

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ДиМедика» на действия заказчика Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Россошанская центральная районная больница» и уполномоченного органа Отдела по финансам администрации Россошанского муниципального района Воронежской области (дело № 436-з)

23.10.2012 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии, в присутствии представителей:

Отдела по финансам администрации Россошанского муниципального района Воронежской области - <...>;

Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Россошанская центральная районная больница» - <...>;

ООО «ДиМедика» - <...>, <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ДиМедика» на действия заказчика - Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Россошанская центральная районная больница», уполномоченного органа - Отдела по финансам администрации Россошанского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении запроса котировок на приобретение лекарственных средств (номер извещения 0331300020812000403), **установила:**

16.10.2012 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ДиМедика» (далее - Заявитель) на действия заказчика - Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Россошанская центральная районная больница» (далее - Заказчик), уполномоченного органа - Отдела по финансам администрации Россошанского муниципального района Воронежской области (далее - Уполномоченный орган) в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении запроса котировок на приобретение лекарственных средств (номер извещения 0331300020812000403) (далее-Запрос котировок).

По мнению ООО «ДиМедика» были нарушены его права действиями Заказчика, Уполномоченного органа, выразившимися в указании в запросе котировок требования к температуре хранения + 30 градусов С и срока годности 4 года лекарственного препарата Нимотоп (МНН - Нимодипин), а также указан подробный состав вспомогательных веществ лекарственного препарата Пирацетам (МНН — Пирацетам), которые не относятся к требованиям качества, потребительским свойствам, требованию к безопасности, хранению и упаковке, что является нарушением п. 2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заказчик и Уполномоченный орган считают жалобу не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) пришла к следующим

ВЫВОДАМ.

Извещение о проведении запроса котировок № 0331300020812000403 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно — телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru 09.10.2012г.

Начальная (максимальная) цена контракта 285 073,00 рублей.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок к поставке требуются следующие лекарственные средства: МНН: Нимодипин раствор для инфузий 10 мг 50 мл №5 (Нимотоп) Состав: один флакон с 50 мл инфузионного раствора содержит 10 мг нимодипина (активное вещество). Температура хранения не выше 30С Срок годности 4 года ЖНВЛС уп 60 МНН: Пирацетам раствор для инъекций 20% 5 мл №10 (Пирацетам) Состав: пирацетам -200,0г; натрия ацетата-1,0, кислоты уксусной разведенной - до pH5,8, вода для инъекций – до 1 л. Температура хранения не выше 25С Срок годности 2 года ЖНВЛС кор 1000.

Статьей 43 Закона о размещении заказов установлено, что запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказа документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Исходя из смысла указанных выше норм Закон о размещении заказов допускает возможность установления в запросе котировок требований к качеству, техническим характеристикам товара, требований к безопасности, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требований к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Согласно статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" вспомогательные вещества - вещества неорганического или органического происхождения, используемые в процессе производства, изготовления лекарственных препаратов для придания им необходимых физико-химических свойств;

Лекарственные препараты - лекарственные средства в виде лекарственных форм, применяемые для профилактики, диагностики, лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности; Учитывая то, что вспомогательные вещества используются для придания необходимых физико-химических свойств лекарственных препаратов, Заказчик исходя из своих потребностей в Запросе котировок установил, в том числе,

требования к содержанию вспомогательных веществ лекарственного средства Пирацетам (МНН — Пирацетам).

Кроме того, представителями Заказчика, Уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии, представлены инструкции по медицинскому применению препарата Пирацетам (МНН — Пирацетам) в состав которого, входят вспомогательные вещества, указанные в Запросе котировок.

Данные инструкции также размещены в Государственном реестре лекарственных средств, опубликованном на официальном сайте Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Из указанных инструкций по медицинскому применению препарата Пирацетам (МНН — Пирацетам) следует, что данный препарат в состав которого входят вспомогательные вещества указанные в Запросе котировок производится ОАО «Биохимик», МЦ ООО «Эллара».

Также согласно протоколу № 0331300020812000403 — 1 от 19.10.2012г. рассмотрения и оценки котировочных заявок для участия в Запросе котировок было подано участниками размещения заказа 2 котировочных заявки.

Таким образом, Комиссия, учитывая непредставление Заявителем достаточных доказательств, подтверждающих доводы жалобы об ограничении количества участников размещения заказа, в связи с указанием в запросе котировок требования к температуре хранения + 30 градусов С и срока годности 4 года лекарственного препарата Нимотоп (МНН -Нимодипин), а также указания подробного состава вспомогательных веществ лекарственного препарата Пирацетам (МНН — Пирацетам) не установила нарушений Закона о размещении заказов в действиях Заказчика, Уполномоченного органа.

Кроме того, в ходе внеплановой проверки установлено следующее.

Как указано выше, согласно статье 43 Закона о размещении заказов требования к товару в запросе котировок устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3.3 ст. 34 Закона о размещении заказов в случае, если предметом аукциона является поставка лекарственных средств, в документации об аукционе должно содержаться указание их международных непатентованных наименований (далее - МНН) или при отсутствии таких наименований химических, группировочных наименований лекарственных средств, за исключением случая, предусмотренного частью 3.4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3.4. статьи 34 Закона о размещении заказов в случае, если предметом аукциона является поставка лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, размещение заказа на поставку которых для нужд заказчиков осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в документации об аукционе допускается указание торговых наименований лекарственных средств. При этом слова "или эквивалент" не используются. Указанный перечень утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Исходя из смысла указанных норм в Запросе котировок указывается только международное непатентованное наименование, а при его отсутствии химическое, группировочное наименование лекарственных средств. Указание в запросе котировок торгового наименования без указания слов «или эквивалент» допускается в случае если лекарственные средства входят в перечень, утверждаемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. До настоящего времени указанный перечень не утвержден.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее - Закон об обращении лекарственных

средств) устанавливает, что лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона об обращении лекарственных средств перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, содержится в Государственном реестре лекарственных средств.

Согласно приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010г. № 746н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения» реестр публикуется на официальном сайте Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и обновляется ежедневно, с сохранением размещения на сайте всех предыдущих редакций Реестра.

Согласно сведениям, содержащимся в Государственном реестре лекарственных средств: «Нимотоп», «Пироцетам» - торговые наименования лекарственных средств.

Таким образом, Комиссия, установила в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушение требований ст. 43 Закона о размещении заказов, выразившееся в указании в запросе котировок торговых наименований лекарственных средств.

На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 5 ст. 57, ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов, на основании п.1 ч. 9 ст.17 Закона о размещении заказов Комиссия, **решила:**

1. Жалобу ООО «ДиМедика» на действия заказчика - Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Россошанская центральная районная больница», уполномоченного органа - Отдела по финансам администрации Россошанского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении запроса котировок на приобретение лекарственных средств (номер извещения 0331300020812000403) признать необоснованной.

2. По результатам проведенной внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика - Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Россошанская центральная районная больница» нарушение требований ст. 43 Закона о размещении заказов, выразившееся в указании в запросе котировок торговых наименований лекарственных средств.

3. По результатам проведенной внеплановой проверки признать в действиях уполномоченного органа - Отдела по финансам администрации Россошанского муниципального района Воронежской области нарушение требований ст. 43 Закона о размещении заказов, выразившееся в указании в запросе котировок торговых наименований лекарственных средств.

4. Выдать муниципальному заказчику - Муниципальному бюджетному учреждению здравоохранения «Россошанская центральная районная больница» предписание об устранении выявленных нарушений путем аннулирования запроса котировок на приобретение лекарственных средств (номер извещения 0331300020812000403).

5. Выдать уполномоченному органу - Отделу по финансам администрации Россошанского муниципального района Воронежской области предписание об устранении выявленных нарушений путем аннулирования запроса котировок на приобретение лекарственных средств (номер извещения 0331300020812000403).

Резолютивная часть решения объявлена 23.10.2012 года

В полном объеме решение изготовлено 26.10.2012 года

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии