заявитель
ООО «Ремесло-плюс»

ответчик
ОАО «Белгородская
теплосетевая компания»

РЕШЕНИЕ
(извлечение)

Резолютивная часть решения оглашена " 20 " июня 2011
В полном объеме решение изготовлено " 1 " июля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства , рассмотрев дело № 138-11-АЗ, возбужденное 31.05.2011 по признакам нарушения ОАО «Белгородская теплосетевая компания» требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),
У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области, (далее - Белгородское УФАС, Управление), 21.02.2011 (вход.№683) поступило заявление ООО «Ремесло-плюс» (Семейное кафе «У Танюши») (308036, г.Белгород, ул. Щорса, 45 «к») (далее - Заявитель) на неправомерные действия ОАО «Белгородская теплосетевая компания» (Производственное подразделение «Белгородские тепловые се-ти»).
Заявитель указывает, что 17.02.2011г. от ОАО «Белгородская теплосетевая компания» (Производственное подразделение «Белгородские тепловые сети») было получено уведомление о прекращении подачи горячего водоснабжения, 18.02.2011г. с 14.50 была прекращена подача горячей воды в семейное кафе «У Танюши» по ул. Щорса, 45 «к» в г.Белгороде (ООО «Ремесло-плюс»).
На рассмотрении дела директор ООО «Ремесло-плюс» подтвердил заявленные требования. Пояснил, что между ОАО «Белгородская теплосетевая компания» и ООО «Ремесло-плюс» заключен договор энергоснабжения № 730 от 01.03.2008г., (далее — договор энергоснабжения № 730). Согласно п. 1.1. договора, «Энергоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть тепловую энергию в объеме и сроки, предусмотренные настоящим договором, а потребитель обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении теплосетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловатой энергии».
Условиями договора энергоснабжения № 730 определено, что энергоснабжающая организация имеет право прекращать подачу (отпуск) тепловой энергии полностью или частично после предупреждения потребителя в следующих случаях:
• за неоплату в полном объеме стоимости потребленной тепловой энергии за два периода платежа, установленных настоящим договором;
• за самовольное присоединение дополнительной тепловой нагрузки к сети энергоснабжающей организации;
• по предписанию органа Государственного энергетического надзора в связи с неудовлетворительным состоянием теплоустановок потребителя, угрожающим аварией, пожаром, угрозой жизни персоналу и населению;
• за отказ в допуске должностных лиц энергоснабжающей организации к теплоустановкам потребителя или его приборам учета;
• при аварийной ситуации, возникшей не по вине энергоснабжающей организации.
Также директор ООО «Ремесло-плюс» указал на то, что между ООО «Ремесло-плюс» и ОАО

«Белгородская телосетевая компания» сложился негативный опыт сотрудничества в сфере предоставления ОАО «Белгородская телосетевая компания» услуг по теплоснабжению.
Пояснил, что согласно проекта разработанного институтом «Белгородгражданпроект» при строительстве жилого дома по ул. Щорса 45 «к» в г. Белгороде, потребление потребителями холодной и горячей воды оплачивается согласно показаниям счетчиков на горячую и холодную воду установленных у потребителей. Однако не смотря на то, что счетчики установлены и в семейном кафе «У Танюши», начисление оплаты за потребление горячей воды в семейное кафе «У Танюши» ОАО «Белгородская теплосетевая компания» производит по плановым нормам, что на много больше фактического потребления, ввиду этого ООО «Ремесло-плюс» переплачивалась большая сумма за излишне начисленную потребленную тепловую энергию.
По вопросу установки счетчика, его опломбировании, ООО «Ремесло-плюс» вело переписку с ОАО «Белгородская телослосетевая компания».
На рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 138-11-АЗ, состоявшегося 20.06.2011г., директор ООО «Ремесло-плюс» сообщил, что прибор учета теплоносителя установлен.
На рассмотрении дела № 138-11-АЗ, ОАО «Белгородская телосетевая компания» нарушений антимонопольного законодательства не признало. Представителем ОАО «Белгородская телосетевая компания» дополнительно на обозрение Комиссии представлен иной акт от 18.02.2011г. о прекращении подачи тепловой энергии потребителю (горячее водоснабжение) ТСЖ «Восток», нежели ранее направленный ОАО «Белгородская теплосетевая компания» на запрос Управления (вх. № 1087 от 23.03.2011). Пояснил, что 18.02.2011 года ОАО «Белгородская телосетевая компания» была принудительно прекращена подача горячей воды товариществу собственников жилья «Восток» (далее - ТСЖ «Восток», товарищество) в связи с длительной неуплатой задолженности за ранее отпущенную горячую воду. Данное обстоятельство, как указывает представитель ОАО «Белгородская телосетевая компания», подтверждается актом о полном прекращении подачи тепловой энергии потребителю горячего водоснабжения от 18.02.2011г.
Кроме того указал, что в момент ограничения подачи горячего водоснабжения ТСЖ «Восток», ОАО «Белгородская телосетевая компания» не имело схемы внутридомовой системы горячего водоснабжения, а так же, что представители ОАО «Белгородская телосетевая компания» не имели сведений о том, какая запорная арматура используется для прекращения подачи горячей воды на принимающие устройства ТСЖ «Восток».
По мнению директора ОАО «Белгородская телосетевая компания» возможность перекрыть подачу горячей воды на принимающие устройства ТСЖ «Восток», без прекращения подачи для ООО «Ремесло-плюс» имелась, однако персоналом ТСЖ «Восток» была прекращена подача горячей воды в многоквартирном доме в целом.
Директор ООО «Ремесло плюс» добавил, что представители ТСЖ «Восток» отключение горячего водоснабжения не производили, ввиду отсутствия соответствующих профессиональных навыков, необходимых для осуществления действий по отключению системы горячего водоснабжения (далее - ГВС).
Председатель ТСЖ «Восток», 20.06.2011г. на рассмотрении дела пояснил, что на момент отключения горячего водоснабжения «ТСЖ Восток», его председателем не являлся. Дополнительно сообщил, что присутствовал при отключении системы ГВС жилого дома расположенного по адресу г. Белгород, ул. Щорса 45 «к», так как является его жильцом и указал, что отключение производил представитель ОАО «Белгородская теплосетевая компания».
В соответствии с пунктом 1.1 Устава ТСЖ «Восток» (утвержден Приказом № 1 от 22 декабря 2004г.) товарищество - некоммерческая организация, форма объединения домовладельцев для совместного управления и обеспечения эксплуатации комплекса недвижимого имущества в кондоминиуме, находящемся по адресу: г. Белгород, ул. Щорса, д. 45 «к», владения, пользования в установленных законодательством пределах, распоряжения общим имуществом, по инициативе Заказчика-Застройщика кондоминиума - ООО «Ремесло».
Согласно пункту 2.1. Устава ТСЖ «Восток», целью создания товарищества является надлежащее содержание объектов недвижимости в кондоминиуме;
обеспечения домовладения коммунальными и другими услугами;
защита и представление их прав и интересов.
Рассмотрев и исследовав имеющиеся материалы дела, действующее законодательство, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, Комиссия Белгородского УФАС по рассмотрению дела приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «Белгородская теплосетевая компания» признаков нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».
При этом Комиссия УФАС России по рассмотрению дела исходит из следующего.
Согласно статьи 548 Гражданского кодекса к отношениям, связанным со снабжением через

присоединенную сеть тепловой энергией, применяются правила о договоре энергоснабжения (статьи 539-547).
В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 14.04.1995 N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" энергоснабжающей организацией признается хозяйствующий субъект, осуществляющий продажу потребителям произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии.
Предметом регулирования Федерального закона от 27 июля 2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — ФЗ «О теплоснабжении»), в соответствии со статьей 1, является установление правовых основ экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем..
Теплоноситель - движущаяся среда (газ, пар, жидкость) используемая для переноса теплоты.
Согласно п. 11 ст. 2 ФЗ «О теплоснабжении»:
теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей);
теплосетевая организация - организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).
В соответствии с п. 9 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», потребитель тепловой энергии - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.
Между ОАО «Белгородская теплосетевая компания» и ООО «Ремесло-плюс» заключен договор энергоснабжения (от 1.03.2008г. № 730), (далее - договор). Согласно п. 1.1. договора, «Энергоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть тепловую энергию в объеме и сроки, предусмотренные настоящим договором, а потребитель обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении теплосетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловатой энергии».
Согласно платежных поручений (по состоянию на ноябрь, декабрь 2010г.; январь 2011г.) представленных ООО «Ремесло-плюс» по запросу УФАС по Белгородской области, ООО «Ремесло-плюс» своевременно и в полном объеме производило оплату за потребленную тепловую энергию.
По смыслу статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.
Согласно статье 38 Федерального закона от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.
Запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотрен-ные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.
Из материалов поступивших от ООО «Ремесло-плюс», в ответ на запрос УФАС по Белгородской области следует, что ОАО «Белгородская теплосетевая компания» (Производственное подразделение «Белгородские тепловые сети») уведомило ООО «Ремесло-плюс» о прекращении подачи горячего водоснабжения, (уведомление от 17.02.2011 № 115/88). В данном уведомлении указанно, что согласно разделу 7 «Особые условия» договора энергоснабжения № 730 от 01.03.2008г., заключенного с ООО «Ремесло-плюс», в порядке, установленном пунктом «7.4.

«Потребитель» уведомляется о том, что в здании, где расположена его отапливаемая площадь, находятся другие потребители и в случае неоплаты денежных средств за потребленную тепловую энергию в установленном договором сроки одним из них, подача тепловой энергии будет прекращена».
Из акта (от 18.02.2011г., номер отсутствует), представленного ОАО «Белгородская теплосетевая компания» в ответ на запрос УФАС по Белгородской области следует, что представитель Производственного подразделения «БТС» ОАО «БТСК» и представители ООО «Ремесло-плюс», а также. <…>, <…>составили настоя-щий акт в том, что при осмотре внутренней системы отопления по адресу ул. Щорса 45 «к» обнаружено: «система ГВС отключена из-за неуплаты ТСЖ «Восток» согласно пункта 2.4. договора энергоснабжения. Указанный акт подписан только представителем Производственного подразделения «БТС» ОАО «БТСК».
В соответствии с п. 4 ст. 22 Федерального закона от 27 июля 2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленных тепловой энергии (мощности), теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.
Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" услуги по передаче тепловой энергии относятся к естественной монополии.
В силу части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.
ОАО «Белгородская теплосетевая компания» приказом управления от 14.01.2010 N 024 внесено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%, и занимает доминирующее положение на рынке услуг по те-плоснабжению на территории Белгородской области.
Таким образом, действия ОАО «Белгородская теплосетевая компания», по прекращению подачи горячего водоснабжения, потребителям исполняющим свои обязательства по оплате потребленных тепловой энергии, нарушают пункт 4 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе и экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Белгородская теплосетевая компания» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. На основании части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ввиду добровольного устранения ОАО «Белгородская теплосетевая компания» нарушений антимонопольного законодательства и его последствий, прекратить производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 138-11-АЗ;
3. Выдать ОАО «Белгородская теплосетевая компания» Предписание о недопущении нарушения антимонопольного законодательства;
4. По выявленному факту осуществления ОАО «Белгородская теплосетевая ком-пания» действий, приведших к нарушению антимонопольного законодательства, по-ручить должностному лицу Белгородского УФАС России, уполномоченному со-ставлять протоколы об административном правонарушении, возбудить производство по статье 14.31 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ответчик
ОАО «Белгородская теплосетевая компания»

ПРЕДПИСАНИЕ № 99
(извлечение)

01 июля 2011 г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руко-водствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.06.2011 (в полном объеме изготовлено 01.07.2011) по делу №138-11-АЗ о наруше-нии ОАО «Белгородская теплосетевая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕПИСЫВАЕТ:
1. ОАО «Белгородская теплосетевая компания» не допускать, впоследствии, не-предусмотренное законом, иными нормативно-правовыми актами, а также условиями заключенных с хозяйствующими

субъектами договоров энергоснабжения, прекращение горячего водоснабжения.
2. О исполнении настоящего Предписания, в срок до 1 декабря 2011 года ОАО «Белгородская теплосетевая компания» представить в адрес Белгородского УФАС Рос-сии сведения о производимых отключениях горячего водоснабжения на территории Белгородской области с приложением документов подтверждающих факт отключения (акты, уведомления).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания ан-тимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об адми-нистративных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного ор-гана.