

РЕШЕНИЕ

по делу №10-01-17.1-03/18

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть Решения объявлена 19 февраля 2010 года
Полный текст Решения изготовлен 02 марта 2010 года г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля органов власти;

Членов Комиссии:

– старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти;

– старший государственный инспектор отдела контроля органов власти.

с участием:

– главы Новорогачинского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области (удостоверение).

рассмотрев дело №10-01-17.1-03/18 по признакам нарушения Администрацией Новорогачинского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области (403020, Волгоградская обл., Городищенский район, рп. Новый Рогачик, ул. Ленина, 54) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 10-01-17.1-03/18 возбуждено в результате обнаружения УФАС по Волгоградской области признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, поступивших из Управления по региональным тарифам Администрации Волгоградской области (п.1 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции).

Из материалов, направленных Управлением по региональным тарифам Администрации Волгоградской области в адрес Волгоградского УФАС, выявлено. 15 января 2007 года администрацией Новорогачинского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области заключен договор аренды муниципального имущества б/н, согласно которому обществу с ограниченной ответственностью «Коммунальная кампания» в аренду передается муниципальное имущество водопроводного и тепло-сетевого хозяйства Новорогачинского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Дополнительным соглашением от 12 декабря 2007 года к договору аренды от 15 января 2007 года срок аренды муниципального имущества продлен до 01 ноября 2008 года (включительно).

Дополнительным соглашением от 31 октября 2008 года к договору аренды от 15 января 2007 года срок аренды муниципального имущества установлен с 01 ноября 2008 года по 30 сентября 2009 года.

Дополнительным соглашением от 08 июля 2009 года к договору аренды от 15

января 2007 года срок аренды муниципального имущества установлен с 01 октября 2009 года по 30 сентября 2010 года.

Конкурсы или аукционы на право заключения договоров аренды муниципального имущества тепло-сетевого хозяйства Администрацией Новорогачинского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области не проводились, договоры аренды б/н от 15 января 2007 года заключен на основании Распоряжения Администрации Новорогачинского городского поселения от 15.01.2007 №4 «О передаче имущества, находящегося в муниципальной собственности Новорогачинского городского поселения, в аренду ООО «Коммунальная кампания».

Представитель Администрацией Новорогачинского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на заседании комиссии признал факт нарушения антимонопольного законодательства при заключении дополнительных соглашений от 31 октября 2008 года и от 08 июля 2009 года к договору аренды б/н от 15 января 2007 года без проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

На основании Закона Волгоградской области №1342-ОД от 04.12.2006 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности между муниципальным образованием Городищенский муниципальный район и вновь образованными в его составе муниципальными образованиями» и в соответствии с распоряжением Главы Администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области №1043-р от 18.12.2006 в муниципальную собственность Новорогачинского городского поселения передано имущество, согласно утвержденного перечня, указанного в приложении №3 к Закону Волгоградской области №1342-ОД от 04.12.2006, в том числе имущество коммунальной инфраструктуры - объекты водопроводного и тепло-сетевого хозяйства.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в редакции Федерального закона № 108-ФЗ от 02.07.2008 с 02 июля 2008 года заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных в ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации условия заключенного договора сохраняют силу и после принятия закона, устанавливающего обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Исходя из вышеизложенного, договор, который был заключен до вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, признается действующим до установленного в нем срока. При подписании дополнительного соглашения об изменении срока договора у сторон возникают новые правоотношения, которые в соответствии с частью 1 статьи 422 ГК РФ должны соответствовать обязательным

для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения. Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции перечислен исчерпывающий перечень исключений из конкурсного или аукционного порядка заключения договоров безвозмездного пользования. Однако перечисленные исключения (в ред. Федерального закона от 30.06.2008 №108-ФЗ, действовавшей на момент заключения дополнительного соглашения от 31 октября 2008 года к договору аренды муниципального имущества от 15 января 2007 года и в ред. Федерального закона от 08.11.2008 №195-ФЗ, действовавшей на момент заключения дополнительного соглашения от 08 июля 2009 года к договору аренды муниципального имущества от 15 января 2007 года) не распространяются на случаи заключения договоров аренды муниципального имущества с обществом с ограниченной ответственностью.

Федеральным законом от 08.11.2008 №195-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» разрешено заключение на новый срок без проведения торгов договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Закона №209-ФЗ, и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых). При этом заключение указанных договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2010 года (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 №173-ФЗ на срок не более чем до 1 июля 2015 года).

Поскольку согласно учредительному договору ООО «Коммунальная Кампания» от 18 декабря 2006 года доля Администрации Новорогачинского городского поселения составляет 90% уставного капитала общества, то ООО «Коммунальная Кампания» не может быть отнесено к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», согласно которой доля участия муниципальных образований в уставном капитале субъектов малого и среднего предпринимательства не должна превышать двадцать пять процентов.

Таким образом, норма, предусмотренная частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции, о заключении договора аренды муниципального имущества на новый срок с субъектами малого и среднего предпринимательства не применима в случае заключения договора аренды муниципального имущества с ООО «Коммунальная кампания».

На основании вышеизложенного, Администрации Новорогачинского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области при заключении дополнительных соглашений от 31 октября 2008 года и от 08 июля 2009 года к договору аренды муниципального имущества от 15 января 2007 года надлежало провести конкурс или аукцион на право заключения указанного договора.

Таким образом, Администрация Новорогачинского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области действиями, выразившимися в заключении дополнительного соглашения от 31 октября 2008 года и дополнительного соглашения от 08 июля 2009 года к договору аренды муниципального имущества от 15 января 2007 года без проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды, нарушила часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией Новорогачинского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении дополнительного соглашения от 31 октября 2008 года и дополнительного соглашения от 08 июля 2009 года к договору аренды муниципального имущества от 15 января 2007 года без проведения конкурса или аукциона с ООО «Коммунальная кампания».

2. Выдать Администрации Новорогачинского городского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при заключении договора аренды муниципального имущества водопроводного и тепло-сетевого хозяйства, посредством проведения конкурса или аукциона на право заключения договора.