

Решение по результатам рассмотрения жалоб

№№ 04-32/8-2014, 04-32/12-2014, 04-32/15-2014

«20» февраля 2014 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе: <...>

в присутствии:

представителей организатора торгов:

и.о. начальника Управления по недропользованию по Республике Бурятия (далее – Организатор торгов, Бурятнедра) <...>, <...> (доверенность от 17.02.2014 № 1), <...> (доверенность от 17.02.2014 № 2);

представителей заявителей:

- ООО Старательская артель «Курба»: директора <...>, <...> (доверенность от 20.02.2014 № 19), <...> (доверенность от 19.02.2014 № 17);

- ООО «РТМ-Сервис»: <...> (доверенность от 15.02.2014 № 6);

- ООО «Артель старателей «Север»: директора <...>,

рассмотрев жалобы ООО Старательская артель «Курба» (далее – Заявитель 1, ООО СА «Курба») от 11.02.2014, ООО «РТМ-Сервис» (далее – Заявитель 2) от 14.02.2014, ООО «Артель старателей «Север» (далее – Заявитель 3, ООО АС «Север») от 14.02.2014 на действия Бурятнедра при проведении аукциона на права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «Гематитовый (Верхний)» в Еравнинском районе Республики Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 171213/0932992/03, в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель 1 в своей жалобе указывает на необоснованность отказа в приеме заявки на участие в Аукционе, признает решение Организатора торгов от 06.02.2014 № СП-400-000166 незаконным, нарушающим права и интересы ООО СА «Курба». Заявка на участие в Аукционе, по мнению Общества, была подана с полным комплектом документов, предусмотренных Положением о порядке проведения аукционов на право пользования участками недр. Заявитель 1 просит признать недействительным и несоответствующим закону письмо от 06.02.2014 года № СП-400-000166, выдать предписание об устранении нарушений.

Заявитель 2 в своей жалобе выражает несогласие с решением Организатора торгов об отказе в приеме заявки на участие в Аукционе: Бурятнедра в письме от 12.02.2014 № АП-300-000205, направленном в адрес ООО «РТМ-сервис», указывают следующие причины несоответствия его заявки требованиям части 1 статьи 14

Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»: отсутствие второго экземпляра заявки на участие в аукционе, отсутствие второго экземпляра копии договора о задатке, отсутствие нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации, отсутствие справки о технологии с их описанием и перечнем технических средств, подписанной руководителем Общества (справка предоставлена подрядной организацией). Заявитель 2 просит провести проверку законности действий Организатора торгов.

Заявитель 3 в своей жалобе указывает на незаконность действия Управления по недропользованию по Республике Бурятия и прилагает к жалобе письмо Организатора торгов от 12.02.2014 № АО-300-000202, где указаны причины отказа в приеме заявки ООО АС «Север»: непредставление сведений о месте основной деятельности Общества, нотариально заверенных копий решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации, справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Общества в течение декабря 2013 года (месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе), штатного расписания на 2014 год, отсутствие отметки налогового органа о принятии бухгалтерских балансов Общества за 2012 год. Заявитель 3 просит провести проверку законности действий Организатора торгов.

Представители Организатора торгов поддержали доводы, изложенные в отзывах по указанным жалобам, и пояснили следующее.

По доводам Заявителя 1. Заявка ООО СА «Курба» не соответствует утвержденному и опубликованному Порядку и условиям проведения аукциона. Основанием для отказа в приеме заявки является пункт 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), а именно: в нарушение установленных требований ООО СА «Курба» представлена заявка на участие в Аукционе в 1 (одном) экземпляре.

В нарушение требований Приложения № 2 к условиям Аукциона ООО СА «Курба» обязательства по безусловному выполнению правил участия в Аукционе в соответствии с условиями Аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участке «Гематитовый (Верхний)» в Республике Бурятия не приняла, согласие с условиями пользования недрами и, в случае признания его победителем в Аукционе, на включение их в состав лицензии на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпного золота на участке «Гематитовый (Верхний)» в Республике Бурятия не выразила, указав в заявке участок «Мальтийский».

ООО СА «Курба» не представлена копия действующего штатного расписания, что является нарушением требований пункта 4 Приложения № 2 к условиям Аукциона, также не представлены в заявке ООО СА «Курба» дополнительные доказательства обладания квалифицированными специалистами для проведения работ, связанных с использованием недрами, на лицензионном участке (наличие трудовых договоров, договоров гражданско-правового характера).

О принятом рабочей группой Организатора торгов решении об отказе в приеме заявки ООО СА «Курба» на участие в Аукционе Заявитель уведомлен в

установленный срок.

По доводам Заявителя 2. В нарушение требований части 1 Приложения № 2 к условиям Аукциона Заявителем не представлена нотариально заверенная копия решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации.

В нарушение установленных требований ООО «РТМ-Сервис» представлена заявка на участие в Аукционе в 1 (одном) экземпляре.

В нарушение требований части 4 Приложения № 2 к условиям Аукциона Заявителем не представлена подписанная руководителем или уполномоченным представителем справка о применяемых технологиях с их описанием.

По доводам Заявителя 3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе следует в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона.

В нарушение требований части 1 Приложения № 2 к условиям Аукциона ООО АС «Север» не представлена нотариально заверенная копия решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации.

В нарушение требований части 1 Приложения № 2 к условиям Аукциона Заявителем не представлены справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Общества в течение декабря 2013 года (месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе).

В нарушение требований части 4 Приложения № 2 к условиям Аукциона ООО АС «Север» не представлена копия действующего штатного расписания.

Представитель Организатора торгов утверждает, что выявленные нарушения Порядка и условий проведения Аукциона со стороны указанных недропользователей являются прямым основанием отказа в приеме заявки на участие в Аукционе, предусмотренным пунктом 7.8 условия проведения Аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

Проведение Аукциона регламентировано Законом о недрах.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156 утвержден Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Административный регламент).

Аукцион проводится в соответствии с приложением 1 к приказу Бурятнедра от 17.12.2013 г. № 178, в котором установлены Порядок и условия проведения

Аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «Гематитовый (Верхний)» в Республике Бурятия (далее – Порядок и условия проведения аукциона).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) 17.12.2013 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания приема заявок – 20.01.2014. Дата и время проведения Аукциона – 17.02.2014 15:00. Разовый платеж – 25 000 руб. Срок действия договора – 15 лет.

В статье 14 Закона о недрах установлен перечень случаев отказа в приеме заявки на участие в аукционе, в том числе:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

В соответствии с протоколом от 21.01.2014 № 6 заседания рабочей группы, образованной распоряжением Бурятнедра от 31.12.2013 № 7, на участие в Аукционе поступило 6 заявок, из них: 5 заявок, в т.ч. заявки ООО СА «Курба», ООО «РТМ-сервис», ООО АС «Север», признаны не соответствующими требованиям части 1 статьи 14 Закона о недрах.

Вместе с тем, принято решение о признании заявочных материалов ОАО «Бурятгеоцентр» соответствующими требованиям Порядка и условий проведения Аукциона.

Письмами Бурятнедра от 07.02.2014 № СП-400-000166 , от 12.02.2014 № АО-300-000205, от 12.02.2014 № АО-300-000202 ООО СА «Курба», ООО «РТМ-сервис», ООО АС «Север» уведомлены о том, что их заявки не допущены к участию в Аукционе в связи с несоответствием заявок требованиям Порядка и условиям проведения Аукциона, опубликованным на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 17 Административного регламента заявки на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр должны быть заполнены машинным способом, распечатаны посредством электронных печатающих устройств ([приложения 4, 5](#) к настоящему Административному регламенту).

Заявка на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр с прилагаемыми документами составляется в **2 экземплярах** - подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке. В соответствии с

пунктом 45 Административного регламента в заявке на участие в аукционе на право пользования участком недр ([приложение 4](#) к Административному регламенту) должно быть выражено намерение принять участие в аукционе, согласие с объявленными и официально опубликованным в общероссийских средствах массовой информации Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования участком недр.

К заявке прилагаются в запечатанном виде данные, перечисленные в [пункте 17](#) Административного регламента, копия заключенного с уполномоченным территориальным органом Роснедр и в соответствии с порядком и условиями аукциона, опубликованными в извещении, договора о задатке, документы, подтверждающие оплату задатка, документы, подтверждающие оплату сбора за участие в аукционе.

К заявке должны прилагаться следующие данные:

1) данные о заявителе, включая место его основной деятельности, его хозяйственные взаимоотношения с финансовыми и производственными партнерами, в том числе: наименование, организационно-правовая форма и место нахождения - для юридического лица;

2) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая:

заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;

3) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недр, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе:

копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;

справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе);

4) данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на

осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «О лицензировании отдельных видов деятельности», сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Перечень данных, установленных в пункте 17 Административного регламента, является исчерпывающим. Требование о предоставлении иных данных не допускается.

Пунктами 46, 47 Административного регламента установлено, что регистрация заявок на участие в аукционе осуществляется уполномоченными должностными лицами Роснедр или ответственного территориального органа в течение срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении аукциона, в день подачи соответствующей заявки.

Должностное лицо Роснедр или ответственного территориального органа регистрирует поданные заявки на участие в аукционе в журнале регистрации с указанием на заявке ее номера, даты и времени поступления.

Заявка ООО СА «Курба», представленная в 2 экземплярах, зарегистрирована Организатором торгов 16.01.2014 в 10¹⁷ под № 020-000048 в Журнале регистрации заявок. Один экземпляр зарегистрированной заявки возвращен Заявителю 1, указанная заявка (оригинал с отметкой Организатора торгов) представлена Комиссии.

Заявка ООО «РТМ-сервис», представленная в 2 экземплярах, зарегистрирована Организатором торгов 20.01.2014 под № 020-000074 в Журнале регистрации заявок. Один экземпляр зарегистрированной заявки возвращен Заявителю 2, указанная заявка (оригинал с отметкой Организатора торгов) представлена Комиссии.

Заявителями 1, 2 исполнены требования Организатора торгов о предоставлении заявок в 2 экземплярах.

Согласно подпункту 1 [пункта 17](#) Административного регламента и пункту 4 Приложения № 2 к условиям Аукциона должны быть представлены данные о заявителе, включая место его основной деятельности.

Указав место нахождения юридического лица, юридический адрес, предоставив лицензии на пользование недрами и другие документы, ООО АС «Север» предоставил данные о месте его основной деятельности.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 17 Административного регламента к заявке прилагаются данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации.

Однако, в нарушение установленных последним абзацем пункта 17 Административного регламента положений об исчерпывающем Перечне данных, установленных в пункте 17 Административного регламента и о том, что не допускается предъявлять требования о предоставлении иных данных, Организатор торгов потребовал представление нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации, а также отклонил заявки ООО «РТМ-сервис» и ООО АС «Север» за непредставление нотариально заверенного документа.

ООО «РТМ-сервис» и ООО АС «Север» предоставив в своих заявках оригиналы решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации, исполнили требования подпункта 2 пункта 17 Административного регламента.

Согласно подпункту 3 пункта 17 Административного регламента и пункту 3 Приложения № 2 к условиям Аукциона заявки должны содержать данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе: справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе).

ООО АС «Север» представил не соответствующие справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Заявителя 3 за ноябрь 2013 года, тогда как Организатор торгов в соответствии положениями подпункта 3 пункта 17 Административного регламента правомерно требовал справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки (т.е. за декабрь 2013 года).

Согласно [подпункту 4 пункта 17](#) Административного регламента и пункту 4 Приложения 2 к условиям Аукциона должны быть представлены данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе: подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.), сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.)

В ходе анализа документов, в том числе оригиналов заявок ООО «РТМ-сервис», ООО СА «Курба», ООО АС «Север» Комиссией установлено, что в составе заявок представлены штатные расписания Заявителя 1 и Заявителя 3, которые являются действующими (из пояснений Заявителя 1 и Заявителя 3). Заявка ООО «РТМ-сервис» содержит подписанные руководителем ООО «ВВС» справку о применяемых технологиях с их описанием, но не содержит сведения о кадровом составе заявителя, т.е. отсутствует копия штатного расписания Заявителя 2.

Требования, установленные Административным регламентом и Порядком и условиями проведения Аукциона, Заявителем 1 и Заявителем 3 исполнены. У организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявок ООО СА «Курба», ООО АС «Север» по вышеуказанным мотивам. Вместе с тем, заявка ООО «РТМ-сервис», не содержащая копии штатного расписания самого Заявителя 2, не соответствует положениям Административного регламента и пункту 4 Приложения № 2 к условиям Аукциона.

Основание отклонения заявки в связи с непредставлением дополнительных доказательств обладания ООО СА «Курба» квалифицированными специалистами для проведения работ, связанных с пользованием недрами на лицензионном участке (наличие трудовых договоров, договоров гражданско-правового характера) является необоснованным. В соответствии с условиями Аукциона в составе заявочных материалов представлено штатное расписание ООО СА «Курба», копии дипломов квалифицированных специалистов.

Требование о предоставлении дополнительных доказательств, подтверждающих квалификацию специалистов, а именно: трудовых договоров, договоров гражданско-правового характера в [подпункте 4 пункта 17](#) Административного регламента и пункте 4 Приложения № 2 к условиям Аукциона не содержится и является нарушением положений последнего абзаца пункта 17 Административного регламента об исчерпывающем Перечне данных и о том, что не допускается предъявлять требования о предоставлении иных данных.

По результатам рассмотрения жалоб ООО СА «Курба», ООО «РТМ-сервис», ООО АС «Север» Комиссия пришла к следующим выводам.

Жалоба ООО СА «Курба» является обоснованной, в части неправомерного отклонения по мотивам, не предусмотренным пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах: представлена заявка на участие в Аукционе в 1 (одном) экземпляре; не представлена копия действующего штатного расписания.

Жалоба ООО «РТМ-сервис» является обоснованной в полном объеме.

Жалоба ООО АС «Север» является обоснованной в части правомерного отклонения по мотивам, не предусмотренным пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах: непредставление нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации; непредставления копии действующего штатного расписания.

Организатором торгов допущено нарушение пункта 1 статьи 14 Закона о недрах.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что заявка ООО «РТМ-сервис» подлежала отклонению по пункту 1 статьи 14 Закона о недрах в связи с отсутствием в заявочных материалах собственного штатного расписания Заявителя 2 – ООО «РТМ-сервис». В представленных материалах имеется только штатное расписание подрядчика – ООО «ВВС», тогда как [подпунктом 4 пункта 17](#) Административного регламента и пунктом 4 Приложения 2 к условиям аукциона установлено требование о предоставлении копии штатного расписания заявителя.

Кроме того, подлежала отклонению по пункту 1 статьи 14 Закона о недрах заявка ОАО «Бурятгеоцентр», признанная соответствующей требованиям

Административного регламента (протокол заседания рабочей группой от 06.02.2014 № 8), в связи с отсутствием в заявочных материалах обязательных сведений (данных): заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации, подписанной руководителем заявителя справки о применяемых технологиях с их описанием, оригинала справки налогового органа об отсутствии задолженности.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя 1 на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО СА «Курба» на участие в аукционе обоснованной в части.
2. Признать жалобу Заявителя 2 на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО «РТМ-сервис» на участие в аукционе обоснованной.
3. Признать жалобу Заявителя 3 на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО АС «Север» на участие в аукционе обоснованной в части.
4. Признать в действиях Организатора торгов нарушение статьи 14 Закона о недрах.
5. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание №№ 04-32/8-2014, 04-32/12-2014, 04-32/15-2014

«20» февраля 2014 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...>

на основании решения от 20.02.2014 по результатам рассмотрения жалоб ООО Старательская артель «Курба» от 11.02.2014, ООО «РТМ-Сервис» от 14.02.2014, ООО «Артель старателей «Север» от 14.02.2014 на действия Бурятнедра при проведении аукциона на права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «Гематитовый (Верхний)» в Еравнинском районе Республики Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 171213/0932992/03, в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Управлению по недропользованию по Республике Бурятия **в срок не позднее 04.03.2014** устранить нарушение требований статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»:

- провести процедуру рассмотрения зарегистрированных заявок на участие в Аукционе повторно;

- отменить протокол от 06.02.2014 № 8 заседания постоянно действующей рабочей группы, образованной Приказом Бурятнедра от 31.12.2013 № 204.

2. Организатору торгов **в срок не позднее 05.03.2014** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с предоставлением документального подтверждения исполнения предписания.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>