

Беленко Светлана Геннадьевна

*Сакко и Ванцетти ул., 122, г.Новороссийск
Краснодарский край, 353500*

Прокуратура г.Новороссийска

Советов ул., 49, г. Новороссийск, 353900

**Управление имущественных и земельных
отношений**

администрации МО город Новороссийск

Советов ул., 18а, г. Новороссийск, 353900

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 18.08.2016 г.

Полный текст решения изготовлен 23.08.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления;

Членов комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 504/2015 по признакам нарушения Управлением имущественных и земельных отношений администрации МО город Новороссийск г (Советов ул., 18а, г. Новороссийск, 353900) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора аренды № 70 на передачу распределительных газопроводов среднего давления без проведения конкурсных процедур,

в отсутствие надлежащим образом уведомленной Прокуратуры г.Новороссийск, заявителя Б.о С. Г. в присутствии представителя Управления имущественных и земельных отношений администрации МО город Новороссийск И. Н.Н. (доверенность от 05.03.2011 № 2789/01),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрено обращение Б. С.Г., направленное Прокуратурой г.Новороссийска (вх.№10249 от 17.09.2015) на действия Управления имущественных и земельных отношений администрации МО город Новороссийск при заключении договора аренды распределительных газопроводов среднего давления ОАО «Юггазсервис» без проведения конкурсных процедур.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России № 703 от 17.12.2015 возбуждено дело № 504/2015 по признакам нарушения Управлением имущественных и земельных отношений администрации МО город Новороссийск части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела к рассмотрению от 30.12.2015 рассмотрение дела назначено на 18.02.2016 в 14-30 часов.

Определением от 18.02.2016 рассмотрение дела отложено на 29.03.2016 в 14-30 часов.

Определением от 29.03.2016 рассмотрение дела отложено на 27.04.2016 в 12-00 часов.

Определением от 29.03.2016 рассмотрение дела отложено на 27.04.2016 в 12-00 часов.

Определением от 29.03.2016 рассмотрение дела продлено до 16.06.2016.

Определением от 27.04.2016 рассмотрение дела отложено на 16.06.2016 в 14-30 часов.

Определением от 16.06.2016 рассмотрение дела отложено на 28.07.2016 в 15-00 часов.

Определением от 16.06.2016 рассмотрение дела продлено до 30.09.2016.

Определением от 28.07.2016 рассмотрение дела отложено на 18.08.2016 в 15-00 часов.

Проверкой Прокуратуры г. Новороссийска установлено, что 05.05.2015 между управлением имущественных и земельных отношений администрации МО г. Новороссийск и ОАО «Юггазсервис» заключен договор аренды № 70 на передачу распределительных газопроводов среднего давления, расположенных от ГРП по ул. Центральная (район детской больницы) по ул. Ленина (дорога на Малую землю) через 14-й микрорайон до ул. Вербовая, через 7-й микрорайон до ул. Мысхакское шоссе, по ул. Мысхакское шоссе до ул. Физкультурной и от ул. Куникова до ГРП по ул. Центральной с. Мысхако.

На основании акта приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы вышеуказанные газопроводы были включены в реестр муниципальной собственности в соответствии с приказом начальника УИЗО от 05.05.2015 № 2162 и постановлением администрации МО г. Новороссийск № 3150 от 28.04.2015 «О внесении изменений в постановление администрации МО г. Новороссийск от 08.04.2015 № 2652 «О включении в реестр муниципальной собственности МО г. Новороссийск инженерных сетей газоснабжения».

В силу п.1 ст. 130 Гражданского кодекса РФ и статьи 7 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» газопроводы, составляющие газораспределительную систему либо присоединяемые к газораспределительной системе, относятся к сооружениям, неразрывно связанным с землей и перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, то есть являются недвижимым имуществом, право собственности на которое в соответствии с п.2 ст.8.1, п.1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ подлежит государственной регистрации и возникает с момента такой регистрации.

Однако, как установлено в ходе прокурорской проверки, право муниципальной собственности на вышеуказанные объекты газораспределительной системы (равно как и на другие такие объекты, расположенные на территории МО г. Новороссийск и включенные в реестр муниципальной собственности) до настоящего времени не зарегистрировано в установленном законом порядке.

Указанные обстоятельства явились причиной того, что управлением имущественных и земельных отношений необоснованно включен в реестр муниципальной собственности и передан в аренду ОАО «Юггазсервис» газопровод протяженностью 3415 м, расположенный по адресу: г. Новороссийск, от ул. Куникова до ГРП по ул. Центральной в с. Мысхако, принадлежащий на праве собственности Б.С.Г. с 05.06.2015 и приобретенный на основании договора купли-продажи с другим физическими лицом от 28.05.2015.

Распоряжение муниципальным имуществом осуществляется в строгом соответствии с действующим федеральным законодательством.

Имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальному образованию, может быть передано в аренду в порядке, предусмотренном положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Кроме того, заключенные договоры аренды не зарегистрированы в установленном законом порядке в государственном реестре объектов недвижимого имущества и сделок с ним.

Из заявления Б. С.Г. также следует, что объекты газопровода, включенные в реестр муниципальной собственности, введены в эксплуатацию без соответствующих разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию, на основании актов приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы.

Таким образом, в действиях Управления имущественных и земельных отношений администрации МО город Новороссийск, при заключении договора аренды № 70 на передачу распределительных газопроводов среднего давления в ходе рассмотрения обращения прокуратуры г.Новороссийска установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

В ходе рассмотрения дела №504/2016 Управлением имущественных и земельных отношений администрации МО г. Новороссийск представлены следующие сведения.

Управлением имущественных и земельных отношений администрации г. Новороссийска (далее - Управление, УИЗО) при проведении инвентаризации инженерных сетей газоснабжения совместно с ОАО «Юггазсервис» были выявлены газопроводы, не включенные в реестр муниципальной собственности.

Так, согласно акту от 29.12.2008 приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы: перекладка газопровода среднего давления от ул. Куникова до ГРП по ул. Центральной, с. Мысхако, а именно:

наружный газопровод среднего давления, подземный ДУ-273 мм, L-3415,0 м;

надземный ДУ-273 мм, L-30,0 м; подземный ДУ-108 мм, L-1,0 м; надземный ДУ- 108 мм, L-1,0 м; подземный ДУ-89 мм, L-1,0 м; надземный ДУ-89 мм, L-2,0 м;

подземный ДУ-76 мм, L-2,0 м; подземный ДУ-57 мм, L-6,0 м; надземный ДУ-57 мм, L-4,0 м, газопровод был построен за счет средств муниципального образования и

являлся муниципальным имуществом.

Однако, в связи с тем, что заказчиком строительства объекта – МКУ «Управление строительства» в УИЗО не был предоставлен пакет документов и постановления об утверждении акта выполненных работ, данный объект не был включен в реестр муниципальной собственности. По этой же причине право собственности на него не было зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Приказом начальника Управления от 05.05.2015 № 2162, на основании постановления администрации муниципального образования город Новороссийск № 3150 от 28.04.2015 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 08.04.2015 № 2652 «О включении в реестр муниципальной собственности муниципального образования город Новороссийск инженерных сетей газоснабжения» указанный объект - инженерные сети газоснабжения был включен в реестр муниципальной собственности.

На основании акта приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы: перекладка газопровода среднего давления от ул. Куникова до ГРП по ул. Центральной, с. Мысхако, а именно: подземный газопровод ДУ-108 мм, L-52,0 м; надземный газопровод ДУ-57 мм, L-10 м; ДУ- 32 мм, L- 4 м, постановления администрации муниципального образования город-герой администрации муниципального образования город-герой Новороссийск от 19.11.2009 № 3984 «О включении в реестр муниципальной собственности города-героя Новороссийска законченного строительством объекта: «Перекладка газопровода среднего давления от ул. Куникова до ГРП по ул. Центральной с. Мысхако» газопроводы были включены в реестр муниципальной собственности приказом от 30.12.2009 № 1607.

В соответствии с пп. 8 п. 1 ст. 17.1 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения или пользования сетью инженерно- технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными.

Управлением на заседание 18.08.2016 представлена схема «Перекладка газопровода среднего давления от ул.Куникова до ГРП по ул.Центральная в п.Мысхако», утвержденная системой экспертизы промышленной безопасности ГТН ООО «Стройэксперт», согласно которой оспариваемый участок газопровода является частью единой сети газопровода среднего давления от ПК8 +14 до ГРП.

Учитывая, что в пользовании и на обслуживании ОАО «Юггазсервис» находились инженерные сети газоснабжения, на основании заявления ОАО «Юггазсервис» от 30.04.2015 № 1802, а также письма ЗАО «Новоросгражданпроект» № 01.6/383 от 29.04.2015 о том, что числящиеся в реестре муниципальной собственности газораспределительные сети являются неотъемлемой частью существующей газораспределительной системы, проложенной от ул. Куникова до ГРП по ул. Центральная в с. Мысхако, между УИЗО и ОАО «Юггазсервис» был заключен

договор аренды № 70 от 05.05.2015 на вышеуказанные газопроводы без проведения конкурсных процедур.

Сведения о принадлежности газопровода на праве собственности Б. С.Г. в администрации МО г. Новороссийск отсутствовали, что свидетельствует о недействительности заключенного с ОАО «Юггазсервис» договора аренды № 70 от 25.05.2015.

В дальнейшем, после того, как в администрацию г. Новороссийска поступили документы о том, что часть газораспределительной сети общей протяженностью 3 415 м передана в собственность М. Т.В., а другая часть, протяженностью 5 355 м, находится в собственности ОАО «Юггазсервис», договор аренды инженерных сетей газоснабжения № 70 от 05.05.2015 расторгнут на основании соглашения от 10.09.2015.

Также Управлением представлены в Краснодарское УФАС России:

- свидетельство о государственной регистрации права от 1.12.2014 .Объект права: иное сооружение (газопровод среднего давления по ул.Героев Десантников от места врезки в существующий до заглушки d=325ммL-521,8 М).Протяженность 522м.

Адрес: Россия, Краснодарский край, г. Новороссийск, ул.Героев Десантников от ул.Дзержинского до ул.Строителей;

- свидетельство о государственной регистрации права от 24.02.2016 .Объект права:

Сооружение трубопроводного транспорта, протяженность 5355 м. Адрес: Краснодарский край, г.Новороссийск, газопровод на Малую землю;

-договор б/н от 2.09.2013 на эксплуатацию опасного производственного объекта, аварийно-диспетчерское обеспечение, ремонт газопровода и сооружений на нем, заключенный между МКУ «Управление строительства» и ОАО «Юггазсервис».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с изложенным, в действиях Управления имущественных и земельных отношений администрации МО город Новороссийск при заключении договора аренды № 70 на передачу распределительных газопроводов среднего давления не установлен факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. В связи с отсутствием в действиях Управления имущественных и земельных отношений администрации МО город Новороссийск при заключении договора аренды № 70 на передачу распределительных газопроводов среднего давления нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дело № 504/2015 прекратить.

Председатель Комиссии

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

Е.И.Азарова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.