Заказчику –

ФГБОУ ВО «НовГУ»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 41,

Великий Новгород, 173003

Участнику закупки–

ООО «БорСтрой»

ул. Лавра Павлова, д. 15 А,

г. Боровичи, Новгородская обл.,

174405

РЕШЕНИЕ № РНП-53-49

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика

от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 16.08.2019

Великий Новгород

В полном объеме изготовлено 21.08.2019

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее –

Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» – ….. ;

- участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «Борстрой» – надлежащим образом уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, на заседание Комиссии представители не явились,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (далее – ФГБОУ ВО «НовГУ») об одностороннем отказе заказчика от исполнения гражданско-правового договора № 45/ЗК (Р) 18 от 06.02.2019 (реестровый номер – 1532103374419000011), заключенного с победителем закупки – Обществом с ограниченной ответственностью «БорСтрой» (ИНН: 5320059877; 174405, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Лавра Павлова, д. 15 А) по итогам запроса котировок на выполнение работ по устройству пандуса и установке знаков парковки для инвалидов, извещение № 0350100003318000048 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 28.12.2018,

УСТАНОВИЛА:

09.08.2019 в Новгородское УФАС России от заказчика – ФГБОУ ВО «НовГУ» повторно поступили сведения об одностороннем отказе от исполнения гражданско-правового договора № 45/ЗК (Р) 18 от 06.02.2019 (реестровый номер – 1532103374419000011), заключенного с ООО «БорСтрой» по итогам запроса котировок на выполнение работ по устройству пандуса и установке знаков парковки для инвалидов, извещение № 0350100003318000048 о проведении которого было размещено на официальном сайте 28.12.2018 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления заказчиком вышеуказанной закупки в части соблюдения заказчиком порядка принятия решения об одностороннем отказе.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

28.12.2018 государственным заказчиком – ФГБОУ ВО «НовГУ» на официальном сайте было размещено извещение № 0350100003318000048 о проведении запроса котировок на выполнение работ по устройству пандуса и установке знаков парковки для инвалидов (начальная (максимальная) цена контракта – 430 000,00 рублей).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 17.01.2019 участник закупки – ООО «Борстрой» признан победителем запроса котировок с предложением по цене контракта – 399 000,00 руб.

06.02.2019 между заказчиком – ФГБОУ ВО «НовГУ» и ООО «Борстрой» был заключен гражданско-правовой договор № 45/ЗК (Р) 18 на выполнение работ по устройству пандуса и установке знаков парковки для инвалидов (далее – Контракт).

Согласно пункту 2.1 Контракта срок выполнения работ: с момента заключения договора до 30.04.2019.

В соответствии с пунктом 4.1.2 Контракта подрядчик обязуется после полного выполнения своих обязательств по договору составить и передать заказчику акт выполненных работ в течение 10 рабочих дней.

В соответствии с пунктом 9.2 Контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

27.06.2019 заказчик – ФГБОУ ВО «НовГУ» принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта исх. № 01-20/2990 (далее – Решение об одностороннем отказе).

Из содержания Решения об одностороннем отказе следует, что основанием

отказа заказчика от исполнения своих обязательств по Контракту является то, что подрядчик по состоянию на дату принятия Решения об одностороннем отказе к выполнению работ не приступил.

Указанное обстоятельство подтверждается также Актом осмотра мест выполнения работ по Контракту (В. Новгород, ул. Псковская, д. 3; В. Новгород, учебный корпус Антоново) от 24.06.2019, составленным комиссией заказчика.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

27.06.2019 заказчик – ФГБОУ ВО «НовГУ» разместил на официальном сайте Решение об одностороннем отказе, а также направил его на адрес электронной почты подрядчика begimnazar@rambler.ru.

28.06.2019 Решение об одностороннем отказе было направлено ООО «Борстрой» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в Контракте (174405, Новгородская область, г. Боровичи, ул. Лавра Павлова, д. 15 А).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Почтовое уведомление о вручении ООО «Борстрой» Решения об одностороннем отказе в адрес ФГБОУ ВО «НовГУ» не поступало.

Согласно отчету об отслеживании почтового отправления № 17392036440449, размещенному на официальном сайте ФГУП «Почта России», Решение об одностороннем отказе не было вручено ООО «Борстрой», заказное письмо выслано обратно отправителю.

Участником закупки – ООО «Борстрой» представлены письменные объяснения по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения Контракта (вх. № 5751 от 16.08.2019 Новгородского УФАС России), согласно которым подрядчик не смог приступить к началу работ по устройству пандуса и установке знаков парковки для инвалидов, так как заказчик не предоставил корректную сметную документацию, техническое задание, чертежи, дефектную ведомость. Та документация, которую заказчик представил, была в непонятном виде, в связи с чем подрядчик не мог приступить к выполнению работ. Подрядчик неоднократно обращался к представителям заказчика с просьбой предоставить необходимую документацию, однако ничего не получил. Кроме того, подрядчик до настоящего времени не получил от заказчика свой экземпляр Контракта, что также делает невозможным выполнение работ.

Рассмотрев Сведения и изучив доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта:

- размещается на официальном сайте;

- направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте;

- направляется телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком вышеуказанных требований считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом датой такого надлежащего уведомления признается:

- либо дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления;

- либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения такого подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе (т.е. на официальном сайте).

В данном случае доказательства получения Решения об одностороннем отказе подрядчиком – ООО «Борстрой» отсутствуют.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе определено, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В рассматриваемом случае заказчиком – ФГБОУ ВО «НовГУ» Решение об одностороннем отказе было размещено на официальном сайте 27.06.2019.

Следовательно, датой надлежащего уведомления ООО «Борстрой» является дата по истечении тридцати дней с даты размещения Решения об одностороннем отказе на официальном сайте, а именно 29.07.2019.

Таким образом, Решение об одностороннем отказе вступило в силу по истечении 10 дней с указанной даты надлежащего уведомления (с 29.07.2019), то есть 09.08.2019. С указанной даты Контракт считается расторгнутым.

При этом в течение установленного частью 14 статьи 95 Законом о контрактной системе 10-дневного срока ООО «Борстрой» не предпринимало мер по исполнению Контракта, не приступило к выполнению работ.

Данное обстоятельство подтверждается Актом осмотра мест выполнения работ по Контракту (В. Новгород, ул. Псковская, д. 3; В. Новгород, учебный корпус Антоново) от 08.08.2019, составленным комиссией заказчика.

Доводы ООО «Борстрой» о невозможности выполнения работ в связи с непредставлением заказчиком экземпляра Контракта и отсутствием у подрядчика необходимой документации (смет, технического здания, схем, чертежей) Комиссия Новгородского УФАС России находит несостоятельными.

Согласно пункту 9 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, размещается в реестре контрактов на официальном сайте.

В данном случае Контракт был размещен заказчиком – ФГБОУ ВО «НовГУ» на официальном сайте реестре контрактов 06.02.2019, то есть в день его заключения. Размещенный на официальном сайте в свободном доступе Контракт содержит подписи сторон и необходимые приложения (Техническое задание и Локальную смету). Ознакомится с его содержанием ООО «Борстрой» имело возможность в любое время с момента заключения Контракта до вступления в силу Решения об одностороннем отказе.

Необходимая для выполнения проектная документация (схемы, чертежи, спецификации) является приложением к Техническому заданию Контракта и была размещена на официальном сайте 28.12.2018 одновременно с извещением о проведении запроса котировок.

Дополнительно указанная проектная документация была направлены заказчиком ООО «Борстрой» 11.04.2019 на адрес электронной почты подрядчика, указанный в Контракте (begimnazar@rambler.ru).

Кроме того, подавая заявку на участие в запросе котировок, ООО «Борстрой» подтвердило, что ознакомилось и выразило согласие со всеми условиями проведения закупки и выполнения работ, в том числе с извещением, проектом контракта, техническим заданием, сметами, размещенными на официальном сайте 28.12.2018.

Никакого непонимания условий проведения закупки и порядка выполнения работ на момент подачи заявки на участие в запросе котировок и заключения Контракта ООО «Борстрой» не проявляло.

Изложенное позволяет прийти к выводу о недобросовестном поведении ООО «Борстрой» при исполнении Контракта, направленном на уклонение от его исполнения.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о

поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия Решения об одностороннем отказе заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не оспорено в судебном порядке, Сведения о недобросовестном подрядчике, представленные ФГБОУ ВО «НовГУ» в отношении ООО «Борстрой», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении внеплановой проверки соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика – ФГБОУ ВО «НовГУ» не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения гражданско-правового договора № 45/ЗК (Р) 18 от 06.02.2019 (реестровый номер – 1532103374419000011), заключенного с победителем закупки – Обществом с ограниченной ответственностью «БорСтрой» (ИНН: 5320059877; 174405, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Лавра Павлова, д. 15 А) по итогам запроса котировок на выполнение работ по устройству пандуса и установке знаков парковки для инвалидов, извещение № 0350100003318000048 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 28.12.2018, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного

учреждения высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» не установлено.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии С.О. Михайлов

М.Е. Фомин

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.