

XXXXXX XXXXXX XXXXXX

адрес регистрации:

XXXXXX XXXXXX XXXXXX

адрес исполнения служебных
обязанностей:

Администрация сельского
поселения Аверкиевское Павлово-
Посадского м.р.

д. Алферово, д. 64б, Павлово-
Посадский район, Московская
область, 142516

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 09-21/29-14

«05» августа 2014 года

г. Москва

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области А.А. Азаренко, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 09-21/29-14, возбужденного в отношении заместителя главы Администрации сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области XXXXXX XXXXXX XXXXXX (паспорт серия: XXXXXX, выдан XXXXXX; адрес регистрации: XXXXXX; адрес исполнения служебных обязанностей: 142516, Московская область, Павлово-Посадский район, д. Алферово, д. 64б),

УСТАНОВИЛ:

В рамках мониторинга соблюдения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в сфере реализации алкогольной продукции на территории Московской области в адрес Московского областного УФАС России копия распоряжения Главы сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района от 25.04.2013 № 22 «О запрещении торговли алкогольной и спиртосодержащей продукцией, пивом и иной продукцией в стеклянной таре в дни массового посещения кладбищ в апреле-июне 2013 года», содержащего запрет на продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и иной продукцией в стеклянной таре в период проведения религиозно-культурных мероприятий, посвященных празднованию Вербного воскресенья 28.04.2013г., Пасхи 4-5.05.2013 г., Дня

Победы 9.05.2013 г., Красной Горки 12.05.2013 г. и Дня Святой Троицы 23.06.2013 г. в период с 11.00 до 21.00 на торговых объектах по адресам, указанных в распоряжении.

В соответствии со вторым абзацем пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Таким образом, непосредственно органам местного самоуправления не предоставлены полномочия по введению дополнительных ограничений на продажу алкогольной и безалкогольной продукции.

Данное обстоятельство послужило основанием для возбуждения в отношении Администрации дела № 09-22/3-14 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения ответчика по делу, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Администрация сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области осуществляет свою деятельность на основании устава, осуществляет исполнительно-распорядительные функции на территории сельского поселения. В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Устава сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области администрацией сельского поселения руководит глава сельского поселения на принципах единоначалия. Глава сельского поселения выполняет функции Главы администрации.

Согласно постановлению от 11.03.2013 № 12 «О вступлении в должность» Главой сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области является XXXXX XXXXX XXXXX.

Главой сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области принято распоряжение от 25.04.2013 № 22 «О запрещении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива, а также иной продукции в стеклянной таре в дни массового посещения кладбищ в апреле-июне 2013 года».

В соответствии с предоставленными сведениями (вх. от 30.05.2014 № 2968эп) действие запрета распространялось на 3 (три) из 15 (пятнадцати) торговых объектов, осуществляющих реализацию алкогольной и

спиртосодержащей продукцией, пивом и иными напитками в стеклянной таре на территории сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района.

Указанный запрет вводился на период проведения религиозно-культурных мероприятий, посвященных празднованию Вербного воскресенья 28.04.2013г., Пасхи 4-5.05.2013 г., Дня Победы 9.05.2013 г., Красной Горки 12.05.2013 г. и Дня Святой Троицы 23.06.2013 г. в период с 11.00 до 21.00.

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли. Вторым абзацем пункта 5 установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Статьей 6 Закона Московской области от 27.04.2012 № 40/2012-ОЗ «О розничной продаже алкогольной продукции в Московской области» предусмотрены дополнительные ограничения по продаже алкогольной продукции, в соответствии с которыми на территории Московской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 21 часа до 11 часов следующего дня, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли. Иные ограничения по продаже алкогольной продукции, пива и т.п., а также прохладительных напитков на территории Московской области не предусмотрены.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями регулируется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлении от 30.11.2000 № 15-П, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями может

осуществляться только законодателем - федеральным или законодателем субъекта Российской Федерации и только в форме закона с учетом установленного Конституцией Российской Федерации разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статьи 71 - 73).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» на органы местного самоуправления возложена обязанность по принятию решений об определении границ прилегающих территорий, на которых запрещена продажа алкогольной продукции. Орган местного самоуправления направляет информацию о принятых решениях в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий лицензирование розничной продажи алкогольной продукции.

В соответствии с письменными пояснениями администрации сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области распоряжение от 25.04.2013 № 22 «О запрещении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива, а также иной продукции в стеклянной таре в дни массового посещения кладбищ в апреле-июне 2013 года» было принято в целях обеспечения общественного порядка и безопасности граждан.

Таким образом, Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила отсутствие полномочий у Главы сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области по дополнительному введению ограничения времени, условий и мест продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и иной продукции в стеклянной таре на территории сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области.

Кроме того, Комиссия не установила причинно-следственную связь между продажей прохладительных напитков, а также алкогольной и спиртосодержащей продукцией и пивом в стеклянной таре, и возможным возникновением общественных беспорядков.

В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения в области охраны общественного порядка

отнесено «создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка».

Кроме того, статьями 20.20 и 20.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в общественных местах и появление в общественных местах в состоянии опьянения.

В соответствии со статьей 23.3 рассмотрение дел об административных правонарушениях по статьям 20.20 и 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отнесено к компетенции органов внутренних дел (полиции).

Статьей 8 Конституции на территории Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно подпункту «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются установления запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Введение запрета в соответствии с Постановлением для отдельных видов продукции и организаций торговли на территории сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области направлено на вмешательство в свободную экономическую деятельность отдельных хозяйствующих субъектов и могло привести к ограничению конкуренции на рынке по реализации алкогольной и спиртосодержащей, продукции, пива и иной продукции в стеклянной таре.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией не представлены сведения об отмене

распоряжения от 25.04.2013 № 22 «О запрещении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива, а также иной продукции в стеклянной таре в дни массового посещения кладбищ в апреле-июне 2013 года».

На основании изложенного, Решением Комиссии Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 09-22/3-14 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях Администрации сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области установлен факт нарушения подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12. 2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части введения ограничений продажи отдельных видов товаров на территории сельского поселения Аверкиевское Московской области, выразившегося в принятии распоряжения от 25.04.2013 № 22 «О запрещении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива, а также иной продукции в стеклянной таре в дни массового посещения кладбищ в апреле-июне 2013 года», которое привело к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами, и могло привести к ограничению конкуренции на территории сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с предоставленным заключением о результатах служебной проверки Администрации сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области (вх. от 30.07.2014 № 9702) нарушение Администрацией сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области нарушившей подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» произошло по вине заместителя главы Администрации сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области XXXXX XXXXX XXXXX.

XXXXX XXXXX XXXXX ознакомлен с указанным заключением.

XXXXX XXXXX XXXXX ранее не привлекался к административной ответственности за аналогичное административное правонарушение.

Таким образом, в действиях XXXXX XXXXX XXXXX, Заместителя главы Администрации, установлен факт административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Согласно с письменными объяснениями, представленными в протоколе по делу об административном правонарушении по делу № 09-21/29-14, XXXXX

XXXXX XXXXX с вменяемым ему административным правонарушением согласен.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является место подписания распоряжения от 25.04.2013 № 22 «О запрещении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива, а также иной продукции в стеклянной таре в дни массового посещения кладбищ в апреле-июне 2013 года», т.е. сельское поселение Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области.

Дата совершения административного правонарушения – 25.04.2013.

Вместе с тем, в адрес Московского областного УФАС России поступили сведения об исполнении предписания по делу № 09-22/3-14 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 30.07.2014 № 9702), что является обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не истек.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя главы Администрации сельского поселения Аверкиевское Павлово-Посадского муниципального района Московской области XXXXX XXXXX XXXXX виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей, что является минимальным размером штрафа, налагаемого в соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель:	ИНН 7703671069 КПП 773401001 УФК по Московской области (для Московского областного УФАС России)
Банк получателя:	Отделение 1 Москва г. Москва 705 р/с 40101810600000010102 БИК 044583001 ОКТМО 46000000 КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Назначение платежа:	Административный штраф, зачисляемый за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации
ID начисления:	Ъ30cf5eAS08050052161

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в

вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано

Заместитель руководителя

А.А. Азаренко