РЕШЕНИЕ по делу № 07/226-19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «РСК Орион»

(вх. № 6923ов от 18.10.2019) на действия Организатора предварительного отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 29.10.2019

Решение в полном объеме изготовлено 01.11.2019 г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России - К***;

члены комиссии: Д*** - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, К*** – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «РСК Орион» (вх. № 6923ов от 18.10.2019) на действия Организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (извещение в ЕИС № 0175200001619000006),

в отсутствии представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

в присутствии представителя Организатора предварительного отбора – П*** (доверенность от 25.10.2019 № 07-23/51),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба (вх. № 6923ов от 18.10.2019) Общества с ограниченной ответственностью «Ремонтно-строительная компания «Орион» (далее – ООО «РСК Орион», Заявитель) на действия Организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Организатор отбора, Министерство ЖКХ РК) при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (извещение в ЕИС № 0175200001619000006).

В жалобе Заявителем указаны следующие доводы:

1.Организатором отбора в установленных срок не был опубликован протокол подведения итогов предварительного отбора;

2.Организатор отбора не предоставил ответ на направленный Заявителем запрос о предоставлении разъяснений о сроках подведения итогов предварительного отбора;

3.Протокол подведения итогов предварительного отбора не раскрывает причин отклонения участника отбора;

4.Заявитель считает, что отклонен необоснованно.

Представитель Организатора отбора с указанными доводами жалобы не согласился.

Как установлено Комиссией Крымского УФАС России, Организатором отбора 24.04.2019 на сайте zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки РТС-тендер (http://www.rts-tender.ru), размещено извещение о проведении закупки – предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановлением № 615).

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе – 25.04.2019 в 09:00 час.мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке -

16.05.2019 18:00 час.мск. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 24.05.2019. Период действия результатов предварительного отбора составляет три года с даты внесения записи об участнике предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Предметов закупки являлось оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым. Работы будут выполняться в отношении объектов, указанных в адресном перечне, размещенном на сайте по адресу: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_366003.pdf.

В ходе исследования *первого довода* Заявителя относительно того, что Организатором отбора в установленных срок не был опубликован протокол подведения итогов предварительного отбора, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно пояснениям представителя Организатора отбора, Министерством ЖКХ РК не был опубликован протокол подведения итогов предварительного отбора, в связи с тем, что при проведении отбора (извещение в ЕИС № 0175200001619000006) Крымским УФАС России на основании поступившей жалобы, процедура проведения закупки была приостановлена. Организатор отбора, после окончания рассмотрения жалобы, не разместил итоговый протокол о проведении отбора, так как не получил сведения о снятии ограничения по закупке.

В тоже время в ходе заседания представитель Организатора отбора подтвердил, что присутствовал при оглашении резолютивной части решения, вынесенного Комиссией Крымского УФАС России при рассмотрении жалобы на закупку. Также представителем организатора отбора было сообщено Комиссии Крымского УФАС России что Министерство ЖКХ РК за предоставлением информации о снятии ограничения на указанную закупку, не обращалось.

Также Комиссией Крымского УФАС России было установлено, что Крымским УФАС России решение по результатам рассмотрения жалобы, как и снятие ограничения с закупки было направлено в адрес Министерства ЖКХ РК 24.05.2019.

Согласно п. 55 результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в п. 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 (двух) рабочих дней со дня его подписания.

Пунктом 50 Постановления № 615 установлено, что срок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, за исключением случая, предусмотренного п. 49 настоящего Положения, не может превышать 14 календарных дней со дня окончания срока подачи заявок.

Протокол проведения предварительного отбора № РТС191А190003 на официальном сайте и на сайте электронной площадки РТС-тендер опубликован 11.10.2019. Также на официальном сайте zakupki.gov.ru Организатором отбора размещена сканированная копия итогового протокола от 04.09.2019 с подписями членов комиссии.

Таким образом в действиях Организатора отбора при публикации на официальном сайте zakupki.gov.ru протокола проведения предварительного отбора Комиссией Крымского УФАС России установлено нарушение п. 55 Постановления № 615.

Первый довод Заявителя находит свое подтверждение.

В ходе исследования *второго довода* Заявителя относительно того, что Организатор отбора не предоставил ответ на направленный Заявителем запрос о предоставлении разъяснений о сроках подведения итогов предварительного отбора, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно пояснениям представителя Организатора отбора, от Заявителя письменных запросов на разъяснение документации о закупке в адрес Организатора отбора не поступало. На поступившие телефонные звонки сотрудниками Министерства ЖКХ РК были даны полноценные ответы.

В ходе заседания Комиссией Крымского УФАС России при анализе предоставленных материалов жалобы установлено, что доказательств, подтверждающих направление Организатору отбора обращения о разъяснении, Заявителем не представлено. Второй довод Заявителя не находит своего подтверждения.

В ходе исследования *третьего довода* Заявителя относительно того, что протокол подведения итогов предварительного отбора не раскрывает причин отклонения участника отбора, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 56 Постановления № 615 при принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

В опубликованном на официальном сайте протоколе об итогах предварительного отбора указано решение, принятое комиссией Организатора отбора в отношении Заявителя, а именно «отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных порядных организаций по причине того, что заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615». (*цитата*)

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в протоколе отсутствует обязательная к размещению информация об обосновании решения со ссылками на нормы положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника и на документы, подтверждающие такое несоответствие, что нарушает п. 56 Постановления № 615.

Третий довод Заявителя находит свое подтверждение.

В ходе исследования *четвертого довода* Заявителя относительно того, что Заявитель, по его мнению, необоснованно отклонен Организатором отбора, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Решением комиссии Организатора отбора Заявителю было отказано во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных порядных организаций в связи с тем, что «заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615». (*цитата*)

Пункт 38 Постановления № 615 содержит в себе исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в предварительном отборе.

Согласно пп. «Б» п. 53 Постановления № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения.

Проанализировав материалы жалобы и документы, предоставленные Организатором отбора, Комиссией Крымского УФАС России установлено.

Согласно последнему абзацу п. 38 Постановления № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом "п" п. 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых

указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

По пояснениям представителя Организатора отбора в заявке Заявителя было представлено только 2 (два) договора на ремонт кровли школы. В связи с чем, Комиссией Организатора отбора был сделан вывод о несоответствии заявки Заявителя п. 38 Постановления № 615 и принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных порядных организаций.

Четвертый довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в действиях Организатора предварительного отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 допущено нарушение п. 55 и 56 Постановления № 615.

На основании вышеизложенного, Комиссией Крымского УФАС России, жалоба Заявителя признана обоснованной.

Возможность выдачи предписания Комиссией Крымского УФАС России не рассматривалась по причине признания допущенных Организатором отбора нарушений формальными и не приводящими к изменению результатов предварительного отбора (извещение в ЕИС № 0175200001619000006).

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «РСК Орион» (вх. № 6923ов от 18.10.2019) на действия Организатора отбора - Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республики Крым в порядке, предусмотренном Постановлением

Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (извещение в ЕИС № 0175200001619000006), обоснованной.

2.Предписание не выдавать.

3.Передать материалы дела уполномоченному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса об административном наказании.

4.Снять ограничение, наложенное уведомлением исх. № 07/1996 от 22.10.2019.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.