

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 02-НТ-04-17

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

17 января 2017 г. г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Астраханского УФАС России (далее также - Управление);

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Управления,

в присутствии представителя <...> (<...>) <...> (доверенность от 16.01.2017 № 30АА0648673) и представителя ответчика — администрации МО «Образцово-Травинский сельсовет» (далее – Организатор торгов) (местонахождение: 416330, Астраханская область, Камызякский район, с. Образцово-Травино, улица Хлебникова, 96) <...> (паспорт <...>), рассмотрев жалобу <...> (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – администрации МО «Образцово-Травинский сельсовет» при проведении открытого аукциона на право заключения договора

аренды земельного участка из земель населенных пунктов, находящегося в государственной собственности, с кадастровым №30:05:150101:318, площадью 2000 кв.м, расположенного по адресу: Астраханская область, Камызякский район, с. Образцово-Травино, ул. 1 Мая, 60 А (Лот № 1) (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru: 181116/8685913/01), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 09.01.2017 поступила жалоба <...> на действия организатора торгов – администрации МО «Образцово-Травинский сельсовет» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, находящегося в государственной собственности, с кадастровым №30:05:150101:318, площадью 2000 кв.м, расположенного по адресу: Астраханская область, Камызякский район, с. Образцово-Травино, ул. 1 Мая, 60 А (Лот № 1) (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru: 181116/8685913/01) (далее – открытый аукцион).

По мнению Заявителя, Организатор торгов по итогам открытого аукциона неправоммерно признал победителем данного аукциона – <...>, тем самым нарушил требования Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Организатора торгов полагает, что при проведении Открытого аукциона правила его проведения нарушены не были.

Комиссия, изучив документы, представленные сторонами, и выслушав мнение присутствующей стороны, установила следующее.

Администрация МО «Образцово-Травинский сельсовет» в соответствии со статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) объявлен открытый аукцион на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, находящегося в государственной собственности, с кадастровым №30:05:150101:318, площадью 2000 кв.м, расположенного по адресу: Астраханская область, Камызякский район, с. Образцово-Травино, ул. 1 Мая, 60 А (Лот № 1), путем размещения 18.11.2016 извещения о проведении такого аукциона на сайте www.torgi.gov.ru (номер извещения: 181116/8685913/01) (далее - Извещение).

Согласно данному извещению срок и место приема заявок на участие в Открытом аукционе был определен с 18.11.2016 09 час.00 мин. по 19.12.2016 16 час. 00 мин. (по местному времени) по адресу: Астраханская область, Камызякский район, с. Образцово-Травино, ул. Хлебникова, 98.

Между тем, как пояснил представитель Заявителя, при обращении Заявителя по указанному адресу с целью подачи заявки с приложением необходимых документов представитель администрации МО «Образцово-Травинский

сельсовет» Камызякского района Астраханской области в лице главы такого муниципального образования сообщила о том, что прием заявок на участие в рассматриваемых торгах проводится в комитете имущественных и земельных отношений администрации МО «Камызякский район» по адресу: 416340, Астраханская область, Камызякский район, г. Камызяк, ул. Тараканова, 9. Данный факт подтвердил и сам представитель Организатора торгов. Заявка Заявителя была принята по адресу, отличному от того, который был указан в Извещении

Комиссия отмечает, что действия Организатора торгов по приему заявок на участие в Открытом аукционе по адресу, не указанному в опубликованном извещении, привело либо могло привести к нарушению прав и законных интересов потенциальных участников аукциона.

Исходя из пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции сокращение числа хозяйствующих субъектов является признаком ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что в вышеописанных действиях Организатора торгов содержатся признаки нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Как было уже ранее указано, срок окончания подачи заявок Извещением был определен 19.12.2016 16 час. 00 мин.

Однако, проанализировав копию кассовых чеков № 9155615157 и № 9155636619, представленную <...> в составе своей заявки на участие в Открытом аукционе, Комиссия установила, что внесение задатка данным участником торгов в размере 9 400 руб. осуществлено в 16 час. 09 мин., т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в таких торгах.

Соответственно, учитывая положения пункта 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ, <...> должен был быть не допущен Организатором торгов к участию в Открытом

аукционе в связи непредставлением необходимых для участия в таком аукционе документов.

Между тем, как следует из протокола Администрации рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.12.2016 № 1 <...>, в нарушение вышеуказанного положения, был признан участником аукциона и допущен к участию в данном аукционе. Более того, данный участник был признан победителем Открытого аукциона как предложивший более высокую цену предмета аукциона — 111 400 руб. (протокол Администрации о результатах аукциона от 26.12.2016 № 1).

При рассмотрении жалобы Комиссией установлено, что 09.01.2017 по итогам Открытого аукциона между Администрацией и <...> заключен договор аренды земельного участка № 17/01.

В связи с этим, выдача Комиссией предписания об устранении выявленных нарушений в ходе рассмотрения данной жалобы не представляется возможным.

Также Комиссия отмечает, что несмотря на изложенное жалоба не может быть признана обоснованной ввиду ее подачи с нарушением срока, установленного частями 4 и 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, что выявлено Комиссией в ходе рассмотрения жалобы.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – администрации МО «Образцово-Травинский сельсовет» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, находящегося в государственной собственности, с кадастровым №30:05:150101:318, площадью 2000 кв.м, расположенного по адресу: Астраханская область, Камызякский район, с. Образцово-Травино, ул. 1 Мая, 60 А (Лот № 1) (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru: 181116/8685913/01) необоснованной.
2. В связи с тем, что договор аренды земельного участка № 17/01 от 09.01.2017 по итогам Открытого аукциона заключен, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.
3. Передать материалы, собранные в ходе рассмотрения жалобы Заявителя, должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.