

ОАО «Союз-Телефонстрой»

Научный проезд, д. 8, стр. 1,
г. Москва, 117246

ОАО «Ростелеком»

ул. Синопская наб., 14, лит.А,
г. Санкт-Петербург, 191186

ООО «Фабрикант.ру»

ул. Дружинниковская, д. 30, стр. 1,
г. Москва, 123242

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-26/2013

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Союз-Телефонстрой» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть оглашена 04.10.2013

В полном объеме изготовлено 09.10.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:



Заместителя председателя Комиссии ФАС России (ведущего заседание) – заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Томах М.С., заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Куст И.Ю., членов Комиссии ФАС России: начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Башировой Д.М., ведущего консультанта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Выскребенцевой А.В., консультанта отдела правовой экспертизы Правового управления Косенко К.В. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «Союз-Телефонстрой»: Кондратьевой Е.Н. – доверенность № 876 от 29.08.2013;

ОАО «Ростелеком»: Поликарповой В.В. – доверенность №1-734 от 03.05.2012; Феоктистовой Н.В. – доверенность №12-1077 от 02.12.2011;

представители ООО «Фабрикант.ру» на рассмотрение жалобы не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ОАО «Союз-Телефонстрой» от 27.09.2013 № 11/1678 на действия ОАО «Ростелеком», ООО «Фабрикант.ру» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту линий связи с целью обеспечения оказания универсальных услуг связи на объектах Ленинградской области (извещение № 31300534686) в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее – Порядок),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ОАО «Союз-Телефонстрой» (далее – Заявитель) от 27.09.2013 № 11/1678 (вх. №81982/13 от 27.09.2013) на действия заказчика ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» (Оператор электронной площадки) при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту линий связи с целью обеспечения оказания универсальных услуг связи на объектах Ленинградской области (извещение № 31300534686) (далее – Запрос предложений).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» (Протокол № 32 от 07.02.2013 г.) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

05.09.2013 на официальном сайте размещено извещение о проведении Запроса предложений (далее – Извещение) и документация по проведению Запроса предложений (далее – Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Запроса предложений, Оператор электронной площадки отклонил заявку ОАО «Союз-Телефонстрой» на участие в Запросе предложений, в связи с тем, что Оператор электронной площадки не обнаружил перечисленные Заявителем денежные средства обеспечения приема заявки.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Положения о закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению время и дата начала и окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений с 06.09.2013 по 11.09.2013 в 10:00 (московское время). Согласно пункту 13 Извещения Запрос предложений осуществляется Заказчиком с использованием функционала официального сайта и электронной торговой площадки ЭП ООО «Фабрикант.ру» - www.fabrikant.ru (далее – ЭТП).

В соответствии с пунктом 10 Извещения на участие в Запросе предложений требуется обеспечение заявки в размере 10 % от начальной (максимальной) цены договора без НДС (3 000 000,00 рублей).

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Запросе предложений № 31300534686, лот 1 от 11.09.2013, на участие в Запросе предложений подано заявки двух претендентов (ООО «Техноком» и ОАО «Союз-Телефонстрой»).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом Запросе

предложений № 31300534686, лот 1 от 17.09.2013 закупочной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в Запросе предложений ОАО «Союз-Телефонстрой» в связи с невыполнением требования о предоставлении обеспечения заявки, допустить и признать участником Запроса предложений второго претендента ООО «Техноком».

Согласно разделу 1 Документации о проведении запроса предложений в электронной форме заявка на участие в запросе предложений должна подаваться в форме электронного документа через электронную торговую площадку, в порядке, предусмотренном Положением о закупках Заказчика, Документацией и регламентом электронной торговой площадки.

В соответствии с пунктом 4.9.1 Документации, в случае установления требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений претендент на участие в запросе предложений должен предоставить обеспечение заявки.

В соответствии с пунктом 12.3.3 Регламента работы Торгового портала Fabrikant.ru, размещенного на официальном сайте ЭТП, участником запроса предложений может стать только тот претендент, который подал заявку на участие и выполнил все условия, указанные организатором торгов в извещении и в документации к лоту.

Согласно пункту 20.9 Положения о закупках заявление лица о разъяснении положений Документации должно быть направлено Заказчику не позднее чем за 3 дня до даты окончания срока предоставления заявок (включительно).

В пункте 7 Извещения и в Документации (раздел 5 пункт 5 «Информационная карта») содержится указание на контактное лицо по процедуре Запроса предложений (Майский С.А.), его адрес электронной почты, реквизиты Петербургского филиала, проводившего закупку.

По мнению Заявителя, обеспечение заявки на участие в Запросе предложений подать невозможно, поскольку ЭТП работала в тестовом режиме в период подачи заявки.

При этом, заявлений о разъяснении Документации, иных запросов в ОАО «Ростелеком» от ОАО «Союз-Телефонстрой» по указанным в Извещении и Документации адресам, а также через ресурс электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» от Заявителя не поступало. Доказательств о наличии технического сбоя на ЭТП, который мог привести к проблемам доступа и размещения информации на ЭТП, на заседании Комиссии ФАС России Заявителем не представлено.

Согласно пояснениям Заказчика, сведений о зафиксированных сбоях в работе ЭТП в период с 05.09.2013 по 11.09.2013 от ООО «Фабрикант.ру» в адрес ОАО «Ростелеком» не поступало. Так же Заказчик пояснил, что второй участник закупки - ООО «Техноком» 10.09.2013 перечислил сумму 3 000 000,00 рублей в счет обеспечения заявки на участие в Запросе предложений

(платежное поручение №806 от 09.09.2013 и отметка ООО «Фабрикант.ру» на ЭТП - «заявка обеспечена»), что подтверждает отсутствие технического сбоя на ЭТП.

Таким образом, Заявитель имел возможность подать заявку на участие в Запросе предложений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 21 Порядка Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Союз-Телефонстрой» от 27.09.2013 № 11/1678 (вх. №81982/13 от 27.09.2013) на действия ОАО «Ростелеком», ООО «Фабрикант.ру» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту линий связи с целью обеспечения оказания универсальных услуг связи на объектах Ленинградской области (извещение № 31300534686) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместители председателя Комиссии ФАС России

М.С. Томах

И.Ю. Куст

Члены Комиссии ФАС России:

Д. М. Баширова

А.В. Выскребенцева

К.В. Косенко