ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении №051/04/19.5-695/2019

16 сентября 2019 г. г. Мурманск

Заместитель руководителя управления Попова Ирина Николаевна, действующая на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрев протокол №051/04/19.5-695/2019 об административном правонарушении от 10.09.2019 г. и материалы дела об административном правонарушении №051/04/19.5-695/2019, возбуждённого в отношении юридического лица – Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (184862, Мурманская область, г.Снежногорск, ул. Флотская, 9; ИНН 5112032360; ОГРН 1105105000010),

УСТАНОВИЛ:

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №051/04/19.5-695/2019 от 11.09.2019 г. (исх. №051/04/19.5-695/2019-3475) Администрация муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (ИНН: 5112032360) уведомлена о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении №051/04/19.5-695/2019.

На рассмотрение дела об административном правонарушении №051/04/19.5-695/2019 явилась консультант-юрист правового отдела администрации ЗАТО Александровск <...> по доверенности от 06.09.2019 г. №3360-19И, выданной главой ЗАТО Александровск, на представление интересов Администрации ЗАТО Александровск в государственных и муниципальных учреждениях, организациях, органах прокуратуры, в арбитражных судах, федеральных судах общей юрисдикции и мировых судах, в первой, апелляционной и кассационной инстанциях, в том числе по делам о банкротстве, со всеми правами стороны в процессе. Представленная доверенность также предоставляет право участвовать при рассмотрении дел об административных правонарушениях, со всеми правами в соответствии с КоАП РФ.

Кодекс об административных правонарушениях РФ допускает возможность участия в рассмотрении дела об административном правонарушении лица, действующего на основании доверенности, выданной надлежаще извещенным законным представителем, в качестве защитника. Такие лица допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении на основании доверенности, выданной на участие в конкретном административном деле.

Представленная <..> доверенность от 06.09.2019 г. №3360-19И является общей без указания на полномочия по участию в конкретном административном деле.

Ходатайств Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (ИНН: 5112032360) об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении №051/04/19.5-695/2019, а также о рассмотрении данного дела без участия представителя Администрации, в адрес Мурманского УФАС не поступило.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Администрация муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (ИНН: 5112032360) письменные возражения по делу об административном правонарушении №051/04/19.5-695/2019 не представила.

В соответствии с частью 2 статьи 29.11 КоАП РФ копия постановления по делу об административном правонарушении должна быть вручена под расписку законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, либо выслана указанному лицу в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

В связи с тем, что законный представитель Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (ИНН 5112032360) на рассмотрение дела об административном правонарушении №051/04/19.5-695/2019 не явился, копия настоящего постановления будет выслана в адрес юридического лица в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении №051/04/19.5-695/2019 установлено следующее:

Комиссия Мурманского УФАС России по результатам рассмотрения дела №07-03/17-16 своим решением от 22.05.2018 г. признала в действиях Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (184862, Мурманская область, г.Снежногорск, ул. Флотская, 9; ИНН 5112032360; ОГРН 1105105000010) факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в совершении действий по отчуждению муниципального имущества:

1) часть административного здания (комплекса ДРП), кадастровый номер <...> :21:0030101:488, общей площадью 351,7 кв.м., расположенного в г.Снежногорск Мурманской области,

2) часть производственного здания (комплекса ДРП), кадастровый номер <...> :21:0030101:490, общей площадью 344,4 кв.м., расположенного в г.Снежногорск Мурманской области (балансовая стоимость 34 612 059,10 руб),

3) гараж (комплекса ДРП), кадастровый номер <...> :21:0030101:380, общей площадью 637,8 кв.м., расположенный в г.Снежногорск Мурманской области, (балансовая стоимость 9 713 088,00 руб),

минуя конкурентные процедуры.

В соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (184862, Мурманская область, г.Снежногорск, ул. Флотская, 9; ИНН 5112032360; ОГРН 1105105000010) выдано Предписание от 22.05.2018 г. №07-03/17-16 о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путём возврата в муниципальную собственность имущества, расположенного в г.Снежногорск Мурманской области:

1) часть административного здания (комплекса ДРП), кадастровый номер <...> :21:0030101:488, общей площадью 351,7 кв.м.,

2) часть производственного здания (комплекса ДРП), кадастровый номер <...> :21:0030101:490, общей площадью 344,4 кв.м.,

3) гараж (комплекса ДРП), кадастровый номер <...> :21:0030101:380, общей площадью 637,8 кв.м.

Срок исполнения Предписания был установлен до 01.09.2018 г.

Согласно части 5 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, ответчиков в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Ходатайство о продлении срока исполнения такого предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за двадцать рабочих дней до истечения срока исполнения предписания.

В установленный законом срок ходатайство Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области о продлении срока исполнения указанного предписания в адрес Мурманского УФАС не поступило.

В соответствии со статьёй 51 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области в срок до 01 сентября 2018 года не исполнила Предписание Мурманского УФАС от 22.05.2018 г. №07-03/17-16.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение такого предписания приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Решение и Предписание Мурманского УФАС от 22.05.2018 г. по делу №07-03/17-16 было обжаловано в арбитражный суд.

Решением Арбитражного суда Мурманской области от 24.12.2018 г., Постановлением Тринадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 02.04.2019 г. и Постановлением

Арбитражного суда Северо-Западного округа от 25.06.2019 г. по делу №А42-7355/2018 подтверждена законность решения и предписания антимонопольного органа от 22.05.2018 г. по делу №07-03/17-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

На момент составления настоящего протокола об административном правонарушении Администрация муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области не представила в адрес Мурманского УФАС доказательства исполнения Предписания от 22.05.2018 г. №07-03/17-16, что свидетельствует о неисполнении Предписания Мурманского УФАС от 22.05.2018 г. по делу №07-03/17-16.

Место совершения административного правонарушения: муниципальное образование ЗАТО Александровск Мурманской области.

Время совершения административного правонарушения: 02 сентября 2018г. (временем совершения правонарушения является дата следующая за последним днем, установленным в предписании для устранения выявленных нарушений).

Субъект административного правонарушения: Администрация муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (184862, Мурманская область, г.Снежногорск, ул. Флотская, 9; ИНН 5112032360; ОГРН 1105105000010).

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Объективная сторона вменяемого юридическому лицу - Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области административного правонарушения состоит в том, что предписание Мурманского УФАС России не исполнено в установленный срок.

Субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На момент совершения правонарушения юридическое лицо - Администрация муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области сознавало противоправный характер своих действий, так как знало, что законные решение и предписание антимонопольного органа подлежат обязательному исполнению.

Доказательств принятия Администрацией муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области исчерпывающих мер, направленных на недопущение совершения административного правонарушения, равно как и доказательств невозможности соблюдения требований законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, последним не представлено, что применительно к части 2 статьи 2.1 КоАП РФ свидетельствует о наличии вины Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области в совершении

административного правонарушения.

При указанных обстоятельствах в действиях Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (184862, Мурманская область, г.Снежногорск, ул. Флотская, 9; ИНН 5112032360; ОГРН 1105105000010) содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность юридического лица Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (184862, Мурманская область, г.Снежногорск, ул. Флотская, 9; ИНН 5112032360; ОГРН 1105105000010), не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, и обстоятельства, освобождающие от административной ответственности также не установлены.

Правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, носит формальный характер, то есть, наступление каких-либо негативных последствий от содеянного правового значения не имеет и для привлечения к административной ответственности достаточно нарушить сроки выполнения законного предписания без уважительных, исключительных причин.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного 19.5 КоАП РФ. Данная правовая позиция изложена в Определении Верховного Суда РФ от 25.04.2018 г. №308-АД17-20315.

Частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ предусмотрено, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

На основании изложенного, а также учитывая вытекающий из Конституции Российской Федерации принцип дифференцированности, соразмерности и справедливости наказания тяжести совершенного нарушения, характер совершенного правонарушения, является возможным применить к правонарушителю размер взыскания ниже низшего предела, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - Администрацию муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (184862, Мурманская область, г.Снежногорск, ул. Флотская, 9; ИНН 5112032360; ОГРН 1105105000010), виновным в совершении

административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, по факту нарушения Администрацией муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (ИНН: 5112032360) пункта 1 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. За нарушение пункта 1 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на юридическое лицо Администрацию муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области (184862, Мурманская область, г.Снежногорск, ул. Флотская, 9; ИНН 5112032360; ОГРН 1105105000010) штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа, в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России) ИНН/КПП 5191501854/519001001.

Расчетный счет 40101810040300017001 в ОТДЕЛЕНИЕ МУРМАНСК Г. МУРМАНСК.

БИК 044705001.

Код ОКТМО 47701000.

Код платежа 161 116 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, необходимо направить по факсу (8152) 68-50-43 либо на адрес электронной почты to51@fas.gov.ru.

Заместитель руководителя управления И.Н.Попова