

Специалисту пункта работы с  
потребителями

центра обслуживания потребителей  
Ясногорского района электрических  
сетей

филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК  
Центра и Приволжья»

..... ул. Советская, ..... ,

Тульская область, г. Ясногорск, 115432

.....

ул. Тимирязева, д. 99, г. Тула, 300012

tulenergo@tl.mrsk-cp.ru

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о назначении административного наказания**

**по делу № 071/04/9.21-350/2021**

**об административном правонарушении**

**12 июля 2021г.**

**г. Тула**

**10 часов**

Я, заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральное антимонопольной службы по Тульской области ..... , рассмотрев протокол, материалы дела об административном правонарушении № 071/04/9.21-350/21 возбужденного в отношении должностного лица – специалиста пункта работы потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (далее филиала «Тулэнерго») ..... , в присутствие последней,

**УСТАНОВИЛА:**

01.03.2021г. в УФАС по Тульской области поступило заявление гр. .... (вх. № 92 незаконности действий филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволж выразившихся в нарушении сроков размещения на Портале-тп.рф (далее – Порт документов, необходимых для заключения договора технологическ присоединения энергопринимающих устройств Заявителя.

26.10.2020г. гр. .... обратилась в филиал «Тулэнерго» через Портал с заявкой технологическое присоединение энергопринимающих устройств. Заявка подан электронном виде и зарегистрирована системой за № 468797.

Согласно пункту 103 Правил технологического присоединения энергопринимаю устройств потребителей электрической энергии, объектов по производс электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйст принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сет утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861 (далее Правила) договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пункт 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителе выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

Заявитель при внесении платы за технологическое присоединение в назначе платежа обязан указать реквизиты указанного счета.

Наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате тако заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил (абзац пункта 104 Правил).

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящи Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом настоящих Правил (абзац 2 пункта 104 Правил).

В соответствии с пунктом 105 Правил, сетевая организация в течение 10 рабс дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ии официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интерн определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разд (далее - личный кабинет):

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединени электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующ категории заявителей;

- счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическ присоединению, а также срок выполнения мероприятий по технологическ присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект догово обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничн рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подпис

уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке соответствии с подпунктом "л" пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого намеревается приобретать электрическую энергию);

- в отношении заявителей, указанных в пунктах 13(2) - 13(5) настоящих Правил, проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) выработанной на объектах микрогенерации, на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, в чьей зоне деятельности находятся соответствующие объекты;

- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

04.12.2020г., спустя 24 дня с момента, когда документы, предусмотренные пунктом Правил, должны были быть размещены на Портале, сетевая организация разместила в личном кабинете гр. .... следующие документы, необходимые для осуществления технологического присоединения:

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

- счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;

- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

08.12.2020г. после оплаты Заявителем - гр. .... счета, выставленного сетевой организацией, между филиалом «Тулэнерго» и гр. .... был заключен Договор об осуществлении технологического присоединения № 711057249/ЯРЭСЗ (далее Договор).

14.04.2021г. филиалом «Тулэнерго», в ответ на запрос Управления от 01.04.2021г. (исл. № 2/1558), представлены документы и информация (вх. № 2037), согласно которой нарушение сроков размещения документов (условий типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям; счетов технических условий; инструкции) в личном кабинете гр. .... произошло из-за ошибки синхронизации программных комплексов, в результате которой размещенные документы не отобразились в личном кабинете заявителей. Отследив ошибку в ручном режиме на начальном этапе не удалось по причине большого количества заявок на технологическое присоединение в Заокском и Ясногорском районах и заболевания Covid-19 сотрудников района электрических сетей

задействованных в работе по подготовке договоров и проверке их размещении в личном кабинете.

Документов, подтверждающих произошедшую ошибку синхронизации программ комплексов, филиалом «Тулэнерго» не представлено.

Исходя из вышеизложенного, сетевая организация нарушила Правила, выразилось в нарушении сроков размещения на Портале документов, необходимого для заключения договора технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя.

Согласно части 2 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 указанной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Часть 1 статьи 9.21 КоАП РФ в качестве субъекта административного правонарушения предусматривает **субъекта естественной монополии**.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Учитывая, что ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» являясь субъектом естественной монополии, а также тот факт, что вышеуказанное лицо неоднократно привлекалось к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 указанной статьи, привлечение должностного лица – специалиста пункта работы потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» является правомерным.

Примечанием к статье 2.4 КоАП РФ определено понятие должностное лицо - лицо постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное установленным законом порядком распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Филиалом «Тулэнерго» представлены документы (вх. 2784 от 18.05.2021г.), согласно которым виновным в нарушении пункта 105 Правил является должностное лицо – специалист пункта работы с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» .....

..... вступила в должность специалиста пункта работы с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на основании приказа № 370 лс от 09.04.2019г.

Согласно Должностной инструкции № ДИ 45/03-001-2018 от 25.12.2018г. (далее – Должностная инструкция) в должностные обязанности специалиста пункта работы с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» входит контроль соблюдения сроков исполнения мероприятий по обращению потребителей, принятым в Ясногорском РЭС, информирование заявителей о выполнении (подписании) договоров об осуществлении технологических присоединений, оказании дополнительных услуг.

Работник в соответствии с законодательством Российской Федерации, Положением о центре обслуживания потребителей Ясногорского РЭС, настоящей должностной инструкцией, несет ответственность за невыполнение, ненадлежащее или несвоевременное выполнение должностных обязанностей в соответствии с настоящей Должностной инструкцией (пунктом 5.2. Должностной инструкции).

В соответствии с листом ознакомления с Должностной инструкцией № С ДИ 45/03-001-2018 специалист пункта работы с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» ..... от 09.04.2019г. под роспись ознакомлен с Должностной инструкцией.

В своих пояснениях (вх. 3043, вх. 3044 от 31.05.2021г.) должностное лицо – специалист пункта работы с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» ..... указывает на то, что согласно пункту 1.9 Должностной инструкции работником своей производственной деятельности использует следующее программное обеспечение:

- программы, входящие в состав Microsoft Office;
- программный комплекс CRM;
- действующие в Филиале системы управления документооборотом;
- корпоративные информационные системы управления ресурсами SAP и «Флагман»

Портал-тп.рф в их число не входит. Он был основан и запущен в связи с пандемией Covid-19 с 01.07.2020г., о чем свидетельствуют реестры: «Реестр с 01.08.2019г. для РЭСов ЗРЭС 3 Общий»; «Реестр с 01.08.2019г. для РЭСов ЯРЭС Общий». Поэтому упоминаний о Портале-тп.рф в должностной инструкции специалиста пункта работы с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» отсутствуют.

с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского рай электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» нет.

Должностные обязанности, указанные в Должностной инструкции (пункт 2 Контроль соблюдения сроков исполнения мероприятий по обращен потребителей, принятым в Ясногорском РЭС, и пункт 2.3.5 Информирова заявителей об оформлении (подписании) договоров об осуществле технологических присоединений, оказании дополнительных услуг) соотносятся Порталом следующим образом: 2.3.3 – «Направить обращение» и пункт 2.3. «Заявка на технологическое присоединение» - это совершенно разные раздел соответственно разные должностные обязанности.

В должностные обязанности должностного лица – специалиста пункта работы потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского рай электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» .. входит только «информирование заявителя о готовности договоров осуществлении технологического присоединения». Однако, учитывая, что с октября 2020г. по 10 ноября 2020г. информации о готовности Договора от отде занимающегося составлением, подготовкой и оформлением договоров Ясногорском РЭС, специалисту пункта работы с потребителями цен обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филик «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» ..... не поступало, информиров заявителя об оформлении (подписании) Договора она не могла.

Управление отмечает, что в период совершения административн правонарушения (с 26 октября 2020 года по 10 ноября 2020 года) на должности лицо – специалиста пункта работы с потребителями центра обслужива потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» П «МРСК Центра и Приволжья» ..... распространялось действие Должностн инструкции № ДИ 45/03-001-2018 от 25.12.2018г., согласно которой в ее должности обязанности входит **контроль соблюдения сроков исполнения мероприятий обращениям потребителей, принятым в Ясногорском РЭС, информирова заявителей об оформлении (подписании) договоров об осуществле технологических присоединений, оказании дополнительных услуг.**

В документах, представленных должностным лицом – специалистом пункта работ потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского рай электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» .. (вх. 3193 от 07.06.2021г.), даются следующие пояснения: согласно статье 2.4 КоАП должностным лицом является лицо, постоянно, временно или в соответствии специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, есть наделенное в установленном законом порядке распорядительн полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от не выполняющее организационно-распорядительные или административ хозяйственные функции в государственных органах, органах местн самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

Подытоживает свои пояснения специалист пункта работы с потребителями цен

обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиал «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» ..... выводом о том, что в свидетельности она не осуществляет ни организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции, соответственно не может рассматриваться в качестве должностного лица и быть привлеченной к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Антимонопольный орган, в свою очередь, полагает, что должностное лицо – лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное установленным законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, **выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции** государственных органах, органах местного самоуправления, государственных муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках воинских формированиях РФ.

В понятие административно-хозяйственные функции входят не только полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, но и **полномочия по совершению административных действий.**

Согласно части 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу **не освобождает от административной ответственности данное правонарушение виновное физическое лицо.**

Согласно пояснениям филиала «Тулэнерго» (вх. 3546 от 23.06.2021г., вх. 3606 от 25.06.2021г.) функции по приему, обработке заявок на технологическое присоединение заявителей, указанных, в частности, в главе X Правил, запрашиваемых сведений, подготовке предложений для технических условий, подготовке и размещению на Портале документов, предусмотренных Правилами, отнесены к компетенции районов электрических сетей филиала «Тулэнерго» (далее РЭС) и дифференцируются по территориальному признаку.

Работа по заявке № 468797 гр. .... осуществляется силами Ясногорского РЭС (пункт 2.7 Положения о Ясногорском РЭС ПСП 45/44-2018).

Руководство Ясногорским РЭС в период с 26.10.2020г. по 04.12.2020г. осуществлял ..... , который сам принимал участие в обработке заявок на технологическое присоединение. Однако, с 07.12.2020г. трудовые отношения между филиалом «Тулэнерго» и ..... расторгнуты (приказ от 01.12.2020г. № 1469лс).

Согласно скриншоту заявки № 468797, поданной гр. .... , размещение документов, предусмотренных пунктом 105 Правил, по вышеуказанной заявке было осуществлено специалистом отдела маркетинга и взаимодействия с клиентами Ясногорского РЭС ..... , в должностные обязанности которой данный функционал не входит.

В соответствии с Должностной инструкцией специалиста пункта работы потребителями центра обслуживания Ясногорского РЭС № ДИ 45/03-001-2018

Положением о Ясногорском РЭС № ПСП 45/44-2018, с локальными актами сете организации в функции РЭС входит обеспечение технологического присоедине потребителей к сетям Ясногорского РЭС (пункт 3.7.5 Положения о РЭСе). Функции взаимодействию с заявителями по вопросам технологического присоедине закреплены за центром обслуживания потребителей Ясногорского РЭС.

Следовательно, обработка заявки № 468797, размещение документов по ней, дол была быть осуществлена специалистом центра обслуживания потребителей ноябре 2020 года.

В указанный период выполнять вышеуказанные должностные обязанности могли . . Учитывая, что последняя находилась на больничном (подтверждается выдержк из табеля учета рабочего времени за ноябрь 2020 года), ответственным совершение административного правонарушения, предусмотренного частьк статьи 9.21 КоАП РФ, должностным лицом является .....

Таким образом, вышеуказанное должностное лицо – специалист пункта работ потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского райк электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» . подлежит привлечению к административной ответственности за нарушен законодательства об электроэнергетике.

На основании изложенного:

- событием административного правонарушения является нарушение ПАО «МРСК Центра и Приволжья» пункта 105 Правил, что влечет административную ответственность на должностное лицо - специалиста пункта работы с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» ....., предусмотренную частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ;
- временем совершения административного правонарушения является период с 26 октября 2020 года (дата подачи заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя) по 4 декабря 2020 года (дата размещения документов, предусмотренных пунктом 105 Правил, на Портале);
- местом совершения административного правонарушения является Тульская область.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом специалистом пункта работы с потребителями центра обслуживания потребите Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Цен и Приволжья» ....., подтверждается протоколом по делу № 071/04/9.21-350/2021 административном правонарушении от 28 мая 2021 года.

Срок давности привлечения, к административной ответственности должностн лица – специалиста пункта работы с потребителями центра обслужива потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» П «МРСК Центра и Приволжья» ....., установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, нарушение законодательства об электроэнергетике, на момент вынесе

настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывая характер совершенного административного правонарушения, лично правонарушителя, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении настоящего дела, в действиях должностного лица - специалиста пункта работы с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» ... .. выявлено смягчающее обстоятельство – добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение (пункт 2 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ) – 04.12.2020г. сетевая организация разместила в личном кабинете гр ..... документы, необходимые для осуществления технологического присоединения (условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей, счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил; технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации; инструкцию, содержащую последовательность выполнения мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действий заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения (мощности)).

Помимо этого, в действиях должностного лица - специалиста пункта работы с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» . выявлено отягчающее обстоятельство – повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (пункт 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ): постановление № 071/04/9.21-80/2021 от 17.03.2021г., постановление № 071/04/9.21-210/2021 от 04.06.2021г., постановление № 071/04/9.21-384/2021 от 24.06.2021г., постановление № 071/04/9.21-440/2021 от 24.06.2021г.

Руководствуясь частями 1, 2 статьи 3.5, частью 1 статьи 4.3, частью 2 статьи 9 статьими 23.48, 29.9 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛА:

**Признать** должностное лицо – **специалиста пункта работы с потребителями центра обслуживания потребителей Ясногорского района электрических сетей филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» .....** , **виновной** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотре

частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и **назначить ей наказание** в виде **административного штрафа в размере 40 000 (сорок тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

**Реквизиты для уплаты административного штрафа:**

Сумму штрафа надлежит уплатить:

**Получатель:** ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК Минфина России по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

**КБК** 161 116 01091 01 0021 140

ОКТМО 70701000

**Банк получателя:** Отделение Тула Банка России//УФК по Тульской области г. Тула

**Номер банковского счета** 40102810445370000059

**Номер казначейского счета** 03100643000000016600

**БИК** 017003983

**Назначение платежа** – административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от **12 июля 2021 года** **нарушение законодательства об электроэнергетике.**

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, а также привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, **по факсу 359365.**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном

правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления –

начальник отдела

.....

Копию постановления получил(а)

(дата, подпись, ФИО, должность)

Дата получения (выдачи) постановления о назначении наказания 12 июля 2021 года

Дата вступления постановления в законную силу – 22 июля 2021 года

Срок исполнения постановления – 20 августа 2021 года

Срок оплаты административного штрафа (часть 1 статьи 32.2 КоАП) – до 20 августа 2021 года