

О. Г. Мамакову

ул. Галиаскара Камала, 42 а,
г. Казань, 420021,
Республика Татарстан

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении 4-19.8-1563/00-22-13 и проведении
административного расследования

« » января 2014 г.

г. Москва

Я, начальник второго отдела Управления по борьбе с картелями Федеральной антимонопольной службы Козлов Евгений Валерьевич, рассмотрев требование ФАС России (исх. от 23.09.2013 № КА/36908/13) о предоставлении информации, ответ ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» (вх. от 27.11.2013 № 104398/13), в отношении Мамакова Олега Григорьевича, начальника ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан»

УСТАНОВИЛ:

Федеральная антимонопольная служба в рамках осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства проводит анализ состояния конкуренции на рынке специализированного противопожарного



оборудования на территории Российской Федерации. В рамках данного исследования товарного рынка опрашиваются потребители, использующие и (или) эксплуатирующие ПАК «Стрелец-Мониторинг» и его аналоги в своей деятельности.

С целью исполнения возложенных на ФАС России функций и для установления фактических обстоятельств, при исследовании товарного рынка, руководствуясь частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в адрес Федерального государственного казенного учреждения «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» (далее – ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан») (место нахождения: 420021, г. Казань, Республика Татарстан, ул. Галиаскара Камала, д. 42 а) письмом с уведомлением был направлен запрос о представлении информации (исх. от 23.09.2013 № КА/36908/13) (далее – Запрос).

В соответствии с Запросом ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» надлежало в срок до 20.11.2013 представить в ФАС России следующие документы и информацию, прошитые, пронумерованные и заверенные надлежащим образом:

«1. Сведения о приобретении (получении на праве безвозмездного пользования), эксплуатации Вашим учреждением за период с 01.01.2010 по 31.12.2012 (с разбивкой по годам) программно-аппаратных комплексов системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе высотных зданиях, в соответствии с таблицей (приложение № 1) с приложением в электронном виде в формате MS-Excel;

2. Известны ли Вашему учреждению организации и хозяйствующие субъекты, изготавливавшие на территории Российской Федерации за период с

01.01.2010 по дату получения настоящего запроса ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС, если «да», то укажите их название, ИНН, ОГРН, место нахождения, контактные телефоны;

3. Какие организации или иные лица (индивидуальные предприниматели, физические лица) являются изготовителем (производителем) эксплуатируемого за период с 01.01.2010 по дату получения настоящего запроса Вашим учреждением ПАК «Стрелец-Мониторинг»;

4. Известны ли Вашему учреждению организации и хозяйствующие субъекты, изготавливавшие на территории за период с 01.01.2010 по дату получения настоящего запроса оборудование, аналогичное ПАК «Стрелец-Мониторинг» - ДДС, если «да», то укажите их название, ИНН, ОГРН, место нахождения, контактные телефоны;

5. Какие издержки будет нести Ваше учреждение в случае замены принятого на снабжение (в эксплуатацию) Вашим учреждением ПАК «Стрелец-Мониторинг» - ДДС иным аналогичным оборудованием с аналогичными техническими характеристиками;

6. Какие организации или иные лица (индивидуальные предприниматели, физические лица) в период с 01.01.2010 по 31.12.2012 осуществляли техническое обслуживание принятого в эксплуатацию (на снабжение) Вашим учреждением ПАК «Стрелец-Мониторинг» - ДДС (с указанием наименования организации или иного лица, ИНН, ОГРН, места нахождения, контактных телефонов);

7. Какие организации в настоящее время осуществляют техническое обслуживание принятого в эксплуатацию (на снабжение) Вашим учреждением ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС (с указанием наименования организации или иного лица, ИНН, ОГРН, места нахождения, контактных телефонов);

8. Необходимо ли организации или иному лицу (индивидуальному

предпринимателю, физическому лицу), устанавливающим комплект ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС в Вашем учреждении и осуществляющим его техническое обслуживание, наличие соглашения с Вашим учреждением на использование выделенного для МЧС России радиосигнала, в т.ч. для вывода сигнала на пульт (если «да», то предоставить указанные соглашения, правовые основания заключения соглашения);

9. Известны ли Вашему учреждению организации и хозяйствующие субъекты, изготавливающие на территории Российской Федерации за период с 01.01.2010 по дату получения настоящего запроса оборудование, аналогичное ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ, если «да», то укажите их название, ИНН, ОГРН, место нахождения, контактные телефоны;

10. Известны ли Вашему учреждению организации и хозяйствующие субъекты, изготавливающие на территории Российской Федерации за период с 01.01.2010 по дату получения настоящего запроса оборудование, аналогичное ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ, если «да», то укажите их название, ИНН, ОГРН, место нахождения, контактные телефоны;

11. Какие организации и иные лица (индивидуальные предприниматели, физические лица) в период с 01.01.2012 по 31.12.2012 осуществляли техническое обслуживание принятого в эксплуатацию (на снабжение) Вашим учреждением ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ (с указанием наименования организации и иного лица, ИНН, ОГРН, места нахождения, контактных телефонов);

12. Какие организации и иные лица (индивидуальные предприниматели, физические лица) в настоящее время осуществляют техническое обслуживание принятого в эксплуатацию (на снабжение) Вашим учреждением ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ (с указанием наименования организации и иного лица, ИНН, ОГРН, места нахождения, контактных телефонов);

13. Необходимо ли организации или иному лицу (индивидуальному предпринимателю, физическому лицу), устанавливающим комплект ПАК «Стрелец - Мониторинг» - ПЧ в Вашем учреждении и осуществляющей его техническое обслуживание, наличие соглашения с Вашим учреждением на использование выделенного для МЧС России радиоканала, в т.ч. для вывода сигнала на пульт (если «да», то предоставить указанные соглашения);

14. Как документально оформляется и какими инструкциями регламентируется ввод в эксплуатацию комплектов ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ и ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС в Вашем учреждении и подведомственным Вашему учреждению пожарным частям (отрядам, организациям);

15. Сведения о существовании аналогов ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ и ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС с указанием наименований организаций (в т.ч. ОГРН, ИНН, адресов и телефонов), осуществляющих их производство;

16. Сведения о существовании альтернативных поставщиков ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ и ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС с указанием наименований организаций (в т.ч. ОГРН, ИНН, адресов и телефонов);

17. Сведения об аналогах ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ и ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС, которые использовало Ваше учреждение или пожарные части (отряды, организации), подведомственные Вашему учреждению;

18. Какие еще программно – аппаратные комплексы систем мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях, использовались Вашим

учреждением и пожарными частями (отрядами, организациями), подведомственными Вашему учреждению в период с 01.01.2012 по 31.12.2012.

19. Имеется ли возможность у Вашего учреждения заменить ПАК «Стрелец-Мониторинг» - ДДС и ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ на иное аналогичное оборудование, если «да», то ответьте на следующие вопросы №№ 20 – 27 данного запроса;

20. Заменяло ли Ваше учреждение в период с 01.01.2010 по дату получения настоящего запроса эксплуатируемый ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС иным аналогичным оборудованием, если «да», то ответьте на вопросы № № 21 – 22 данного запроса, а также укажите: год, в котором производилась замена; наименование аналогичного оборудования; обстоятельства, послужившие основанием для замены ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС; наименование продавца, его ИНН, ОГРН, контактные телефоны;

21. Каким оборудованием и в каком объеме (количестве) Ваше учреждение сможет заменить один, ранее принятый на снабжение (в эксплуатацию) Вашим учреждением и выбывший из эксплуатации комплект ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС, если цена на продаваемые комплекты ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС в течение более чем одного года повысится на 5 – 10 процентов от цены ранее приобретенного данного комплекта, а цены на остальные товары (остальное оборудование) останутся неизменными;

22. Заменяло ли Ваше учреждение в период с 01.01.2010 по дату получения настоящего запроса эксплуатируемый ПАК «Стрелец 0 Мониторинг» - ДДС иным аналогичным оборудованием, если «да», то укажите: год, в котором производилась замена; наименование аналогичного оборудования; обстоятельства, послужившие основанием для замены ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС; наименование продавца, его ИНН, ОГРН, контактные

телефоны;

23. Заменит ли Ваше учреждение ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ в процессе его эксплуатации на иное аналогичное оборудование, если «да», то ответьте на вопросы №№ 24 – 26 данного запроса, а также укажите: наименование данного оборудования, наименование его потенциальных продавцов, основания для замены ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ иным оборудованием (технические характеристики, нормативно-правовые акты, приказы МЧС России и т.д.);

24. Заменяло ли Ваше учреждение в период с 01.01.2010 по дату получения настоящего запроса эксплуатируемый ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ иным аналогичным оборудованием, если «да», то укажите: год, в котором производилась замена; наименование аналогичного оборудования; обстоятельства, послужившие основанием для замены ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ; наименование продавца, его ИНН, ОГРН, контактные телефоны;

25. Каким оборудованием и в каком объеме (количестве) Ваше учреждение заменит один, ранее принятый на снабжение (в эксплуатацию) Вашим учреждением и выбывший из эксплуатации комплект ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ, если цена на продаваемые ПАК «Стрелец- Мониторинг» - ПЧ в течение более чем одного года повысится на 5-10 процентов от цены ранее приобретенного данного комплекта, а цены на остальные товары (остальное оборудование) останутся неизменными;

26. Какие издержки будет нести Ваше учреждение в случае замены принятого на снабжение (в эксплуатацию) Вашим учреждением ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ПЧ иным аналогичным оборудованием с аналогичными техническими характеристиками;

27. Заменит ли Ваше учреждение в процессе эксплуатации ПАК

«Стрелец – Мониторинг» - ПЧ на ПАК «Стрелец – Мониторинг» - ДДС, если «нет», то подробно пояснить невозможность замены одного программно-аппаратного комплекса на другой с указанием несоответствия их технических и эксплуатационных характеристик (при наличии данного обстоятельства), либо нормативных актов, запрещающих такую замену.»

Запрос получен ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» 25.10.2013.

В ответ на запрос, за подписью начальника ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» Мамакова Олега Григорьевича, в ФАС России представлено письмо от 19.11.2013 № 3978-6-7 (далее — Письмо), (вх. № 104398/13 от 27.11.2013), из которого следует, что:

1. вопросы использования программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров, принятого на снабжение в системе МЧС России приказом МЧС России от 28.12.2009 № 743;

2. на территории Российской Федерации за период с 01.01.2010 г. по настоящее время оборудование, удовлетворяющее техническим требованиям и функциональным характеристикам ПАК «Стрелец-Мониторинг» выпускается ЗАО «Аргус-Спектр», г. Санкт-Петербург и ОАО «Радий», госкорпорация «Ростехнологии», г Касли;

3. Радиоэлектронная система ПАК «Стрелец-Мониторинг» разрабатывалась МЧС России во исполнение поручений Президента России № Пр-567 от 12.03.2009 и № Пр-3021 от 13.11.2009;

4. деятельность федеральной противопожарной службы МЧС России (в том числе деятельность по использованию противопожарного оборудования) не имеет реального экономического характера и осуществляется исключительно в целях защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров;

5. нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность

МЧС России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не регулируют порядок и условия ведения предпринимательской деятельности и не устанавливают в этих целях связь МЧС России и его территориальных органов с деятельностью предпринимателей по извлечению прибыли, а потому обоснованность любых решений МЧС России по осуществлению государственной функции в сфере обеспечения пожарной безопасности, равно государственной функции в сфере обеспечения пожарной безопасности, равно как и причин для этих решений, не могут оцениваться с точки зрения их экономической целесообразности в целях выявления в них деловых просчетов;

6. учитывая отсутствие у ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» полномочий по предоставлению в федеральные органы исполнительной власти конфиденциальной информации, а именно информации касающейся оценки эффективности специализированного противопожарного вооружения, принятого на снабжение в системе МЧС России, отряд проинформировал о поступившем запросе Главное управление МЧС России по Республике Татарстан;

7. ФГКУ «7 отряд ФПС МЧС России по Республике Татарстан» предлагает ФАС России запросить информацию, перечисленную в запросе от 23.09.2013 № КА/36908/13, в органах управления МЧС России, уполномоченных на предоставление такой информации.

То есть, вышеуказанный ответ не содержит информации, запрошенной ФАС России, при этом ФГКУ уклоняется от предоставления запрашиваемых сведений.

Непредставление сведений (информации) обозначенных в Запросе, препятствует осуществлению антимонопольным органом своих полномочий.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные

лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в соответствии с которой непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 19.8 КоАП, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения

дела в отношении начальника ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» полковника внутренней службы Мамокова Олега Григорьевича.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении начальника ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» полковника внутренней службы Мамакова Олега Григорьевича (адрес места службы: ул. Галиаскара Камала, д. 42а, Республика Татарстан, г. Казань, 420021) дело об административном правонарушении, выразившемся в непредставлении сведений (информации) по запросу антимонопольного органа, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» представить в ФАС России в течении трех дней с даты получения настоящего определения заверенные надлежащим образом следующие документы и информацию:

- копию приказа о назначении на должность Мамакова Олега Григорьевича, действующего на 19.11.2013;
- копию паспорта начальника ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» полковника внутренней службы Мамакова Олега Григорьевича
- сведения об адресе фактического проживания начальника ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» полковника внутренней службы Мамакова Олега Григорьевича;
- положение или устав ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан»;
- регламенты и положения на основании которых, начальник ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» осуществляет свои полномочия.

4. Начальнику ФГКУ «7 отряд ФПС по Республике Татарстан» полковнику внутренней службы Мамакову Олегу Григорьевичу или его законному представителю явиться « » 2014 в часов минут по адресу г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, каб. 7 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу 4-19.8-1563/00-22-13 от « » 2014, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник второго отдела
Управления по борьбе с картелями

Е.В. Козлов