

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-22-12/20

о нарушении законодательства о контрактной системе

«16» января 2020 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

К<...> - заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

К<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Т<...>– государственного инспектора отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от Заказчика – ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю» Министерства труда Российской Федерации, Р<...>;

от ФГБУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Министерства труда Российской Федерации, не явились, извещены,

рассмотрев заявление Заказчика – ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю» Министерства труда Российской Федерации о включении сведений о ФГБУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Министерства труда Российской Федерации в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам электронного аукциона № 0317100000419000076 «Оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА

в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение Заказчика - ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю» Министерства труда Российской Федерации о включении сведений о ФГБУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Министерства труда Российской Федерации (далее -Учреждение, участник закупки) в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам электронного аукциона № 0317100000419000076 «Оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию».

Представитель Заказчика пояснила, что Учреждение предоставило обеспечение исполнения контракта, однако, по техническим причинам в регламентированный срок не смогло подписать проект контракта на электронной площадке.

В связи с этим 09.01.2020 г. Заказчик подписал протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по итогам электронного аукциона.

Представитель Заказчика не настаивала на включении Учреждения в реестр недобросовестных поставщиков.

В материалах дела имеется письмо Учреждения в адрес УФАС по Алтайскому краю, в котором Учреждение поясняет, что не смогло подписать проект контракта в регламентированный срок из-за технического сбоя на электронной площадке Сбербанк-АСТ в виду перевода ЭЦП на новый ГОСТ Р 34.10-2012., обеспечение исполнения контракта было внесено Учреждением на счет Заказчика.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере контроля закупок пришла к следующим выводам.

16.12.2019 г. заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0317100000419000076 «Оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 26.12.2019 г. ФГБУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Министерства труда Российской Федерации было признано соответствующим требованиям аукционной документации.

Согласно сведениям о процедуре заключения контракта, размещенным в ЕИС, 26.12.2019 г. проект контракта был отправлен Учреждению на подпись; 31.12.2019 г. истек срок для подписания проекта контракта Учреждением, 09.01.2020 г. от электронной площадки было получено уведомление об уклонении победителя от заключения контракта.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи.

Частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не

направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В материалах дела имеется копия платежного поручения № 384567 от 27.12.2019 ФГБУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Министерства труда Российской Федерации на сумму 2 291,67 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта, распечатка с электронной почты Учреждения о направлении обращения в службу технической поддержки ЕИС от 30.12.2019 г. Согласно обращению Учреждения при добавлении ЭЦП, обновленного до нового ГОСТ, невозможно зайти в личный кабинет ЕРУЗ.

09.01.2020 г. Заказчик подписал протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по итогам электронного аукциона, разместил его в единой информационной системе.

Поскольку Общество не направило Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя в установленный срок, Общество считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия полагает, что размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника размещения закупки от заключения контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

По смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, о добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные Постановлением

Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062, не содержат безусловной обязанности контролирующего органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Комиссия приходит к выводу, что Учреждение не имело умысла уклоняться от заключения контракта, предпринимало меры для подписания проекта контракта.

Учитывая изложенные факты, Комиссия считает, что сведения об Учреждении не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

не включать сведения о ФГБУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Министерства труда Российской Федерации в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>