:030101:28 расположенных по адресам РХ, г. Саяногорск, ул. Индустриальная 85а и РХ, г. Саяногорск участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная. 85а. Не смотря на данное решение ДАГН г. Саяногорска передал один из участков на основании проведенных торгов и заключил договора аренды ООО «Финанс» под полигон ТБО, другой путем заключения соглашения без проведения торгов ООО «ЭкоСервис». По сути ООО «ЭкоСервис» это дочернее предприятие ООО «Финанс», где советник директора ООО «Финанс» Меркушев В. является учредителем ООО «ЭкоСервис», что согласно статьи 9 закона о защите конкуренции признается группой лиц.

Учитывая изложенное ООО «Полигон г. Саяногорска» считает, что в действиях ДАГН г. Саяногорска и ООО «Финанс» усматриваются нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, также считает, что передача земельного участка ООО «ЭкоСервис» без проведения торгов ущемила права других компаний.

18.11.2016 года (входящий № 6345) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили пояснения Администрации города Саяногорска от 14.11.2016 года № 1225, в которых указано нижеследующее.

Согласно Федеральному закону № 199-ФЗ от 31.12.2005 года «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» муниципальный экологический контроль отменен.

Экологический контроль по соблюдению требований природоохранного законодательства осуществляют государственные органы надзора.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Саяногорск № 35 от 31.05.2005 года к полномочиям органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа. В связи с этим, разработана и утверждена Постановлением Администрации муниципального образования город Саяногорск № 1228 от 31.12.2015 года муниципальная Программа «Улучшение экологического состояния муниципального образования город Саяногорск на 2014 - 2018 годы».

Мероприятия по осуществлению контроля по соблюдению Правил по благоустройству территории муниципального образования город Саяногорск, утвержденных Решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск № 45 от 28.06.2012 года, проводятся совместно с утвержденной комиссией по благоустройству в рамках исполнения должностных обязанностей, полномочий и функций Отдела экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск.

С января 2016 года Федеральным законом № 458-ФЗ от 29.12.2014 года «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесено изменение, в том числе, в статью 6 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998г. «Об отходах производства и потребления», где полномочия по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации (Минпромресурс Республики Хакасия), что позволит, в соответствии с утвержденной 26.09.2016 года Росприроднадзором территориальной схемой обращения с отходами, организовать централизованное управление системы обращения с отходами на территории Республики Хакасия установленным региональным оператором.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание изменение природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами, Администрация города Саяногорска полагает, что данное соглашение не может привести к устранению конкуренции на рынке по обращению с отходами на территории муниципального образования город Саяногорск.

21.11.2016 года (входящий № 6391) ООО «Финанс» в дополнение к представленным ранее пояснениям в своем письме от 12.11.2016 года указало, что не состоит в группе лиц с другими лицами. Также указало, что на спорном земельном участке обществом осуществляется накопление принимаемых от физических и юридических лиц твердых отходов 4 – 5 класса опасности (в том числе согласно заключенных договоров). Между ООО «Финанс» и ООО «ЭкоПлюс» заключен договор субаренды земельного участка. В момент его заключения и передачи части земельного участка ООО «ЭкоПлюс» осуществляло деятельность по

сортировке твердых отходов, так как имело в собственности сортировочный комплекс. В настоящее время ООО «ЭкоПлюс» деятельность на спорном земельном участке не осуществляет, в связи с тем, что до 01.07.2016 года не оформило лицензию на осуществление деятельности по сортировке. Договор субаренды требовалось заключить для того, чтобы в случае нарушения законодательства ООО «ЭкоПлюс» несло ответственность только за тот земельный участок, границы которого определены договором.

В дополнение к ранее представленным пояснениям Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска в своих пояснениях от 27.12.2016 года № 5356-4 (входящий от 28.12.2016 года № 7152) пояснил, что земельный участок с кадастровым номером 19:03:030101:25 с разрешенным использованием – для полигона твердых бытовых отходов, площадью 80 520 кв. м., с местоположением: Республика Хакасия, город Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а, является муниципальной собственностью муниципального образования город Саяногорск, в настоящее время никем не используется и никому не предоставлен.

28.12.2016 года (входящий № 7175) в адрес антимонопольного органа поступили пояснения ООО «Финанс» б/н, в которых общество сообщает следующее.

Подготовка и организация аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности производилась согласно ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно Извещению о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка ООО «Финанс» были соблюдены все требования при подачи заявки.

На основании статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 настоящей 39.12 ЗК РФ. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного

взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

В связи с тем, что для участия в аукционе претендент представляет лично или через своего полномочного представителя в установленный срок документы в соответствии с перечнем, опубликованным в информационном сообщении о проведении аукциона. Полномочия представителя может подтверждаться доверенностью или иного другого документа.

Требования по проведению настоящего аукциона соблюдены и 27.08.2015 года с 11.00 часов до 11.13 часов комиссией по проведению аукциона было принято решение о признании ООО «Финанс» победителем аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка (кадастровый номер <...> :03:030101:28) по адресу: Республика Хакасия, город Саяногорск участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а.

Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 23 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 29.12.2014 года № 458-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке,- утилизации отходов I - IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 года.

ООО «Финанс» была получена лицензия на виды деятельности: сбор и транспортирование отходов 10.03.2016 года, тем самым ООО «Финанс» не нарушило нормы закона, осуществляя деятельность по сбору и транспортированию отходов в период с 15.09.2015 года по 10.03.2016 года.

Согласно представленному официальному уведомлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования дается разъяснение, что согласно нормам Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ о внесении изменений в Федеральный закон «об охране окружающей среды» и отдельные акты РФ» срок вступления в силу требования о получении организациями новых лицензий в области обращения с отходами был перенесен до 01.07.2016 года.

До указанного срока все хозяйствующие субъекты, осуществляющие работы по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности, обязаны получить лицензию на осуществление этой деятельности. Предоставленный Федеральным законом от 29.12.2015 года № 404-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" переходной период для получения лицензии не распространяется на виды работ по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

Организациям, осуществляющим лицензируемый вид деятельности, но не получившим до настоящего времени лицензию, необходимо обратиться с заявлением о предоставлении/переоформлении лицензии в территориальные органы Росприроднадзора с приложением документов.

Таким образом, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности, предоставлен переходной период до 01.07.2016 для получения лицензии.

Кроме того, Росприроднадзором подготовлены и доведены до сведения своих территориальных органов методические рекомендации от 17.11.2015 N АС-03-03-36/20364 по порядку предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности:

«Согласно основным понятиям Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ) место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата. Объектом являются здания, помещения, сооружения или иные объекты, попадающие под понятие "место осуществления лицензируемого вида деятельности", принадлежащие соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании.

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Закона № 99-ФЗ юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

При намерении соискателя лицензии осуществлять лицензируемые виды деятельности (сбор, транспортирование, обработка, утилизации, обезвреживание отходов I - IV классов опасности) с использованием движимого имущества (транспортные средства, мобильные установки, оборудование) привязку к месту осуществления лицензируемого вида деятельности необходимо осуществлять исходя из понятия «место осуществления лицензируемого вида деятельности», которое может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Согласно основным понятиям Закона № 89-ФЗ транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя, либо предоставленного им на иных правах.

На основании вышесказанного с 15.09.2015 года до 10.03.2016 года осуществлял

деятельность по обращению с отходами, а именно сбор и транспортирование отходов без лицензии, не нарушая установленных норм.

ООО «Финанс» не оказывал услугу «размещение». На арендованном земельном участке ООО «Финанс» осуществляет деятельность по накоплению ТБО/ТКО до настоящего момента.

Согласно запрошенным документам общество предоставило переписку с ИП «...», ООО «Чистый город», с ООО «Полигон» переписка не велась.

01.01.2016 года был заключен договор поставки отходов между ООО «Финанс» и ООО «Экоплюс». Отходы в размере 25 000 м³ были переданы 31.03.2016 года согласно акт приема передачи.

Сортировка отходов производилась ООО «Экоплюс» с 01.04.2016 по 13.05.2016 года до момента произошедшего пожара, в котором пострадало имущество ООО «Экоплюс», а именно сортировочная станция, после чего деятельность ООО «Экоплюс» не велась.

По состоянию на 28.12.2016 года примерный объем принятых отходов на накопление составил 68 000 м³.

На сегодняшний день объем транспортируемых отходов для размещения на полигоне г. Черногорска составил 3830 м³.

Передано другой организации для использования 25000 м³.

На основании выше изложенного ООО «Финанс» с вменяемым нарушением норм антимонопольного законодательства не согласно.

28.12.2016 года (входящий № 7165) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия также поступили пояснения Администрации муниципального образования город Саяногорск от 28.12.2016 года № 349, в которых содержится следующее.

Во исполнение Распоряжения Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости г. Саяногорска № 2212 от 15.07.2015 года «О проведении аукциона по продаже права аренды на заключение договора аренды земельного участка» было подготовлено и размещено в соответствии с требованиями действующего законодательства, извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с местоположением: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, площадью 64956 кв.м, с кадастровым номером 19:03:030101:28. категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование земельного участка: для полигона твердых бытовых отходов.

Поскольку результатом торгов является заключение гражданского - правового договора, Администрация муниципального образования город Саяногорск полагает обоснованным предоставление документов, подтверждающих законность заключаемой сделки, в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-03 «Об обществах с ограниченной ответственностью», ст. 81 83 Федерального

закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах», гл. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации. Никаких последствий не предоставления документов, не предусмотренных ст.32.12 Земельного кодекса извещение Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости г. Саяногорска о проведении аукциона не содержит.

Предоставление документов, не предусмотренных статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, неким образом не влечет за собой реальные или негативные последствия для определения конкурентной среды и не влияют на заключение договора аренды. Никаких дополнительных требований к товарам или хозяйствующим субъектам ДАГН г. Саяногорска при проведении аукциона предъявлено не было.

В соответствии с конкурсной документацией и по результатам проведенных торгов ООО «Финанс» передан в аренду земельный участок, сформированный и поставленный на кадастровый учет в соответствии с требованиями действующего законодательства, а не полигон твердых бытовых отходов, отсутствующий как объект капитального строительства. Торги объявлены и проведены так же в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, Администрация муниципального образования город Саяногорск обращает внимание на следующее.

В соответствии с частью 2 пункта 6 статьи 33 Устава муниципального образования город Саяногорск, утвержденного решением Саяногорского городского Совета депутатов от 31 мая 2005 года № 35(далее - Устав), к полномочиям Администрации муниципального образования город Саяногорск относится управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и (или) в ведении муниципального образования.

Администрация муниципального образования город Саяногорск вправе самостоятельно осуществлять полномочия или возложить их исполнение полностью или в части на орган администрации, наделенный правами юридического лица и созданный в соответствии с требованиями действующего законодательства и Устава (ч.1 ст.33 Устава).

Постановлением Администрации г. Саяногорска от 20.06.2016 года № 602 утверждено Положение о Департаменте архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска» (далее-Положение).

В соответствии с пунктом 1.2. Положения Департамент является органом Администрации муниципального образования город Саяногорск, наделенным правами юридического лица, входит в структуру исполнительно - распорядительного органа местного самоуправления и является муниципальным казенным учреждением.

В соответствии с п.п. 6 п. 2.1, указанного Положения к предмету деятельности Департамента отнесено распоряжение земельными участками на территории муниципального образования г. Саяногорск в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, РХ, нормативными актами органов местного самоуправления для чего он наделен соответствующими полномочиями.

Согласно пункту 1.8 Положения Департамент является юридическим лицом, от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности в соответствии с действующим законодательством РФ.

Таким образом, Администрация муниципального образования город Саяногорск возложила исполнение полномочий по распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и (или) в ведении муниципального образования на Департамент, согласно ст. 33 Устава, Положения о Департаменте, утвержденного Постановлением Администрации г. Саяногорска от 20.06.2016 года №602 .

В связи с изложенным выше Администрация муниципального образования город Саяногорск считает, что надлежащим ответчиком по данному делу является Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска.

12.01.2017 года (входящий № 91) от индивидуального предпринимателя «...» поступили дополнения к ранее представленным пояснениям.

17.01.2017 года (входящие № 168 и № 169) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили ходатайства ООО «Чистый город» и индивидуального предпринимателя «...» о расторжении договора аренды земельного участка от 15.09.2015 года № 5201А/15.

На Заключение об обстоятельствах дела № 19-А-16 от ООО «Финанс» 01.02.2017 года (входящий № 465) и от Администрации муниципального образования город Саяногорск (на заседании комиссии 07.02.2017 года) поступили возражения о несогласии с вменяемым нарушением по доводам, изложенным в ранее представленных пояснениях по делу.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле № 19-А-16 и установила следующее.

04.06.2015 года руководителем Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска подписано Распоряжение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка от 04.06.2015 года № 1751, согласно которого необходимо организовать и провести аукцион, открытый по составу участников и по форме подачи предложения о годовом размере арендной платы, по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, площадью 64 956 кв. м., с местоположением: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, кадастровый номер <...> :03:030101:28, с разрешенным использованием: для полигона твердых бытовых отходов.

23.07.2015 года на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение о проведении торгов № 220715/0061568/01.

Предмет аукциона: годовой размер арендной платы за временное владение и

пользование земельным участком.

Земельный участок с местоположением: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, площадью 64 956 кв. м., с кадастровым номером 19:03:030101:28.

Категория земель: земли населенных пунктов.

Разрешенное использование земельного участка: для полигона твердых бытовых отходов.

В абзаце 14 Извещения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка указано: **«Разместить на земельном участке полигон твердых бытовых отходов (ТБО) IV класса опасности, предназначенного для изоляции и обезвреживания ТБО**, который должен гарантировать санитарно-эпидемиологическую безопасность населения муниципального образования г. Саяногорск. При этом арендатором обеспечивается статическая устойчивость ТБО с учетом динамики уплотнения, минерализации, газовыделения, максимальной нагрузки на единицу площади, возможности последующего рационального использования участка после закрытия полигона».

Срок заключения договора аренды: договор аренды заключается на срок 5 лет.

Начальная цена предмета аукциона: (начальный размер годовой арендной платы за временное владение и пользование земельным участком) 271 000 – 00 рублей.

Размер задатка: 54 200 рублей.

При заключении договора с победителем аукциона сумма внесенного задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

Дата и время начала приема заявок: 24.07.2015 года 10 часов 00 минут по местному времени.

Дата и время окончания приема заявок: 24.08.2015 года 17 часов 00 минут по местному времени.

Дата и время проведения аукциона: 27.08.2015 года в 11 часов 00 минут по местному времени.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 25.08.2015 года № 13/2015 на участие в аукционе по продаже права заключение договора аренды земельного участка с местоположением: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, поданы заявки от:

- ООО «Полигон г. Саяногорска»;

- ООО «Финанс».

Рассмотрев поданные заявки и представленные документы, комиссия по проведению аукциона решила допустить к участию в аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с местоположением:

Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, следующих претендентов: ООО «Полигон г. Саяногорска» и ООО «Финанс».

Согласно Протоколу результатов аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка от 28.08.2015 года № 159 последнее предложение о цене предмета аукциона (наибольший размер годовой арендной платы за земельный участок) составило: 1 207 000 рублей, сделано участником аукциона – ООО «Финанс». Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона (размер годовой арендной платы) составило: 1 199 000 рублей, сделано участниками аукциона – ООО «Полигон г. Саяногорска».

Комиссия по проведению аукциона решила признать победителем аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, – ООО «Финанс». Сумма внесенного задатка в размере 54 200 рублей засчитывается победителю в счет исполнения обязательств по договору аренды земельного участка.

15.09.2015 года между Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости г. Саяногорска (арендодатель) и ООО «Финанс» (арендатор) заключен Договор аренды № 5201А/15 земельного участка. В пункте 1.1 указанного договора установлено, что **арендодатель передает, а арендатор принимает во временное владение и пользование земельный участок, относящийся к категории земель населенных пунктов**, находящийся по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, **для полигона твердых бытовых отходов**.

В пунктах 2.1.2 и 2.1.3 Договора аренды земельного участка от 15.09.2015 года № 5201А/15 указано, что арендодатель (Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости г. Саяногорска) имеет право:

- на беспрепятственный доступ на территорию арендуемого земельного участка с целью его осмотра на предмет соблюдения условий договора;
- на возмещение убытков, причиненных ухудшением качества участка и экологической обстановки в результате хозяйственной деятельности арендатора (ООО «Финанс»), а также по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

В пункте 2.2.1 Договора аренды земельного участка от 15.09.2015 года № 5201А/15 установлено, что арендодатель (Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости г. Саяногорска) обязан выполнять в полном объеме все условия настоящего договора.

В пунктах 2.3.1, 2.3.2 и 2.3.5 Договора аренды земельного участка от 15.09.2015 года № 5201А/15 указано, что арендатор (ООО «Финанс») имеет право:

- использовать участок на условиях, установленных договором;
- производить работы по улучшению участка;

- разместить на земельном участке полигон твердых бытовых отходов (ТБО) IV класса опасности, предназначенного для изоляции и обезвреживания ТБО, который должен гарантировать санитарно-эпидемиологическую безопасность населения муниципального образования г. Саяногорск. При этом арендатором обеспечивается статическая устойчивость ТБО с учетом динамики уплотнения, минерализации, газовыделения, максимальной нагрузки на единицу площади, возможности последующего рационального использования участка после закрытия полигона.

В пунктах 2.5.1, 2.5.2, 2.5.3, 2.5.4 и 2.5.5 Договора аренды земельного участка от 15.09.2015 года № 5201/15 установлено, что арендатор (ООО «Финанс») обязан:

- выполнять в полном объеме все условия договора;
- использовать участок в соответствии с целью и условиями, указанными в договоре;
- на размещенном на земельном участке объекте размещения отходов и в пределах воздействия на окружающую среду за пределами границ участка проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды;
- после окончания использования земельного участка для размещения отходов провести контроль за его состоянием и воздействием на окружающую среду и работу по восстановлению нарушенных земель (рекультивацию);
- содержать участок и прилегающие к нему территории по периметру на расстоянии 3-х метров, в соответствии с требованиями санитарных правил и норм, требованиями пожарной безопасности, безопасности дорожного движения.

22.09.2015 года подписан Акт приема – передачи земельного участка.

Письмом от 10.08.2016 года № 80-17-30/21075 Управление Федерального казначейства по Республике Хакасия подтвердило информацию о поступлении на лицевой счет Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска платежными поручениями № 43 от 19.08.2015 года 54 200 рублей 00 копеек, № 15 от 29.09.2015 года 1 152 800 рублей 00 копеек, плательщик ООО «Финанс».

После заключения Договора аренды земельного участка от 15.09.2015 года № 5201А/15 ООО «Финанс» начало свою деятельность на рынке по обращению с отходами, выразившуюся в следующем:

1) заключение договоров по обращению с отходами. Например,

- Договор о предоставлении услуг по размещению отходов ТБО (ТКО) IV– V класса опасности от 01.10.2015 года № 4/2015, заключенный между ООО «Финанс» (исполнитель) и ООО «Саянмолоко» (заказчик).

Согласно пункту 1.1 Договора исполнитель по заданию заказчика обязуется оказывать услуги по размещению отходов ТБО (ТКО) IV– V класса опасности на территории земельного участка (кадастровый номер <...> :03:030101:28), расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, с разрешенным

использованием для размещения твердых бытовых отходов, а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В данном договоре под «размещением отходов ТБО (ТКО) IV– V класса опасности» понимается складирование указанных отходов сроком не более чем одиннадцать месяцев в целях их последующей сортировки и направления рассортированных отходов на переработку, направления не рассортированных отходов для захоронения на специализированных полигонах (пункт 1.2 Договора).

Стоимость услуги составляет 48 рублей 92 копеек за 1 (один) м³.

- Договор о предоставлении услуг по размещению отходов ТБО (ТКО) IV– V класса опасности от 01.10.2015 года № 2/2015, заключенный между ООО «Финанс» (исполнитель) и ООО «Чистый город» (заказчик).

Согласно пункту 1.1 Договора исполнитель по заданию заказчика обязуется оказывать услуги по размещению отходов ТБО (ТКО) IV– V класса опасности на территории земельного участка (кадастровый номер <...> :03:030101:28), расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, с разрешенным использованием для размещения твердых бытовых отходов, а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В данном договоре под «размещением отходов ТБО (ТКО) IV– V класса опасности» понимается складирование указанных отходов сроком не более чем одиннадцать месяцев в целях их последующей сортировки и направления рассортированных отходов на переработку, направления не рассортированных отходов для захоронения на специализированных полигонах (пункт 1.2 Договора).

Стоимость услуги составляет 48 рублей 92 копеек за 1 (один) м³.

Далее, в адрес ООО «Чистый город» поступило уведомление ООО «Финанс» об увеличении стоимости услуги по размещению ТБО (ТКО) 4 – 5 класса опасности до 120 рублей 00 копеек на основании Приказа ООО «Финанс» от 15.03.2016 года № 3.

В мае 2016 года ООО «Финанс» отказывалось пропускать автотранспорт ООО «Чистый город» на территорию городской свалки и принимать отходы ТБО (ТКО) IV– V класс опасности.

В адрес ООО «Чистый город» поступило уведомление от ООО «Финанс» от 01.12.2016 года о расторжении договора от 01.10.2015 года № 2/2015 на размещение ТБО (ТКО) IV – V класса опасности с 01.01.2017 года. Взамен ООО «Финанс» направило проект договора на накопление с повышением цены на 145 %.

Согласно проекту договора на накопление, направленному в ООО «Чистый город» хозяйствующим субъектом, ООО «Финанс» с 01.01.2017 года вынуждает принять его условия по причине отсутствия другого объекта размещения в МО г. Саяногорска. Фактически ООО «Финанс» навязывает свои услуги по завышенной стоимости и принуждает к заключению договора на невыгодных условиях для населения. Стоимость предложенных услуг возрастет с 48 рублей 92 копеек до 120 рублей 00 копеек за 1 м³, повышение составит 145 % (калькуляция в обоснование стоимости цены ООО «Финанс» не предоставлена) и должно будет выставлено населению, так как ООО «Чистый город» по договорам поручения является

поверенным для управляющих компаний по передаче на размещение ТБО (ТКО).

- В адрес индивидуального предпринимателя «...» от ООО «Финанс» поступил проект Договора о предоставлении услуг по размещению отходов ТБО (ТКО) IV – V класса опасности от 22.03.2016 года № 64/2016, где стоимость услуги составляет 120 рублей 00 копеек.

08.04.2016 года между индивидуальным предпринимателем «...» (заказчик) и индивидуальным предпринимателем «...» (исполнитель) заключен Договор № 131-В о предоставлении услуг по сбору и вывозу отходов ТКО.

В соответствии с пунктом 1.1 Договора заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательство по сбору и вывозу отходов ТКО IV – V класса опасности.

- Договор от 01.10.2015 года № 10/2015 о предоставлении услуг по размещению отходов ТБО (ТКО) IV– V класса опасности, заключенный между ООО «Финанс» (исполнитель) и индивидуальным предпринимателем «...» (заказчик).

Согласно пункту 1.1 Договора исполнитель по заданию заказчика обязуется оказывать услуги по размещению отходов ТБО (ТКО) IV– V класса опасности на территории земельного участка (кадастровый номер <...> :03:030101:28), расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, с разрешенным использованием для размещения твердых бытовых отходов, а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В данном договоре под «размещением отходов ТБО (ТКО) IV– V класса опасности» понимается складирование указанных отходов сроком не более чем одиннадцать месяцев в целях их последующей сортировки и направления рассортированных отходов на переработку, направления не рассортированных отходов для захоронения на специализированных полигонах (пункт 1.2 Договора).

Стоимость услуги составляет 48 рублей 92 копеек за 1 (один) м3.

С даты заключения договора по 18.01.2016 года (включительно) оплата услуг производилась за безналичный расчет. ООО «Финанс» направляло в адрес индивидуального предпринимателя «...» счета-фактуры и акты выполненных работ.

С 18.01.2016 года ООО «Финанс» перестало принимать ТБО (ТКО) от предпринимателя по безналичному расчету, ссылаясь на нарушения условий договора, а именно на имеющуюся задолженность в размере 36 000 рублей (что составляет менее среднемесячного начисления). После погашения вышеуказанной задолженности, ООО «Финанс» снова отказало в оказании услуги за безналичный расчет. Для того, чтобы исполнять свои обязанности по договорам с агентами и в целях недопущения ухудшения санитарно-эпидемиологической обстановки в муниципальном образовании г. Саяногорск индивидуальный предприниматель «...» был вынужден оплачивать услуги обществу наличными средствами, передавая их сотрудникам ООО «Финанс» на въезде на полигон.

С 15.03.2016 года ООО «Финанс» установило новые цены на услуги по размещению ТБО (ТКО) (120 рублей 00 копеек за 1 куб. м.), на запрос предпринимателя, в очередной раз, отказало в приеме твердых бытовых отходов на условиях договора

(по безналичному расчету). По имеющимся данным, другим агентам (ООО «Чистый город» и МКУ «КБО») тариф был оставлен прежний – 48 рублей 98 копеек.

С 19.08.2016 года ООО «Финанс» отказалось принимать ТБО (ТКО) от индивидуального предпринимателя «...» за наличный расчет.

В связи с этим с данной даты и по настоящее время предпринимателю приходится вывозить все отходы на полигон МУП «Благоустройство» в город Черногорск, что ставит его в экономически неравные условия перед другими организациями.

Как сообщает индивидуальный предприниматель «...» в своем письме от 11.11.2016 года № 89, известны случаи, что в адрес его агентов были направлены коммерческие предложения от ООО «Финанс», в которых предлагается расторгнуть с предпринимателем договоры на услуги по вывозу и утилизации ТБО (ТКО) и заключить договоры на эти услуги с ООО «Финанс» на более выгодных условиях, за счет предложения им цены на размещения по 48 рублей 92 копейки за 1 м³. А также некоторым организациям было отказано ООО «Финанс» в приеме ТБО (ТКО) на полигоне, мотивируя тем, что размещение отходов будет производиться только после заключения договора с ООО «Финанс» на вывоз их спецтранспортом (т.е. предлагалось расторгнуть договоры на услуги по вывозу ТБО (ТКО) с ООО «Чистый город» и индивидуальным предпринимателем «...»).

- Договор о предоставлении услуг по вывозу и размещению ТБО / ТКО IV– V класса опасности от 01.04.2016 года № 4/2016/ВР, заключенный между ООО «Финанс» (исполнитель) и индивидуальным предпринимателем «...» (заказчик), согласно которому исполнитель по заданию заказчика принимает на себя обязательство оказать следующие услуги:

вывоз твердых бытовых (коммунальных) отходов IV – V класса опасности кроме крупногабаритного мусора (шлака, земли, строительного мусора от капитального ремонта, и т.д.) с территории заказчика по адресу и графику;

размещение ТБО / ТКО IV – V класса опасности на территории земельного участка с разрешенным использованием для размещения твердых бытовых отходов.

Стоимость услуг составляет 350 рублей 00 копеек за 1 м³.

20.05.2016 года заключено Дополнительное соглашение к договору от 01.04.2016 года № 4/2016/ВР, где абзац «размещение ТБО / ТКО IV – V класса опасности на территории земельного участка с разрешенным использованием для размещения твердых бытовых отходов» заменен на «накопление ТБО / ТКО IV – V класса опасности сроком на территории земельного участка по адресу: Республика Хакасия, город Саяногорск участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а».

- Договор о предоставлении услуг от 25.05.2016 года № 12/2016/ВР, заключенный между ООО «Финанс» (исполнитель) и ООО «Эйдос» (заказчик), согласно которому исполнитель по заданию заказчика принимает на себя обязательство оказать следующие услуги:

вывоз (сбор и транспортирование) твердых бытовых (коммунальных) отходов IV – V класса опасности кроме крупногабаритного мусора (шлака, земли, строительного мусора от капитального ремонта, и т.д.) с территории заказчика по адресу и

графику;

временное складирование отходов ТБО / ТКО IV – V класса опасности сроком не более чем одиннадцать месяцев на территории земельного участка по адресу: Республика Хакасия, город Саяногорск участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, находящийся во временном пользовании исполнителя (накопление).

Стоимость услуг составляет 320 рублей 00 копеек за 1 м³ (200 рублей 00 копеек – сбор и транспортирование ТБО / ТКО; 120 рублей 00 копеек – временное складирование (накопление) ТБО / ТКО.

- Согласно представленным ООО «Финанс» реестрам договоров общество в 2016 году заключало договоры на размещение ТБО по цене 48,92 рублей за 1 м³.

2) 01.01.2016 года между МП «Благоустройство» города Черногорска (исполнитель) и ООО «Финанс» заключен Договор об оказании услуг по захоронению твердых бытовых отходов № 3-82/2016, в соответствии с которым исполнитель оказывает заказчику услуги по захоронению твердых бытовых отходов (ТБО) на полигоне по адресу: Республика Хакасия, земельный участок в северо-западной части города Черногорска, а заказчик оплачивает эти услуги. Стоимость захоронения 1 м³ ТБО на 2016 год составляет 32,42 руб.

Ранее между МП «Благоустройство» города Черногорска и ООО «МФО Финанс» (согласно Протоколу общего (внеочередного) собрания участников ООО «МФО Финанс» от 07.07.2015 года наименование общества изменено на ООО «Финанс») был заключен аналогичный Договор об оказании услуг по захоронению твердых бытовых отходов от 01.06.2015 года № 3-151/2015. Стоимость захоронения 1 м³ ТБО на 2015 год составляла 31,20 руб.

3) 01.01.2016 года между ООО «Финанс» (поставщик) и ООО «ЭКО плюс» (покупатель) заключен Договор поставки отходов, согласно которому поставщик обязуется передавать в собственность покупателя, а покупатель принять и оплатить отходы с целью дальнейшей утилизации.

4) 01.03.2016 года ООО «Финанс» обратилось в Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска с заявлением об установлении границ части земельного участка, площадью 35 кв. м, расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а для полигона твердых бытовых отходов в целях размещения на нем оборудования и нестационарных объектов.

Распоряжением Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска от 11.03.2016 года № 641 установлены границы части земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, с кадастровым номером 19:03:030101:28, площадью 64 956 кв. м, с разрешенным использованием: для полигона твердых бытовых отходов, часть земельного участка 1 площадью 35 кв. м, для размещения оборудования.

24.05.2016 года ООО «Финанс» обратилось с заявлением в Департамент

архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска об установлении границ частей земельного участка (ЧЗУ) площадью 3000 кв. м., ЧЗУ2 площадью 3000 кв. м. этого же земельного участка для размещения оборудования и нестационарных объектов.

Распоряжением Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска от 09.06.2016 года № 1546 установлены границы частей земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, с кадастровым номером 19:03:030101:28, площадью 64 956 кв. м., с разрешенным использованием: для полигона твердых бытовых отходов, часть земельного участка 1 площадью 3000 кв. м., часть земельного участка 2 площадью 3000 кв. м. для размещения оборудования и нестационарных объектов.

02.06.2016 года ООО «Финанс» обратилось в Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска о даче согласия, в соответствии с условиями договора аренды, на передачу в субаренду ООО «ЭКОплюс» земельного участка площадью 35 кв. м., расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, с кадастровым номером 19:03:030101:28/1, являющегося частью земельного участка с кадастровым номером 19:03:030101:28, сроком на 11 месяцев для полигона твердых бытовых отходов.

02.09.2016 года между ООО «Финанс» (арендатор) и ООО «ЭКОплюс» (субарендатор) заключен Договор субаренды земельного участка, согласно которому арендатор сдает, а субарендатор принимает недвижимое имущество: земельный участок площадью 3000 кв. м., по адресу Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. индустриальная, 85 а кадастровый номер <...> :03:030101:28/3.

5) получение Лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности от 10.03.2016 года № 01900046 по видам работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: сбор, транспортирование отходов IV класса опасности.

Место нахождения и место осуществления лицензируемого вида деятельности 660028, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Телевизорная, д. 1, стр. 23; 655003, Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Дорожная, стр. 2 А.

В письме Администрации города Саяногорска от 09.08.2016 года № 845 указано, что в соответствии с пунктом 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации правоспособность юридического лица прекращается в момент внесения в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о его прекращении. Поскольку 03.07.2015 года в Единый государственный реестр юридических лиц была внесена запись о ликвидации юридического лица ООО «Полигон», что повлекло за собой прекращение арендных отношений в силу закона, соответственно, осуществление прав и исполнение им обязанностей в отношении земельного участка, расположенного по адресу: Республика Хакасия, г.

Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а, площадью 80 520 кв. м., кадастровый номер <...> :03:030101:25, ООО «Полигон» невозможно. На земельный участок, расположенный по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а, площадью 80 520 кв. м., кадастровый номер <...> :03:030101:25 с разрешенным использованием – для полигона твердых бытовых отходов за Муниципальным образованием город Саяногорск зарегистрировано право собственности, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 20.05.2011 года сделана запись регистрации № 19-19-063/005/2011-429.

Согласно Акту проверки от 15.04.2016 года помощником прокурора г. Саяногорска и ведущим специалистом-экспертом территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия в г. Саяногорске и Бейском районе осмотром установлено, что в нарушение пунктов 1 и 2 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» **ООО «Финанс» осуществляет деятельность по обращению с отходами на земельном участке, расположенном по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а, который в установленном законом порядке обществу не предоставлялся.**

18.04.2016 года заместителем руководителя Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска по землепользованию и градостроительству ... и начальником Отдела экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск ... осуществлен осмотр земельного участка с местоположением: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, площадью 64 956 кв. м., кадастровый номер <...> :03:030101:28, предоставленного в аренду ООО «Финанс». В результате осмотра сотрудниками, в том числе выявлено:

- земельный участок используется по назначению – для размещения твердых бытовых отходов;

- с поверхности земельного участка, расположенного с запада – Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85а, площадью 80 520 кв. м., кадастровый номер <...> :03:030101:25 ведется уборка (перемещение бульдозером) твердых бытовых отходов на место размещения отходов предоставленного в аренду земельного участка.

Как следует из письма ФГКУ «3 отряд федеральной противопожарной службы по Республике Хакасия» от 07.09.2016 года № 409-1-10, 13.05.2016 года в 04 часа 48 минут на центральный пункт пожарной связи ФГКУ «3 отряд федеральной противопожарной службы по Республике Хакасия» поступило сообщение о пожаре – промзона, полигон твердых бытовых отходов.

14.08.2016 года в 12 часов 07 минут на центральный пункт пожарной связи ФГКУ «3 отряд федеральной противопожарной службы по Республике Хакасия» поступило сообщение о загорании мусора – промзона, полигон твердых бытовых отходов.

В письме Отделения надзорной деятельности и профилактической работы г. Саяногорск и Бейского района от 15.09.2016 года № 951-2-8-19 сообщается, что в ходе проверки на земельном участке, предоставленном ООО «Финанс», происходило внутреннее тление складированного мусора без видимого горения.

При проверке ООО «Финанс» были выявлены нарушения требований правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года № 390.

Из письма Прокуратуры города Саяногорска от 15.09.2016 года также следует, что в момент осмотра 14.09.2016 года на земельном участке, предоставленном ООО «Финанс», в трех местах происходило внутреннее тление складированного мусора без видимого горения, меры ликвидации тления обществом не принимались.

В материалах дела также имеется список количества выездов на ликвидацию возгораний на полигоне ТБО за 2015, 2016 года (в количестве 21 возгораний).

Исходя из Решения Саяногорского городского суда Республики Хакасия от 22.12.2010 года по делу № 2-1557/2010 ООО «Полигон» запрещено осуществлять деятельность по захоронению твердых бытовых отходов физических и юридических лиц на земельных участках площадью 80520 кв. м. и 64959 кв. м., расположенных по адресам: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85а и Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, с 01.07.2012 года без наличия соответствующей лицензии.

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 27.08.2014 года по делу № А74-3566/2014 ООО «Полигон» отказано в удовлетворении заявления о признании незаконными действий Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Хакасия по возврату заявления о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I и IV классов опасности, выраженных в письме от 08.05.2014 года № ГР-1498, связи с их соответствием Федеральному закону от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положению о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I и IV классов опасности, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 года № 255.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили обращения ООО «Ремонтно-эксплуатационное управление – 1» от 19.12.2016 года № 186 (входящий от 22.12.2016 года № 7041), ООО «Ремонтно-эксплуатационное управление – 2» от 19.12.2016 года № 1413 (входящий от 22.12.2016 года № 7042), ООО «Ремонтно-эксплуатационное управление» от 19.12.2016 года № 1493 (входящий от 22.12.2016 года № 7046), ООО «Статус» от 19.12.2016 года № 129 (входящий от 22.12.2016 года № 7047) и ООО «Чистый город» от 22.12.2016 года № 857 (входящий от 22.12.2016 года № 7053), указывающие на неправомерные действия ООО «Финанс», свидетельствующие о признаках нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции. Данные заявления подлежат отдельному рассмотрению в соответствии с положениями статьи 44 Закона о защите конкуренции.

20.12.2016 года заместителем главы муниципального образования город Саяногорск по ЖКХ, транспорту и строительству ... проведено совещание с участием представителя Прокуратуры г. Саяногорска и всех заинтересованных сторон, которым рекомендовано ООО «Чистый город» и ООО «Финанс» урегулировать спор по стоимости услуг по накоплению во внесудебном порядке, а также продлить сроки действия договора не менее чем до 31.01.2017 года с тем, чтобы в выходные и праздничные дни вывоз ТКО для населения города

Саяногорска продолжался в привычном режиме.

Изучив пояснения лиц, участвующих в деле № 19-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства, исследовав материалы дела, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию не допускается.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями настоящего федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу пункта 7 статьи 4 вышеназванного Закона под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно [пункту 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими

субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

- 1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продаж или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определения конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Федеральным законом от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) определены правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В силу положений статьи 1 Закона об отходах установлены следующие понятия:

- отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;
- размещение отходов - хранение и захоронение отходов;
- хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;
- захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

- объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;
- сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов;
- транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;
- накопление отходов - временное складирование отходов (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями [законодательства](#) в области охраны окружающей среды и [законодательства](#) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования;
- обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.

В силу пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 года № 1062 утверждено Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Нарушение антимонопольного законодательства рассматривается на рынке по обращению с отходами (код 38 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 года № 14-ст).

Географическими границами рынка является муниципальное образование город Саяногорск, Республика Хакасия.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Финанс» основным видом деятельности общества является аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Чистый город» основным видом деятельности общества является деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Полигон г. Саяногорска» основным видом деятельности общества является деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических ли индивидуального предпринимателя «...» основным видом деятельности предпринимателя является деятельность по перевозке грузов специализированными автотранспортными средствами.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к выводу о нарушении Администрацией города Саяногорска, Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска и ООО «Финанс» статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и реализации соглашения, которое привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке по обращению с отходами на территории города Саяногорска на основании следующего.

В соответствии с пунктами 11 и 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции, действующей на дату 04.06.2015 года – дата издания Распоряжения Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска № 1751 о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка) к вопросам местного значения городского округа относятся:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

- организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Согласно положениям части 3 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции, действующей на дату 04.06.2015 года – дата издания Распоряжения Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска № 1751 о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка) к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Саяногорская городская свалка – это единственный объект размещения отходов на территории муниципального образования город Саяногорск, находящаяся в пользовании ООО «Финанс», предоставленного Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска на основании Договора аренды земельного участка.

Земельный участок площадью 80 520 кв. м. по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85а, разрешенное использование «для полигона твердых бытовых отходов», категория земли «земли населенных пунктов», собственником которого является муниципальное образование город Саяногорск, поставлен на государственный кадастровый учет 22.11.2006 года с присвоением ему кадастрового номера 19:03:030101:25.

Земельный участок площадью 64 956 кв. м. по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а,

разрешенное использование «для полигона твердых бытовых отходов», категория земли «земли населенных пунктов», собственником которого является муниципальное образование город Саяногорск, поставлен на государственный кадастровый учет 15.10.2007 года с присвоением ему кадастрового номера 19:03:030101:28.

Распоряжением Администрации муниципального образования город Саяногорск от 14.04.2016 года № 15-П утверждено Положение об отделе экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск. Согласно данному положению Отдел экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск в рамках полномочий, установленных действующим законодательством, реализует, в том числе следующие функции и задачи:

- определяет основные направления на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий на территории муниципального образования город Саяногорск (пункт 3.1.1 Положения);
- разрабатывает и проводит мероприятия по охране окружающей среды в границах муниципального образования город Саяногорск (пункт 3.1.2 Положения);
- проводит плановые проверки, в соответствии с утвержденными планами, внеплановые, в связи с поступившими жалобами и заявлениями граждан и юридических лиц, поручениями контрольных и правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления (пункт 3.1.3 Положения);
- выдает рекомендации об устранении выявленных нарушений, о проведении природоохранных мероприятий (пункт 3.1.4 Положения);
- ведет учет и оценку объема бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования город Саяногорск (пункт 3.1.8 Положения);
- контролирует соблюдение порядка сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования город Саяногорск (пункт 3.1.9 Положения);
- осуществляет контроль за исполнением требований об устранении нарушений природоохранного законодательства, о выполнении природоохранных мероприятий (пункт 3.1.18 Положения);
- готовит в установленном порядке материалы для обращения в правоохранительные органы для привлечения виновных в совершении нарушений природоохранного законодательства к административной ответственности (пункту 3.1.28 Положения).

Распоряжением главы муниципального образования город Саяногорск от 06.02.2017 года № 2-П пункты 1 – 3 Распоряжения Администрации муниципального образования город Саяногорск от 14.04.2016 года № 15-П признаны утратившими силу. Данным распоряжением утверждено новое Положение об отделе экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск

(далее Положение от 06.02.2017 года).

Согласно Положению от 06.02.2017 года Отдел экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск в рамках полномочий, установленных действующим законодательством, реализует, в том числе следующие функции и задачи:

- разрабатывает и проводит мероприятия по охране окружающей среды в границах муниципального образования город Саяногорск (пункт 3.1.1 Положения от 06.02.2017 года);
- проводит обследования в связи с поступившими жалобами и заявлениями граждан и юридических лиц, поручениями контрольных и правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления (пункт 3.1.2 Положения от 06.02.2017 года);
- составляет акты обследований, выдает рекомендации об устранении выявленных нарушений (пункт 3.1.3 Положения от 06.02.2017 года);
- организует сбор от предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории муниципального образования город Саяногорск, необходимой информации о состоянии окружающей среды, источниках негативного воздействия на нее (пункт 3.1.4 Положения от 06.02.2017 года);
- принимает участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город Саяногорск (пункт 3.1.6 Положения от 06.02.2017 года);
- осуществляет контроль за выполнением мероприятий по охране окружающей среды, финансируемых за счет средств муниципального образования город Саяногорск (пункт 3.1.13 Положения от 06.02.2017 года);
- готовить в установленном порядке материалы для обращения в правоохранительные органы для привлечения виновных в совершении нарушений природоохранного законодательства к административной ответственности (пункт 3.1.19 Положения от 06.02.2017 года);
- принимает участие по предупреждению, предотвращению и устранению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на территории муниципального образования город Саяногорск (пункт 3.1.22 Положения от 06.02.2017 года).

Постановлением Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 20.06.2016 года № 602 утверждено Положение о Департаменте архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска. Согласно указанному положению Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска осуществляет следующие полномочия:

- содействие и проведение на территории муниципального образования единой политики по управлению, использованию и распоряжению объектами, находящимися в муниципальной собственности, в том числе земель, иных объектов

недвижимого имущества, а также по приватизации объектов муниципальной собственности, земель, государственная собственность на которые не разграничена (подпункт 1 пункта 2.1 Положения);

- распоряжение земельными участками на территории муниципального образования г. Саяногорск в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Республики Хакасия, нормативными актами органов местного самоуправления (подпункт 6 пункта 2.1 Положения);

- осуществление муниципального земельного контроля (подпункт 8 пункта 2.1 Положения);

- осуществление мероприятий по выявлению нарушений требований действующего законодательства и нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в области использования муниципального имущества, земельных правоотношений, архитектуры и градостроительства на территории муниципального образования г. Саяногорск и обеспечение их устранения (подпункт 13 пункта 2.1 Положения);

- организует аукционы и конкурсы по продаже объектов, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, продаже прав на заключение договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход прав владения и пользования муниципальным имуществом и земельных участков (подпункт «к» пункта 2.4 Положения).

Постановлением Администрации муниципального образования город Саяногорск от 23.12.2013 года № 1986 утверждена муниципальная программа «Улучшение экологического состояния муниципального образования город Саяногорск на 2014 – 2018 годы».

В разделе 4 указанной программы содержится следующий перечень основных мероприятий муниципальной программы:

- задача № 1: совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления путем строительства полигона твердых коммунальных отходов (ТКО): сбор, вывоз и утилизация мусора (твердых бытовых отходов) (ликвидация несанкционированной свалки);

- задача № 3: организация целенаправленной работы по предотвращению, пресечению правонарушений, имеющих негативные экологические последствия на окружающую среду: выдача предписаний по устранению выявленных нарушений, контроль за их выполнением. Привлечение нарушителей к административной ответственности путем составления протоколов об административном правонарушении; составление актов проверок (обследований) объектов с принятием соответствующих решений и действий.

01.02.2017 года (входящий № 468) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия также поступила информация Прокуратуры города Саяногорска, согласно которой установлено следующее.

Согласно Акту осмотра от 31.01.2017 года, проведенного прокуратурой города в присутствии представителя ООО «Финанс», установлено, что обществом проводится складирование отходов на земельном участке, расположенном по

адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а. Данный земельный участок ООО «Финанс» не предоставлялся.

Из замечаний к Акту осмотра от 31.01.2017 года, сделанному представителем общества следует, что складирование отходов на указанном земельном участке произведено третьими лицами, а не ООО «Финанс».

Однако замечания являются надуманными, поскольку доступ на данный земельный участок возможен только через контрольно-пропускной пункт ООО «Финанс». Земельный участок № 85 а, и земельный участок предоставленный ООО «Финанс» являются прилегающими друг к другу. Складированные отходы на двух земельных участках размещены единым массивом.

Кроме того, в ходе осмотра установлено, что на земельных участках: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85а и участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, г. Саяногорск, Республика Хакасия специальные места (площадки), обустроенные в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения для накопления ТБО отсутствуют. Отходы размещены на земле, от воздействия атмосферных осадков и ветров не защищены.

Кроме того, на заседании комиссии 07.02.2016 года представитель ООО «Чистый город» представил копию Протокола Администрации муниципального образования г. Саяногорск рабочего совещания с руководителями УК, ТСЖ, ТСН, РСО от 12.01.2017 года, в котором, в том числе принято следующее (пункт 2 протокола):

решение: УК, ТСЖ, ТСН необходимо предоставить информацию в Комитет по ЖКХ и транспорта г. Саяногорска о заключенных (либо нет) договорных отношений между ООО «Чистый город», в каком количестве. Возможные планы на расторжение договорных отношений между ООО «Чистый город» и перехода в другую организацию по обслуживанию ТБО.

На основании изложенного, Администрацией города Саяногорска в лице Отдела экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск совершены следующие противоправные действия, свидетельствующие о заключении между ответчиками антиконкурентного соглашения: не обеспечение должной организации (бездействие) мероприятий по охране окружающей среды, порядка сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования город Саяногорск, не принятие соответствующих мер в сфере сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования город Саяногорск, что привело к незаконным действиям хозяйствующего субъекта ООО «Финанс» на данном рынке.

Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска совершены следующие противоправные действия, свидетельствующие о заключении между ответчиками антиконкурентного соглашения:

1) Согласно положениям Распоряжения Департамента архитектуры,

градостроительства и недвижимости города Саяногорска от 04.06.2015 года № 1751, Извещения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, площадью 64 956 кв. м., с местоположением: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, кадастровый номер <...> :03:030101:28, с разрешенным использованием: для полигона твердых бытовых отходов, проведен согласно нормам статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) **копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);**
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения, подтверждающие факт внесения сведений о заявителе в единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц) или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств (положения пункта 3 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации на дату проведения аукциона).

В нарушение пункта 3 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска потребовал при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, относящегося к категории земель населенных пунктов, площадью 64 956 кв. м., с местоположением: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, кадастровый номер <...> :03:030101:28, с разрешенным использованием: для полигона твердых бытовых отходов, представление иных документов, которые не установлены положениями пункта 3 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно:

- физическое лицо представляет копии документов, удостоверяющих личность (паспорт <...> свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом

органе). В случае подачи заявки представителем физического лица к заявке прилагается нотариально удостоверенная доверенность на участие в торгах;

- юридическое лицо дополнительно прилагает к заявке нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором зарегистрирован претендент). В случае подачи заявки представителем к заявке прилагается нотариально удостоверенная доверенность на участие в торгах.

Данное обстоятельство, по мнению комиссии антимонопольного органа, может свидетельствовать об ограничении количества участников проведенного аукциона.

2) Проведение аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, относящегося в категории земель населенных пунктов, площадью 64 956 кв. м., с местоположением: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, кадастровый номер <...> :03:030101:28, фактически для размещения полигона твердых бытовых отходов. При этом согласно части 5 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» размещение полигона твердых бытовых отходов в границах населенного пункта запрещено. Также запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (положения части 7 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

Другие участники рынка, хозяйствующие субъекты при ознакомлении с извещением о проведении аукциона не могли знать об отсутствии необходимости исполнять условия договора (осуществлять размещение полигона твердых бытовых отходов). В противном случае, возможно, участников аукциона могло быть намного больше.

3) Не обеспечение должного контроля при распоряжении земельным участком по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, кадастровый номер <...> :03:030101:25, в рамках действующего законодательства и Договора аренды от 15.09.2015 года № 5201А/15, что привело к незаконным действиям хозяйствующего субъекта ООО «Финанс» на данном рынке, не исполнению условий заключенного договора аренды и нецелевому использованию спорного земельного участка.

4) В собственности Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска имеются земельные участки, относящиеся к категории земель населенных пунктов с местоположением:

- Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а, площадью 80 520 кв. м., кадастровый номер <...> :03:030101:25, оборудованный муниципальным имуществом – обустройством городской свалки, состоящим из сетчатого металлического ограждения длиной 235 п. м. и наружного освещения 0,4 кв (7 деревянных опор);

- Республика Хакасия, г. Саяногорска, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, площадью 64 956 кв. м., кадастровый номер <...> :03:030101:28.

Последний земельный участок находится у ООО «Финанс» во временном владении и пользовании согласно Договора аренды земельного участка от 15.09.2015 года № 5201А/15.

Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска не проведены торги на право заключения договора аренды земельного участка по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85а, что привело к владению ООО «Финанс» данного земельного участка на безконкурентной основе (использование земельного участка подтверждается материалами проверки Прокуратуры города Саяногорска, Актом осмотра от 18.04.2016 года, составленным заместителем руководителя Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска по землепользованию и градостроительству ... и начальником Отдела экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск ... и Актом осмотра от 31.01.2017 года, составленным старшим помощником прокурора города Саяногорска).

ООО «Финанс» совершены следующие противозаконные действия, свидетельствующие о заключении между ответчиками антиконкурентного соглашения:

1) Постановлением о назначении административного наказания Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 03.06.2016 года ООО «Финанс» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей 00 копеек.

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 02.11.2016 года по делу № А33-14488/2016 и Постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 21.12.2016 года по тому же делу постановление комитета признано законным.

Таким образом, в период с 01.10.2015 года по 03.06.2016 года ООО «Финанс» осуществляло деятельность без утвержденных органом регулирования тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, оказываемых организациями коммунального комплекса, факт чего подтвержден решениями судов по делу № А33-14488/2016.

2) Неисполнение условий заключенного Договора аренды от 15.09.2015 года № 5201А/15, в части не размещения полигона твердых бытовых отходов. Вместе с тем ООО «Финанс» осуществляло на предоставленном ему земельном участке деятельность по обращению с отходами (сбор, транспортирование, накопление и др.), не предусмотренную действующим Договором аренды от 15.09.2015 года № 5201А/15. ООО «Финанс» самостоятельно изменило целевое назначение арендованного объекта, а именно с размещения ТБО (ТКО) на накопление ТБО

(ТКО).

3) ООО «Финанс» осуществляло деятельность по обращению с отходами на земельном участке по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а, кадастровый номер <...> :03:030101:25, который не был ему предоставлен в законном порядке (использование земельного участка подтверждается материалами проверки Прокуратуры города Саяногорска, Актом осмотра от 18.04.2016 года, составленным заместителем руководителя Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска по землепользованию и градостроительству ... и начальником Отдела экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск ... и Актом осмотра от 31.01.2017 года, составленным старшим помощником прокурора города Саяногорска).

4) ООО «Финанс» незаконно осуществляет, в том числе деятельность по накоплению отходов, поскольку такая деятельность не предусмотрена условиями Договора аренды от 15.09.2015 года № 5201А/15 и осуществляется не в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического населения.

5) Согласно основным понятиям Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» место осуществления лицензируемого вида деятельности – объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другое позволяющие идентифицировать объект данные.

Так, для ООО «Финанс» лицензией определен адрес – Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Дорожная, стр. 2 А, где находится бокс для стоянки транспортных средств, используемых для работ по сбору и транспортированию отходов IV класса опасности.

Таким образом, ООО «Финанс» предоставленной лицензией разрешено осуществлять работы по сбору и транспортированию отходов IV класса опасности, адрес места осуществления – Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Дорожная, стр. 2 А. Размещение отходов I – IV классов опасности по иным адресам мест осуществления, не указанным в лицензии, ООО «Финанс» не разрешено.

Вместе с тем ООО «Финанс» в нарушение действующего законодательства осуществляет сбор и транспортирование отходов по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорска, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, площадью 64 956 кв. м., кадастровый номер <...> :03:030101:28, не указанному в его лицензии.

6) ООО «Финанс» имеет Лицензию на осуществление работ по сбору и транспортированию отходов IV класса опасности. Однако фактически, как следует из предметов заключенных договоров с хозяйствующими субъектами, осуществляет работы по сбору и транспортированию отходов и V, I - IV классов опасности. Исходя из письма Управления Росприроднадзора по Республике

Хакасия от 11.08.2016 года № ОК-2960 размещение отходов I – IV классов опасности по иным адресам мест осуществления, не указанным в лицензии, ООО «Финанс» не разрешено. Также осуществление обращения с отходами и V, I – 3 классов опасности не предусмотрено условиями Договора аренды земельного участка от 15.09.2015 года

7) ООО «Финанс» в силу осуществления соответствующих видов деятельности и работ на рынке по обращению с отходами было осведомлено о том, что деятельность по размещению (хранению и захоронению) отходов на предоставленном ему земельном участке не законна, поскольку это противоречит положениям части 5 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». В силу таких причин ООО «Чистый город», как следует из его пояснений от 07.11.2016 года № Ч 743, не желал вести деятельность по захоронению (размещению) ТБО на земельном участке.

8) Согласно пункту 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит вид деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

В статье 1 Закона об отходах установлено, что обработка отходов – предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.

Исходя из пояснений ООО «Финанс», общество также осуществляет сортировку отходов, а значит должно иметь лицензию и на обработку отходов.

Таким образом, ООО «Финанс» осуществляет деятельность по обработке отходов без лицензии.

Кроме этого, Прокуратурой города Саяногорска ООО «Финанс» 06.05.2016 года вынесено Представление об устранении нарушений законодательства при регулировании и применении тарифов на жилищно-коммунальные услуги и нарушении санитарного законодательства при обращении с отходами.

Проверкой установлено, что временное складирование отходов на территории земельного участка не определено проектом развития предприятия или самостоятельным проектом обращения с отходами. Поверхность хранящихся насыпью отходов не защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров, поверхность площадки не имеет искусственного водонепроницаемого и химически стойкого покрытия, по периметру площадки не предусмотрена обваловка и обособленная сеть ливнестоков с автономными очистными сооружениями, или присоединенная к локальным очистным сооружениям в соответствии с техническими условиями. Размещение отходов производится без проведения специальной подготовки ложа на основании предпроектных проработок. Отходы – мраморная пульпа выливаются на землю. Предельное накопление количества отходов на территории предприятия, которое единовременно допускается размещать на территории не определено на основе инвентаризации отходов с учетом их макро- и микросостава, физико-химических свойств, в том числе агрегатного состояния, токсичности и уровней миграции компонентов отходов в атмосферный воздух. Вокруг участка не установлена санитарно-защитная зона. Размеры и границы санитарно-защитной зоны не определены в проекте санитарно-

защитной зоны. Также, обществом не обеспечено проведение лабораторных исследований загрязнения атмосферного воздуха мест проживания населения в зоне влияния выбросов объекта. Не представлена отчетность по форме 2-ТП за 2015 год. Инвентаризация источников выброса в атмосферный воздух не проведена, разрешение на выброс не представлено.

По заявленным доводам Администрации муниципального образования город Саяногорск, Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска и ООО «Финанс» комиссией антимонопольного органа дана надлежащая оценка по вышеуказанным обстоятельствам. Доводы ответчиков не подтверждаются материалами дела, основаны на неверном толковании законодательства Российской Федерации.

Целями заключенного соглашения являлись: обеспечение Администрацией муниципального образования город Саяногорск, Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска осуществления деятельности ООО «Финанс» на рынке по обращению с отходами, ограничение доступа на товарный рынок по обращению с отходами на территории города Саяногорска другим хозяйствующим субъектам (в том числе ООО «Чистый город», ООО «Полигон г. Саяногорска. Органы местного самоуправления муниципального образования г. Саяногорск не выполнили свои полномочия в данной сфере. Тем самым не обеспечили возможность осуществления хозяйствующим субъектам деятельности по обращению с отходами (деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов). Бездействие по контролю за использованием земельного участка способствовало осуществлению деятельности хозяйствующим субъектом ООО «Финанс», которой он заниматься был не вправе.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к выводу, что заключение (04.06.2015 года) и реализация (по настоящее время) соглашения между Администрацией города Саяногорска, Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска и хозяйствующим субъектом ООО «Финанс» недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством и нарушает требования статьи 16 Закона о защите конкуренции, поскольку приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке по обращению с отходами на территории города Саяногорска.

Таким образом, в действиях Администрации города Саяногорска, Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска и хозяйствующего субъекта ООО «Финанс» имеются нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении и реализации соглашения, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке по обращению с отходами на территории города Саяногорска.

В силу статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства изготавливается одновременно с решением. Копия предписания немедленно направляется или вручается лицу,

которому предписывается совершить определенные решением действия.

В соответствии с положениями подпунктов а) пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия: выдает в случаях, указанных в Законе о защите конкуренции, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания: о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции; о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство, либо в случае осуществления антимонопольным органом государственного контроля за экономической концентрацией.

Согласно подпункту б) пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия: выдает федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных пунктом 4 настоящей части, обязательные для исполнения предписания: о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, исследовав материалы дела № 19-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства, принимает решение о необходимости выдачи ответчикам предписаний по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Удовлетворить ходатайства ООО «Чистый город» и индивидуального предпринимателя «...» о расторжении Договора аренды земельного участка от 15.09.2015 года № 5201А/15.
2. Признать Администрацию города Саяногорска, Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска и ООО «Финанс» нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения и реализация соглашения, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке по обращению с отходами на территории города Саяногорска.
3. Выдать Администрации муниципального образования город Саяногорск предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

4. Выдать Департаменту архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

5. Выдать ООО «Финанс» предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии ...

Члены комиссии: ...

...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ООО «Финанс»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 19-А-16

13 февраля 2017 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: ... – руководитель
Управления Федеральной антимонопольной службы

по Республике Хакасия;

Члены комиссии: ... – заместитель
руководителя управления – начальник отдела
антимонопольного законодательства и рекламы;

... – главный специалист – эксперт отдела
антимонопольного законодательства и рекламы;

... – специалист – эксперт
отдела антимонопольного законодательства и
рекламы – отсутствует,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на
основании своего решения от 13 февраля 2017 года по делу № 19-А-16 о нарушении
Администрацией города Саяногорска, Департаментом архитектуры,
градостроительства и недвижимости города Саяногорска и ООО «Финанс»
положений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Финанс» прекратить нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции
путем прекращения соглашения, нарушающего антимонопольное
законодательство, расторгнуть Договор аренды земельного участка от
15.09.2015 года № 5201А/15, принять меры, направленные на возврат
имущества – земельный участок, расположенный по адресу: Республика
Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а, и участок, прилегающий к
участку по ул. Индустриальная, 85 а, в соответствии с положениями
законодательства Российской Федерации и Решением комиссии
антимонопольного органа по делу № 19-А-16.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в течение 30
дней с момента получения настоящего предписания (либо с момента
вступления решения и предписания по делу № 19-А-16 в законную силу) с
документами, подтверждающими прекращение соглашения, нарушающего
антимонопольное законодательство.

Председатель комиссии ...

Члены комиссии: ...

...

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Департамент архитектуры,
градостроительства и недвижимости города
Саяногорска

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 19-А-16

13 февраля 2017 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: ... – руководитель
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия;

Члены комиссии: ... – заместитель
руководителя управления – начальник отдела
антимонопольного законодательства и рекламы;

... – главный специалист – эксперт отдела
антимонопольного законодательства и рекламы;

... – специалист – эксперт
отдела антимонопольного законодательства и
рекламы – отсутствует,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13 февраля 2017 года по делу № 19-А-16 о нарушении Администрацией города Саяногорска, Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска и ООО «Финанс» положений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска прекратить нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции путем прекращения соглашения, нарушающего антимонопольное законодательство, расторгнуть Договор аренды земельного участка от 15.09.2015 года № 5201А/15, принять меры, направленные на возврат (истребование) имущества – земельный участок, расположенный по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а, и участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а, в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и Решением комиссии антимонопольного органа по делу № 19-А-16.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в течении 30 дней с момента получения настоящего предписания (либо с момента вступления решения и предписания по делу № 19-А-16 в законную силу) с документами, подтверждающими прекращение соглашения, нарушающего антимонопольное законодательство, расторжение Договора аренды земельного участка от 15.09.2015 года № 5201А/15, возврат (истребование) имущества – земельный участок, расположенный по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Индустриальная, 85 а, и участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 а.

Председатель комиссии

...

Члены комиссии:

...

...

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Администрация муниципального
образования город Саяногорск

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 19-А-16

13 февраля 2017 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: ... – руководитель
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия;

Члены комиссии: – заместитель
руководителя управления – начальник отдела
антимонопольного законодательства и рекламы;

.... – главный специалист – эксперт отдела
антимонопольного законодательства и рекламы;

... – специалист – эксперт
отдела антимонопольного законодательства и
рекламы – отсутствует,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13 февраля 2017 года по делу № 19-А-16 о нарушении Администрацией города Саяногорска, Департаментом архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска и ООО «Финанс» положений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования город Саяногорск прекратить нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции путем прекращения соглашения, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно обеспечить должную организацию мероприятий по охране окружающей среды, порядка сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования город Саяногорск, принять соответствующие меры в сфере сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования город Саяногорск, в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и Решением комиссии антимонопольного органа по делу № 19-А-16.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в течении 120 дней с момента получения настоящего предписания (либо с момента

вступления решения и предписания по делу № 19-А-16 в законную силу) с документами, подтверждающими прекращение соглашения, нарушающего антимонопольное законодательство, должную организацию мероприятий по охране окружающей среды, порядка сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования город Саяногорск, принятие соответствующих мер в сфере сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования город Саяногорск, в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и Решением комиссии антимонопольного органа по делу № 19-А-16.

Председатель комиссии ...

Члены комиссии: ...

...

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.