

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №40-02РНПт/2016

«14» июня 2016 года

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России в составе:

/...../
/...../
/...../

в отсутствии надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения обращения представителей МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение», ООО «МеталлТрейд»;

рассмотрев обращение МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «МеталлТрейд» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам открытого запроса котировок в электронной форме №31603605792 (далее - запрос котировок), предметом которого является приобретение труб стальных Ду45-720,

УСТАНОВИЛА:

1. 31.05.2016г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «МеталлТрейд» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам запроса котировок №31603605792, предметом которого является приобретение труб стальных Ду45-720.

В обращении МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» указало, что победитель запроса котировок ООО «МеталлТрейд» уклонился от заключения договора поставки.

Изучив представленные документы, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

27.04.2016г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок №31603605792, предметом которого является приобретение труб стальных Ду45-720.

Заказчиком по рассматриваемому запросу предложений выступало МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение».

По результатам проведения запроса котировок Комиссией по закупкам Заказчика было принято решение: заключить договор на поставку труб стальных Ду45-720 с победителем запроса котировок - ООО «МеталлТрейд» с предложенной ценой контракта 2502780.00 рублей.

Протокол подведения итогов №35 подписан членами комиссии заказчика 10.05.2016г. и размещен на официальном сайте 11.05.2016г.

2. При закупке товаров, работ, услуг МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» руководствуется принятым и утвержденным приказом директора МП «Теплоснабжение» от 20.11.2015 г. № 2/131 с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «Положением о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд МП «Теплоснабжение» (далее - Положение).

В соответствии с Положением о закупочной деятельности МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» заказчиком была разработана, утверждена и размещена на официальном сайте соответствующая документация о закупке – о проведении запроса котировок №31603605792, предметом которого является приобретение труб стальных Ду45-720.

Согласно пункту 35.5. Положения результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии. Информация о результатах рассмотрения и оценки котировочных заявок размещается на официальном сайте в течение рабочего дня, следующего после дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В соответствии с частью 8 статьи 26 Положения о закупочной деятельности МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» установлено, что в случае если победитель в котировочной сессии в течение двадцати рабочих дней со дня направления протокола и проекта договора, не представил Заказчику подписанный договор, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 35.6. Положения в случае, если победитель запроса котировок в срок, предусмотренный документацией о проведении запроса котировок, не представил Заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора, если такое обеспечение было установлено документацией, победитель запроса котировок признается уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 12 Документации котировочной сессии установлен срок, в течение которого победитель запроса котировок должен подписать договор – в течение 3-х рабочих дней от даты признания участника победителем.

В соответствии с пунктом 9.2. Положения договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор по результатам проведения закупки, должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня подписания итогового протокола, утверждающего результат закупки.

В соответствии с **протоколом подведения итогов от 10.05.2016г.** комиссией было принято решение заключить договор с победителем запроса котировок - ООО

«МеталлТрейд».

3. В ходе рассмотрения обращения Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Регламентированный срок подписания договора поставки победителем, согласно Документации – 13.05.2016г.

13.05.2016г. МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» на электронной площадке АО «ЕЭТП» был направлен проект договора в адрес ООО «МеталлТрейд».

13.05.2016г. ООО «МеталлТрейд» направило протокол разногласий с предложением внести изменения в проект контракта в части замены электронного адреса поставщика, а также увеличения стоимости поставляемого товара.

16.05.2016г. заказчиком - МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» составлен протокол №40, которым комиссией по закупкам на основании пункта 13 документации о проведении запроса котировок (Победитель запроса котировок должен подписать договор в течение 3-х рабочих дней от даты признания участника победителем), а так же пунктов: 35.6 (В случае, если победитель запроса котировок в срок, предусмотренный документацией о проведении запроса котировок, не представил Заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора, если такое обеспечение было установлено документацией, победитель запроса котировок признается уклонившимся от заключения договора) и 35.7 (В случае, если победитель запроса котировок признан уклонившимся от заключения договора. Заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг, являвшихся предметом запроса котировок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без проведения торгов) положения о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд МП «Теплоснабжение» комиссия приняла решение:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «МеталлТрейд» уклонившимся от заключения договора.

2. Заключить договор с обществом с ограниченной ответственностью «А ГРУПП» как занявшим второе место на основании протокола №35 заседания комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для собственных нужд МП «Теплоснабжение» от 10.05.2016г.

18.05.2016г. протокол №40 был размещен на официальном сайте.

19.05.2016г. между ООО «А Групп» и МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» заключен договор поставки труб стальных.

Таким образом, ООО «МеталлТрейд» не предоставило заказчику подписанный договор – в течение 3-х рабочих дней от даты признания участника победителем.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми

договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

[Частью 3 статьи 5](#) Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены [Правила](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков, Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков".

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (утверждены постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211) в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

Вместе с тем, Комиссия Калужского УФАС России отмечает тот факт, что документацией о закупке, а также Положением о закупочной деятельности МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» не предусмотрена возможность и не определен порядок заключения договора с иным участником закупки при уклонении победителя запроса котировок от заключения договора. Вместе с тем, договор с ООО «А Групп» от 19.05.2016г. был заключен на основании протокола №35 заседания комиссии по закупкам МП «Теплоснабжение» от 10.05.2016г. по результатам проведения запроса котировок №31603605792.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ

Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и **стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Согласно части 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В действиях Заказчика при направлении победителю запроса котировок проекта договора в последний регламентированный день для подписания усматриваются признаки злоупотребления правом, несоблюдения принципа равноправия и справедливости при осуществлении закупки, что повлекло за собой нарушение прав и законных интересов победителя запроса котировок - ООО «МеталлТрейд».

Кроме того, Заказчиком не направлен ответ на протокол разногласий, отправленный ООО «МеталлТрейд», в котором **предлагалось** изменить условия договора, в том числе в части изменения электронного адреса в реквизитах поставщика.

4. Кроме того, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание Заказчика на следующие обстоятельства.

Из положений статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ следует, что целью регулирования данного Закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается **не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения**, за исключением случаев, предусмотренных названным законом.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в Определении от 02.02.2016 по делу № А60-28335/2014 указало, что в силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства разрабатываемое **Положение о закупках не должно вступать в противоречие с Законом о защите конкуренции** в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов. Сокращение либо исключение указанного срока направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав.

Таким образом, заключив договор с ООО «А Групп» **от 19.05.2016г.** на основании протокола подведения итогов от 10.05.2016г. (**размещенного на официальном сайте 11.05.2016г.**) Заказчик МП г.Обнинска Калужской области «Теплоснабжение» воспрепятствовал реализации права ООО «МеталлТрейд» на обжалование в десятидневный срок действий Заказчика, в том числе при составлении протокола об уклонении победителя от заключения договора.

На основании вышеизложенного Комиссия Калужского УФАС России не усматривает в действиях ООО «МеталлТрейд» недобросовестного и намеренного уклонения от заключения договора.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211, статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России, заключила:

Не включать в реестр недобросовестных поставщиков информацию в отношении ООО «МеталлТрейд».

В соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке

Председатель Комиссии: _____ /...../

Члены Комиссии: _____ /...../