

## РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2283/2020

01 декабря 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Капитал Строй» (далее – ООО «Капитал Строй») на действия заказчика торгов Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания (далее - ВГТРК) в лице филиала «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Новосибирск» (далее - ГТРК «Новосибирск») при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение ремонтных работ в помещениях первого этажа здания административно-редакционного корпуса ГТРК «Новосибирск» (извещение № 32009642816 на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

в присутствии представителя заявителя - ...

в отсутствие представителей заказчика торгов - ГТРК «Новосибирск», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Капитал Строй» на действия заказчика торгов ВГТРК в лице ГТРК «Новосибирск» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение ремонтных работ в помещениях первого этажа здания административно-редакционного корпуса ГТРК «Новосибирск» (извещение № 32009642816 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

02.11.2020 года в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (номер извещения 32009642816).

10.11.2020 года ООО «Капитал Строй» (далее - Участник) была подана заявка под номером 3043210 (в протоколе номер заявки 3).

11.11.2020 года Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений № 1904422, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии с которым заявка Участника была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией.

Обоснование решения комиссии согласно протоколу:

1) В техническом предложении не указана методика производства работ.

2) В сметном расчёте отсутствуют позиции: Армирование подстилающих слоёв бетона; Прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов; занижены объёмы вывозимого мусора после демонтажа.

Заявитель считает, что в нарушение части 6 статьи 3,а также пункта 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Заказчик неправомерно признал первую часть заявки Участника закупки соответствующей требованиям, установленным документацией запроса предложений.

В соответствии с пунктом 6.1. Раздела 6 Документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений» комиссия не рассматривает и отклоняет Заявки, если они не соответствуют требованиям статьи 10 Положения о закупках для нужд ВГТРК, а также требованиям, установленным в Извещении и Документации о проведении Запроса предложений, или содержащаяся в Заявках цена продукции превышает начальную (максимальную) цену, указанную в Извещении о проведении Запроса предложений, или Участником закупки не представлены документы, предусмотренные Извещением и Документацией.

В соответствии с Разделом 4 Документации «Требования к описанию работ участниками запроса предложений» первая часть заявки (Техническое предложение о качестве работ (далее по тексту – Техническое предложение) Участника запроса предложений подается по форме № 2 Раздела 3 Документации.

В техническом предложении должна быть отражена методика производства работ, описаны инструменты и оборудование, используемые персоналом Подрядчика для выполнения работ (описательная часть заявки).

В составе технического предложения должны быть представлены:

- Сметный расчет на выполнение работ без указания:

- данных в графах «Цена на ед.изм. руб.», «ВСЕГО затрат, руб.», «Ст-ть ед. с начислен.»;
- стоимости материалов и оборудования при цене Поставщика;
- коэффициента снижения/повышения начальной (максимальной) цены договора, отражающегося в конце сметного расчета;
- непредвиденных расходов;
- итоговой суммы.

Сметный расчет без цен позволяет определить полноту выполнения работ и количество используемых материалов в соответствии с требованиями Документации, и является обязательным приложением к Первой части заявки. В случае если Участник закупки не предоставил хотя бы один из документов в составе технического предложения, указанных в настоящем разделе, его Заявка не допускается к участию в Запросе предложений и подлежит отклонению

В соответствии с Формой № 2 участник закупки в произвольной форме представляет методику выполнения работ (описательную часть работ, которые являются предметом закупки), полностью соответствующую Техническим требованиям (Раздел 2 Документации), а также дает информацию о конкретных инструментах и об оборудовании, используемых персоналом Исполнителя для выполнения работ согласно предмету закупки.

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил Участника по данному пункту ввиду следующих обстоятельств:

1. ООО «Капитал Строй» предоставил в составе первой части заявки Техническое предложение, полностью соответствующее Техническим требованиям, включая сметный расчет без цен.

Методика выполнения работ согласно требованиям формы № 2 Раздела 3 Документации составлена и предоставлена Заказчику в произвольной форме. Методика выполнения работ содержит описание производимых работ в соответствии с проектной документацией, и включает в себя следующие разделы:

1) Перечень правил производства и приемки ремонтно-строительных работ, правил охраны труда и противопожарной безопасности, в соответствии с которыми производятся работы;

2) Виды работ:

- строительно-монтажные работы (порядок выполнения работ определен в дизайн-проекте Приложение 1 к техническому заданию),

- электромонтажные работы, включая мероприятия по обеспечению электробезопасности и порядок выполнения отдельных видов работ с указанием конкретных товаров, используемых в работах,

- сантехнические работы(работы выполняются на основании дизайн-проекта (приложение 1 к техническому заданию),

- слаботочные кабельные сети с указанием конкретных товаров, используемых в работах и порядка монтирования(работы выполняются на основании дизайн-проекта Приложение 1 к техническому заданию и рабочего проекта Структурированная кабельная система Приложение 3 к техническому заданию).

3) Качественные характеристики работ и гарантийные обязательства на результат выполненных работ;

4) Виды инструментов и оборудования, используемых при выполнении работ;

5) Конкретные виды работ и материалов, их объемы (сметный расчет без цен).

Ввиду того, что дополнительных пояснений относительно необходимых разделов, содержащихся в методике выполнения работ, а также определения самого термина «методика выполнения работ» Заказчиком не представлено, заявитель считает, что методика выполнения работ составлена и предоставлена Заказчику в полном объеме и согласно требованиям формы № 2 Раздела 3 Документации.

Решение Заказчика о несоответствии направленной заявки в части не указания методики производства работ необоснованно.

2. В составе технического предложения был приложен сметный расчет без цен, который был выполнен на основании технического задания.

Заказчик обосновывает отклонение заявки отсутствием в сметном расчете позиций:

- 1) Армирование подстилающих слоёв бетона;
- 2) Прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов;
- 3) Объёмы вывозимого мусора после демонтажа занижены.

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил Участника по данному пункту ввиду следующих обстоятельств:

1) Позиция «Армирование подстилающих слоёв бетона» отсутствует в Техническом задании. Таким образом Участники закупки не были проинформированы о необходимости включения данной позиции в сметный расчет.

В строительно-монтажных работах Раздел 2 «Полы» содержится позиция «Армирование подстилающих слоев и набетонок» в объеме 0,415, которая в полном объеме отражена в п.25 Сметного расчета.

2) Заказчик в обосновании несоответствия заявки не указал какой конкретно пункт технического задания подразумевается под фразой «прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов».

Под данный пункт подходят две позиции: пункт 15 Раздел 1 «Монтажные работы», относящиеся к электромонтажным работам, - «Прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов и кабелей» и пункт 6 Раздел 1. Монтажные работы, относящиеся к слаботочным кабельным сетям «Прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов и кабелей (труба, спираль)».

Обе вышеуказанные характеристики отражены в сметном расчете в пункте 197 и пункте 356 соответственно. Обращаем внимание, что при формировании сметного расчета участниками и заказчиком могут использоваться разные сметные программы, а также разные версии одной и той же программы, в связи с этим шифры нормативов (их буквенно-цифровое обозначение) могут отличаться. Требования к использованию конкретной сметной программы и к ее версии Заказчиком не установлено.

Для расчета сметы значение имеет состав работ, которые включены в эти шифры.

Заказчик использовал шифр ФЕРм08-10-010-01 по обеим позициям, указывая при этом в наименовании расценки две формулировки: «Прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов и кабелей» и «Прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов и кабелей (труба, спираль)».

Участник использовал в своем сметном расчете шифр ФЕРм08-02-409-09 «Труба гофрированная ПВХ для защиты проводов и кабелей по установленным

конструкциям, по стенам, колоннам, потолкам, основанию пола».

Указанные шифры являются по составу работ и расценкам являются идентичными.

3) Заказчик в протоколе рассмотрения первой части заявки заявляет о занижении объёмов вывозимого мусора после демонтажа.

В техническом задании в строительно-монтажных работах уборка и вывоз мусора после демонтажных работ отражены в пунктах 12-15 Раздела 1. «Демонтажные работы», что в полном объеме соответствует п.12-15 сметного расчета.

Раздел 2. Сантехнических работ «Уборка и вывоз мусора после демонтажных работ» также содержит требования по уборке и вывозу мусора (п.48-50), данные пункты в полном объеме отражены в сметном расчете в п. 348-350.

Таким образом, объемы вывозимого мусора после демонтажа в сметном расчете полностью соответствуют объемам, указанным в Техническом задании.

Таким образом, заявитель считает необоснованным отклонение заявки ООО «Капитал Строй» в части отсутствия позиций: армирование подстилающих слоёв бетона; прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов; занижение объёмов вывозимого мусора после демонтажа.

В первой части заявки отражены все вышеперечисленные пункты в полном объеме.

Действия Заказчика, выразившиеся в признании первой части заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией, заявитель считает необоснованными.

*ГТРК «Новосибирск» в своих возражения сообщил следующее.*

ГТРК «Новосибирск» полагает, что в действиях заказчика при проведении закупки отсутствовали признаки нарушения законодательства о защите конкуренции, а также нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В обоснование своей позиции ГТРК «Новосибирск» приводит следующие доводы.

В ГТРК была проведена закупочная процедура (Запрос предложения в электронной форме, извещение № 32009642816 опубликовано на сайтах электронной торговой площадке РТС-тендер (закупка №1904422), [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 02.11.2020 года), предметом которой было заключение договора на выполнение ремонтных работ в помещениях первого этажа здания административно-редакционного корпуса ГТРК «Новосибирск».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять

оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Целью проведения закупочной процедуры и установление в Документации требований направлено на выбор лучшего исполнителя по заявляемым работам.

По результатам рассмотрения первых частей заявок в соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений № 1904422, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 11.11.2020 года Заявка №3 признана несоответствующей требованиям Документации (Часть 4 Раздела 1 Документации и Форма № 2 Раздела 3 Документации) по следующим основаниям:

1. В техническом предложении не указана методика производства работ.

2. В сметном расчёте отсутствуют позиции:

- Армирование подстилающих слоев бетона;
- Прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов;
- занижены объёмы вывозимого мусора после демонтажа.

По первому пункту отклонения заказчик торгов поясняет следующее.

В соответствии с пунктом 6.1. Документации Раздела 6 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложения» Комиссия не рассматривает и отклоняет Заявки, если они не соответствуют требованиям статьи 10 Положения о закупках для нужд ВГТРК, а также требованиям, установленным в Извещении и Документации о проведении Запроса предложений, или содержащаяся в Заявках цена продукции превышает начальную (максимальную) цену, указанную в Извещении о проведении Запроса предложений, или Участником закупки не представлены документы, предусмотренные Извещением и Документацией.

В Документации по закупке в части требований к содержанию первых частей заявок (Форма № 2 Раздела 3 Документации - форма Части первой Заявки на участие в запросе предложений) было установлено требование указания участником закупки «в произвольной форме представляет методику выполнения работ (описательную часть работ, которые являются предметом закупки), полностью соответствующую Техническим требованиям (Раздел 2 Документации), а также даёт информацию о конкретных инструментах и об оборудовании, используемых персоналом Исполнителя для выполнения работ согласно предмету закупки».

Данные требования указаны в части 4 Раздела 1 Документации, где Заказчик даёт четкое пояснение - что должна содержать Первая часть заявки Участника.

Вчастности, там же указано условие, что в случае если Участник закупки не предоставил хотя бы один из документов в составе технического предложения, указанных в настоящем разделе, его Заявка не допускается к участию в Запросе предложений и подлежит отклонению.

В поданной Участником № 3 заявке (10.11.2020 года 09:53 (по московскому времени)), ООО «Капитал Строй») отсутствует методика производства работ.

Данное требование об отражении методике производства работ в техническом предложении позволяет оценить и понять последовательность выполнения работ, запланированных подрядчиком, соответствия методике производства работ строительным нормам, и позволит Заказчику своевременно подготовить помещения для определенного вида работ, так как работы будут выполняться на действующем предприятии, в котором производятся съемки программ и ведутся эфиры ежедневных передач.

В своём техническом предложении Участник № 3 ООО «Капитал Строй» полностью, не меняя пунктуации, скопировал техническое задание заказчика, не описав последовательность выполнения работ.

Считаем необходимым указать на то, что участник №2 (ИП Баринаева А.А.), с которым планируется заключить договор, правильно истолковал данное требование и указал в заявке методику проведения работ.

Кроме того, согласно пункту 1.6. части 1 «Формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления разъяснений положений Документации о закупке» раздела 1 Документации запросы на разъяснения положений Документации о закупке могут быть направлены по адресу электронной площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) в срок не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

Разъяснения положений Документации даются Заказчиком в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса в Единой информационной системе только путем размещения в Единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания Участника, от которого поступил указанный запрос.

Участником № 3 (ООО «Капитал Строй») не было направлено каких-либо разъяснений касающихся положений Документации, в том числе об отражении методике производства работ в техническом предложении, если у него возникло непонимание в отражении в составе Заявки данных сведений.

В связи с этим ГТРК «Новосибирск» считает, что Заказчик правомерно, в соответствии с требованиями части 4 Раздела 1 Документации, отклонил по этой причине Заявку № 3.

2. По второму пункту отклонения ГТРК «Новосибирск» поясняет следующее.

Сметные расчёты всеми участниками закупки были предоставлены в произвольной форме одним файлом. В каждом сметном расчете указано более 350 позиций. С целью исключения человеческого фактора при проверке больших массивов информации было проведено сравнение представленных файлов с техническим заданием с помощью компьютерной программы. Для сравнения были выбраны два параметра, ФЕР (федеральные единичные расценки) и объём.

При проверке программа показала отсутствие в сметном расчете ООО «Капитал Строй» двух позиций:

- ФЕР 006-03-004-10 (Армирование подстилающих слоев и набетонок);
- ФЕР м08-10-010-01 (Прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов и кабелей).

Из сметного расчета ООО «Капитал Строй» следует, что для описания этих работ они использовали:

- ФЕР 006-03-004-12 (Армирование подстилающих слоев и набетонок);
- ФЕР м08-02-409-09 (Прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов и кабелей).

Как заявляет ООО «Капитал Строй», они использовали другую версию программы, однако иные позиции сметного расчета соответствуют ТЕРр, указанным в Техническом задании.

Обращаю внимание, что у участника, с которым планируется заключить договор (ИП Баринова А.А.), взятые для сравнения параметры совпали полностью.

По занижению объёмов вывозимого мусора:

При повторной проверке сметы, занижения объёмов мусора действительно не обнаружено.

В связи с изложенным ВГТРК полагает, что в рассматриваемых комиссией действиях отсутствуют нарушения законодательства, в связи с чем просит признать жалобу ООО «Капитал Строй» необоснованной.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

02.11.2020 года ВГТРК опубликовала извещение № 32009642816 на сайте <http://zakurki.gov.ru> о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение ремонтных работ в помещениях первого этажа здания административно-редакционного корпуса ГТРК «Новосибирск».

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений № 1904422, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 11.11.2020 года на участие в запросе предложений поступило три заявки, две из которых признаны не соответствующими требованиям.

Заявка №3 (ООО «Капитал Строй») признана несоответствующей требованиям по следующим основаниям: В техническом предложении не указана методика производства работ. В сметном расчёте отсутствуют позиции: армирование подстилающих слоев бетона; прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов. Занижены объёмы вывозимого мусора после демонтажа.

В соответствии с пунктом 4 Документации о проведении запроса предложений в электронной форме Первая часть заявки (Техническое предложение о качестве работ (далее по тексту – Техническое предложение) Участника запроса предложений подается по форме № 2 Раздела 3 Документации. В техническом предложении должна быть отражена методика производства работ, описаны инструменты и оборудование, используемые персоналом Подрядчика для выполнения работ (описательная часть заявки).

При этом в Документации о проведении запроса предложений в электронной форме отсутствует четкое указание, в каком виде участник закупки должен представить методику производства работ, что может привести к субъективной оценке заявок участников и необоснованному отклонению заявок участников.

Заявка №3 (ООО «Капитал Строй») содержит методику выполнения работ произвольной форме с описанием производимых работ в соответствии с проектной документацией.

В сметном расчете в заявке №3 (ООО «Капитал Строй») указаны такие наименования работ, как армирование подстилающих слоев бетона и прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов.

Документация о проведении запроса предложений в электронной форме правомерно не содержит требования к программному обеспечению, используемому при подготовке заявки, в связи с чем заявителем использовалось программное обеспечение иное, чем у заказчика. Использование разных сметных программ, либо разных версий одной программы может привести к отличиям в шифрах, при этом наименование работ указано верно, в соответствии с документацией.

Кроме того, ГТРК «Новосибирск» при повторной проверке сметы занижения объемов мусора не обнаружено.

Таким образом, заявка ООО «Капитал Строй» отклонена неправомочно. Кроме того, Документация о проведении запроса предложений в электронной форме содержит конкретных требований к содержанию представляемой участниками методики производства работ.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Капитал Строй» на действия заказчика торгов ВГТРК в лице ГТРК «Новосибирск» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение ремонтных работ в помещениях первого этажа здания административно-редакционного корпуса ГТРК «Новосибирск» (извещение № 32009642816 на сайте <http://zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Выдать заказчику торгов ВГТРК в лице ГТРК «Новосибирск» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.