

ФГУП «Космическая связь»

1-й Гончарный пер., д. 8, стр. 6,
г. Москва, 115172

ООО «Росгосстрах»

ул. Парковая, д.3, Московская область,
г. Люберцы, 140002

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «24» сентября 2013

В полном объеме решение изготовлено «08» октября 2013

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя ФАС России А.Б. Кашеварова, членов Комиссии: начальника Управления контроля финансовых рынков ФАС России О.С. Сергеевой, заместителя начальника Управления контроля финансовых рынков Смирновой И.Ф., начальника отдела страхового рынка Управления контроля финансовых рынков Пищулиной М.В., начальника отдела правовой экспертизы Правового управления ФАС России Ацканова Т.А., советника Правового управления ФАС России Абакумовой Ю.И., начальника отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России Буйловой А.Н., заместителя начальника отдела обобщения практики правоприменения и методического сопровождения Аналитического управления ФАС России Чаниева Б.Б., ведущего консультанта отдела страхового рынка Управления контроля финансовых рынков Николаевой Н.А., ведущего специалиста-эксперта отдела страхового рынка Управления контроля финансовых рынков Родиной А.Н. (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 1 17/114-11 по признакам нарушения ФГУП «Космическая связь» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:



1. Основанием для возбуждения дела послужило заявление ООО «Росгосстрах», указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ФГУП «Космическая связь» при проведении открытого конкурса на размещение заказа на страхование запуска и эксплуатации на орбите космического аппарата «Экспресс-АМ4» (далее — Конкурс).

Согласно указанному заявлению в нарушение конкурсной документации по проведению открытого конкурса на размещение заказа на страхование запуска и эксплуатации на орбите космического аппарата «Экспресс-АМ4» (далее — Конкурсная документация) и законодательства Российской Федерации ООО «Росгосстрах» не был допущен к участия в Конкурсе.

В качестве оснований отказа в Протоколе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 10.05.2011 (далее — Протокол рассмотрения заявок) были названы подпункты 1, 2, 4 пункта 2.16.1 раздела 2.16 «Условия допуска к участию в конкурсе» Конкурсной документации, а именно:

- непредоставление определенных пунктом 2.5 Конкурсной документации обязательных документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или об услугах страхования, на оказание которых соответственно размещается заказ (подпункт 1 пункта 2.16.1 Конкурсной документации);
- несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам размещения заказа, указанным в пункте 2.15 настоящей конкурсной документации (подпункт 2 пункта 2.16.1 Конкурсной документации);
- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации (подпункт 4 пункта 2.16.1 Конкурсной документации).

Кроме того, ООО «Росгосстрах» указывает, что ранее Протоколом вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Конкурсе от 29.04.2011 (далее — Протокол вскрытия заявок) установлено соответствие комплекта поданных документов пункту 2.5 Конкурсной документации, подтверждена квалификация ООО «Росгосстрах» и качество услуг в части соответствия требованиям, предъявляемым к участникам размещения заказа.

Учитывая изложенное, ФАС России приказом от 20.06.2011 № 454 принято решение возбудить дело № 1 17/114-11 в отношении ФГУП «Космическая связь».

2. Изучив имеющиеся в материалах дела документы, заслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

Согласно Уставу, утвержденному приказом Федерального агентства связи от 25.08.2008 № 188, ФГУП «Космическая связь» является коммерческой

организацией и находится в ведомственном подчинении Федерального агентства связи.

ФГУП «Космическая связь» в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о размещении заказов) 29.03.2011 был объявлен Конкурс.

Приказом ФГУП «Космическая связь» № 12/1 от 08.02.2011 из состава сотрудников данного предприятия была образована Конкурсная комиссия.

Конкурсная документация была разработана членами Конкурсной комиссии и утверждена генеральным директором ФГУП «Космическая связь» Ю.В. Прохоровым 08.02.2011.

Пунктом 2.14 Конкурсной документации утвержден период для подачи заявок на участие в Конкурсе с 29.03.2011 до 11 часов 00 минут 29.04.2011.

В соответствии с Протоколом вскрытия заявок до окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе, указанного в извещении о проведении Конкурса, 29.04.2011 в 11 часов 00 минут (время московское) было представлено два запечатанных конверта, и заявок в форме электронных документов не поступило. На участие в Конкурсе подано две заявки: от ОСАО «Ингосстрах» и ООО «Росгосстрах».

Согласно части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

Статьей 12 Закона о размещении заказов установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе, в том числе, в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок допущен к участию в Конкурсе и признан участником Конкурса только один участник размещения заказа - ОСАО «Ингосстрах», в связи с чем Конкурс признан несостоявшимся.

В соответствии со статьей 27 Закона о размещении заказов, в случае, если конкурс признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса, заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола, предусмотренного [частью 2](#) настоящей статьи, обязан передать такому участнику конкурса проект

контракта, который составляется путем включения условий исполнения контракта, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект контракта, прилагаемый к конкурсной документации.

Исходя из имеющейся в материалах дела информации, ФГУП «Космическая связь» по результатам проведения Конкурса заключило контракт (полис страхования запуска и эксплуатации на орбите космического аппарата «Экспресс-АМ4») с ОСАО «Ингосстрах».

3. Согласно подпункту 1 пункта 2.16.1 Конкурсной документации участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредставления определенных пунктом 2.5 Конкурсной документации обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или об услугах страхования, на оказание которых соответственно размещается заказ.

В соответствии с пунктом 2.5 «Требования к содержанию и форме заявки» Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать положения, указанные в части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, в том числе, доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа.

Законом о размещении заказов определены требования к доверенности представителя участника размещения заказа. Так, пунктом 3 статьи 8 Закона о размещении заказов установлено, что полномочия представителей участников размещения заказа подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или ее нотариально заверенной копией.

Согласно подпункту 4 пункта 2.16.1 Конкурсной документации участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Пункт 2.5 Конкурсной документации устанавливает требование к форме заявки на участие в Конкурсе (форма приведена в подразделе 3.1 Конкурсной документации), а также к форме предложения об оказываемых услугах страхования (форма приведена в подразделе 3.2 Конкурсной документации).

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Росгосстрах» представил доверенность № 169-Дхк от 01.01.2011 на Якимишена К.Г., выданную президентом ООО «Росгосстрах» Д.Э. Хачатуровым.

В соответствии с имеющимися в материалах дела разъяснениями ФГУП «Космическая связь» по Конкурсу от 17.05.2011 № 1-21/1569, направленными

ООО «Росгосстрах» после проведения Конкурса (далее — разъяснения ФГУП «Космическая связь») ФГУП «Космическая связь» указывает на нарушение ООО «Росгосстрах» подпункта 1 пункта 2.16.1 Конкурсной документации в части непредставления надлежащей доверенности и подпункта 4 пункта 2.16.1 Конкурсной документации в части несоблюдения требований к форме заявки на участие в Конкурсе, а также к форме предложения об оказываемых услугах (пункт 2.5 Конкурсной документации).

Также, ФГУП «Космическая связь» указывает, что в нарушение пункта 2.5 Конкурсной документации не представлена доверенность, дающая право на осуществление действий от имени ООО «Росгосстрах», предусмотренных Законом о размещении заказов, в том числе подписание заявок на участие в Конкурсе, иных действий, связанных с участием доверителя в Конкурсе. Из пункта 10 указанной доверенности следует, что уполномоченное лицо вправе осуществлять действия, связанные только с заключением и исполнением договоров по основному виду деятельности страховой организации. Пунктом 11 данной доверенности ограничивается круг лиц, перед которыми осуществляется представление интересов, коммерческие организации отсутствуют.

Кроме того, согласно разъяснениям ФГУП «Космическая связь», требование пункта 2.5 Конкурсной документации к форме заявки на участие в Конкурсе, а также к форме предложения об оказываемых услугах ООО «Росгосстрах» не соблюдено, поскольку конкурсная заявка и конкурсное предложение с определением страховой премии подписаны неуполномоченным лицом. Несоблюдение данного условия является нарушением, предусмотренным подпунктом 4 пункта 2.16.1 Конкурсной документации.

В рамках рассмотрения дела ФГУП «Космическая связь» представлена заявка на участие в Конкурсе ООО «Росгосстрах», подписанная Вице-президентом ООО «Росгосстрах» Якимишениным К.Г.

В соответствии с пунктом 5 раздела 3.1 конкурсной заявки ООО «Росгосстрах», для взаимодействия с заказчиком по вопросам, возникающим в ходе Конкурса, уполномочен заместитель директора филиала ООО «Росгосстрах» в Москве и Московской области по страхованию Якимишен К.Г.

В составе заявки ООО «Росгосстрах» представил доверенность № 169-Джк от 01.01.2011 на Якимишена К.Г. с указанием определенных полномочий, перечисленных в 12 пунктах, в том числе подписывать письма и иные документы, направляемые, включая, но не ограничиваясь, в Федеральную службу страхового надзора и ее территориальные органы, в том числе в Российский Союз Автостраховщиков (пункт 7 доверенности), а также представлять ООО «Росгосстрах» в органах государственной власти и управления, органах местного самоуправления, общественных, государственных учреждениях, ассоциациях и иных объединениях (пункт 11 доверенности).

Вместе с тем, представленная в составе заявки ООО «Росгосстрах» доверенность не свидетельствует о наделении представителя ООО «Росгосстрах» полномочиями на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

4. Согласно подпункту 2 пункта 2.16.1 Конкурсной документации участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия требованиям, предъявляемым к участникам размещения заказа, указанным в пункте 2.15 настоящей конкурсной документации.

Подпунктом 1 пункта 2.15 «Требования к участникам размещения заказа» Конкурсной документации установлено обязательное требование ко всем участникам размещения заказа – соответствие требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг страхования, являющихся предметом конкурса, в том числе соответствие требованиям, установленным главой III «Обеспечение финансовой устойчивости страховщиков» Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее - Закон о страховом деле). Гарантией обеспечения финансовой устойчивости страховщика является, в том числе перестрахование (документы, подтверждающие наличие перестраховочной защиты (перестраховочные слипы) в соответствии со ст. 967 ГК РФ и ст. 13 Закона о страховом деле.

Статьей 13 Закона о страховом деле установлено, что перестрахование осуществляется на основании договора перестрахования, заключенного между страховщиком и перестраховщиком в соответствии с требованиями гражданского законодательства. Наряду с договором перестрахования в качестве подтверждения соглашения между перестрахователем и перестраховщиком могут использоваться иные документы, применяемые исходя из обычаев делового оборота.

В соответствии с разъяснениями ФГУП «Космическая связь» в нарушение подпункта 1 пункта 2.15 Конкурсной документации заявка ООО «Росгосстрах» не соответствовала предъявляемым требованиям в части представления документов, подтверждающих факт наличия перестраховочной защиты. Документ, представленный ООО «Росгосстрах» с заявкой, как «Условия программы перестрахования», не может являться договором, поскольку подписан со стороны одного юридического лица, не являющегося участником Конкурса. Иное подтверждение наличия либо описание перестраховочной защиты в заявке отсутствуют. Кроме того, ФГУП «Космическая связь» указывает, что сведения, представленные в заявке ООО «Росгосстрах», являются недостоверными, так как заявка указывает на содержание в ней документов, подтверждающих наличие перестраховочной защиты, в то время как такие документы отсутствуют. Несоответствие требованиям, указанным в

пункте 2.15 Конкурсной документации является нарушением, предусмотренным подпунктами 1 и 2 пункта 2.16.1 Конкурсной документации.

Согласно материалам дела, ООО «Росгосстрах» представил в составе заявки письмо от 29.04.2011 № 15/04-05/12 о состоявшемся предварительном перестраховочном размещении рисков запуска и эксплуатации космического аппарата «Экспресс-АМ4» в рамках Конкурса при поддержке страхового брокера Marsh среди ряда иностранных перестраховочных компаний.

В приложении к указанному письму ООО «Росгосстрах» представил перестраховочный сертификат (Ковер-Нота) на английском языке, подписанный страховым брокером Marsh. В данном сертификате ООО «Росгосстрах» выступает в качестве перестрахователя.

В качестве документов, подтверждающих наличие перестраховочной защиты, согласно требованиям Конкурсной документации, участникам Конкурса необходимо было представить «перестраховочный слип».

Вместе с тем, согласно имеющим в материалах дела пояснениям ООО «Росгосстрах», ООО «Росгосстрах» представил перестраховочный сертификат (Ковер-Нота).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 3 Закона о государственном языке, государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию, в том числе, во взаимоотношениях федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, организаций всех форм собственности.

Пункт 2.5 «Требования к содержанию и форме заявки» Конкурсной документации допускает упоминание в документах, представленных в заявке, названий иностранных страховых организаций и брокеров без перевода на русский язык.

В разъяснениях ФГУП «Космическая связь» указывается, что представление в составе заявки документа на иностранном языке является нарушением пункта 6 статьи 3 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» (далее — Закон о государственном языке), а также пункта 2.5 Конкурсной документации. Несоблюдение данного условия является нарушением подпункта 4 пункта 2.16.1 Конкурсной документации.

Согласно материалам дела, перестраховочный сертификат (Ковер-Нота) страхового брокера Marsh представлен ООО «Росгосстрах» на иностранном языке, перевод на русский язык отсутствует.

5. Пункт 2.5 «Требования к содержанию и форме заявки» Конкурсной документации устанавливает, что заявка на участие в Конкурсе должна содержать положения, указанные в части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, в том числе, копии учредительных документов участника размещения заказа.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, копии учредительных документов участника размещения заказа.

Пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» установлено, что изменения, внесенные в устав общества, приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации.

Заявка ООО «Росгосстрах» содержала копию Устава, утвержденного решением Общего собрания участников ООО «Росгосстрах» от 30.11.2010 (протокол № ОСУ-11/30-01), а также Выписку из ЕГРЮЛ от 24.03.2011 № 023570.

В данной Выписке указано, что протоколом № ОСУ-02/03-01 от 03.02.2011 утверждена новая редакция Устава ООО «Росгосстрах».

Согласно разъяснениям ФГУП «Космическая связь», в нарушение пункта 2.5 Конкурсной документации ООО «Росгосстрах» не представлена копия Устава в новой редакции, утвержденная протоколом № ОСУ-02/03-01 от 03.02.2011. Несоблюдение данного условия является нарушением, предусмотренным подпунктом 1 пункта 2.16.1 Конкурсной документации.

Сведения об утверждении новой редакции Устава ООО «Росгосстрах» зарегистрированы в ЕГРЮЛ 15.02.2011, что подтверждается представленным с заявкой ООО «Росгосстрах» Свидетельством № 012358208 от 15.02.2011.

Следовательно, заявка на участие в Конкурсе ООО «Росгосстрах» не соответствовала требованиям Конкурсной документации о представлении копии Устава в действующей редакции (на момент подачи заявки - 29.04.2011 действовал Устав в новой редакции).

6. Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе, в том числе, в случаях:

- непредоставления документов, определенных [частью 3 статьи 25](#) данного Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных [подпунктом «г» пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25](#) Закона о размещении заказов), [частью 2 статьи 31.4](#) или [частью 2 статьи 35](#) данного Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах;

– несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов;

– несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации.

Таким образом, ФГУП «Космическая связь» в связи с установлением факта несоответствия заявки на участие в Конкурсе ООО «Росгосстрах» требованиям Конкурсной документации правомерно отказало в допуске к участию в Конкурсе.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу об отсутствии нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях ФГУП «Космическая связь», выразившихся в недопуске ООО «Росгосстрах» к участию в Конкурсе.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА

Прекратить рассмотрение дела № 1 17/114-11 в связи с отсутствием нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в рассматриваемых Комиссией действиях ФГУП «Космическая связь».

Председатель Комиссии

А.Б. Кашеваров

Члены Комиссии:

О.С. Сергеева

И.Ф. Смирнова

М.В. Пищулина

Т.А. Ацканов

Ю.И. Абакумова

А.Н. Буйлова

Б.Б. Чаниев

Н.А. Николаева

А.Н. Родина

А.Н. Родина
(499) 795-76-35