

РЕШЕНИЕ № 54-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 марта 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председатель Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальник отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. – специалист 1 разряда отдела закупок;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО ЭСГ «Охрана труда», (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» (далее-Заказчик, Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда (извещение №31603238158 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителя Организатора торгов ПАО «Кубаньэнерго» З. Д.Л. (доверенность №119/10-2785 от 22.12.2015г.), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО ЭСГ «Охрана труда»,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО ЭСГ «Охрана труда», на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда (извещение №31603238158 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 21.03.2016 в 12-00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает неправомерными действия Заказчика по отклонению его заявки, просит провести повторно процедуру переторжки допустить заявку ООО «ЭСГ «Охрана труда» до переторжки.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению торгов обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №54-Т/2016, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

25 января 2016 года ПАО "Кубаньэнерго" (далее - Заказчик, Организатор закупки) на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31603238158) разместило Извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда.

ООО ЭСГ «Охрана труда» приняло участие в данной закупочной процедуре.

Как следует из протокола заседания центральной конкурсной комиссии №ЦКК-8 от 25-26.02.2016 (время подведения итогов голосования 26.02.2015 13:00 час), конкурсная заявка ООО ЭСГ «Охрана труда» признана не соответствующей условиям открытого запроса предложений и отклонена от дальнейшего рассмотрения.

ПАО «Кубаньэнерго» является субъектом естественной монополии в топливно-энергетическом комплексе, в части услуг по передаче электрической и тепловой энергии, на его действия распространяются положения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон о закупках».

Согласно нормам статьи 2 указанного закона закупочную деятельность заказчика регламентирует положение о закупке, которым заказчики руководствуются наряду с действующим законодательством.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 2 Федерального закона о закупках Положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, или коллегиальным исполнительным органом такого акционерного

общества в случае, если уставом хозяйственного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета), общим собранием акционеров хозяйственного общества;

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Кубаньэнерго», утверждено протоколом заседания совета директоров ПАО «Кубаньэнерго» 25.12.2015 (далее - Положение). Текст указанного Положения размещен на сайте www.zakupki.gov.ru.

Одним из способов закупок, утвержденных настоящим Положением в соответствии с пунктом 8.6. Положения, является процедура запроса предложений.

Согласно п. 4.6.2.4 закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Центральная конкурсная комиссия имеет право отклонить предложения, которые, в том числе :

- в существенной мере не отвечают установленным в документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемых в Заявке;
- содержат Предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям Документации.

Комиссией по делу №54-Т/2016 установлено следующее.

По свидетельству Организатора торгов заявка Заявителя отклонена по причинам несоответствия требованиям 4.3.8.2.1. Закупочной документации, а именно.

Подпунктами и), к) пунктом 4.3.8.2.1. Закупочной документации установлены требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям, где, в том числе, определено, что участник должен:

- не иметь отрицательного опыта работы с ПАО «Кубаньэнерго», другими заказчиками, а также не должен иметь отрицательного опыта эксплуатации и рекламаций на предлагаемую продукцию (если поставка оборудования требуется условиями Технического задания);
- представить документы, подтверждающие наличие у него системы охраны труда (Положение, приказы и иные документы), а также документы, подтверждающие прохождение обучения и аттестации персонала по охране труда и другим специализированным правилам, необходимым для безопасного оказания услуг (электробезопасность, земельные работы, сварные работы, кровельные работы и т.д.).

Согласно подпунктам а), г) пункта 4.6.2.1. Закупочной документации в рамках отборочной стадии Центральная конкурсная комиссия проверяет:

- правильность оформления и состав документов, входящих в Предложения Участников (в том числе форм раздела 5), наличие всех требуемых к

представлению документов и сведений, отсутствие/наличие нарушений установленного в настоящей документации порядка подачи Предложений, соответствие представленных документов требованиям настоящей Документации по запросу предложений по существу;

- отсутствие отрицательных отзывов о работе Участника, а также наличие/отсутствие признанных Участником претензий либо судебных решений против Участника вследствие неисполнения обязательств по договорам, заключенным с ПАО «Кубаньэнерго».

Комиссией по делу №54-Т/2016 при рассмотрении представленных на обозрение заявок участников, было установлено, что участником ООО «ЭСГ «Охрана труда» не представлены документы, подтверждающие наличие у него системы охраны труда (требования пп. к) п. 4.3.8.2.1 Закупочной документации). Документацией предусмотрено, что в случае, если по каким-либо причинам Участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Организатору запроса предложений о соответствии Участника данному требованию (п.4.3.8.4). Указанная справка отсутствует в составе заявки Заявителя.

Кроме того, на заседание комиссии по делу №54-Т/2016 представлены документальные сведения, подтверждающие, что в 2014 году между ООО «ЭСГ «Охрана труда» и ПАО «Кубаньэнерго» был заключен договор от 19.11.2014 № 407/30-1535 со сроком исполнения согласно приложению 2 к договору - 28.11.2014.

16.12.2014 в адрес ООО «ЭСГ «Охрана труда» Заказчиком направлено письмо № КЭ/006/4308 с требованием принять необходимые меры по выполнению работ в соответствии с заключенным договором. Письмом от 30.12.2014 в адрес Заказчика Заявитель подтверждает невыполнение объемов работ в указанные в договоре сроки.

Акт выполненных работ подписан сторонами 27.04.2015, то есть значительно позже указанного в договоре срока.

Таким образом, на заседании комиссии установлено, что у Заказчика имелась признанная Участником претензия против Участника вследствие неисполнения обязательств по договору, заключенному с ПАО «Кубаньэнерго».

В пункте 4.6.2.4 Закупочной документации указано, что по результатам проведения отборочной стадии Центральная конкурсная комиссия имеет право

отклонить Предложения, которые:

- поданы с нарушением порядка подачи Предложений, установленным в настоящей документации;

поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации, предъявляемым к Участникам запроса предложений.

Таким образом, заявка участника ООО «ЭСГ «Охрана труда» была правомерно

отклонена на отборочной стадии по решению Центральной конкурсной комиссии, как несоответствующая требованиям подпунктов и), к) пункта 4.3.8.2.1 Закупочной документации.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЭСГ «Охрана труда», на действия ПАО «Кубаньэнерго» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда (извещение №31603238158 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

А.Ю.Немчинов

Е.И.Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.