

ГУП «Московский метрополитен»

Проспект Мира, д. 41, стр. 2,
Москва, 129110

ООО «НТЦ ЕВРААС»

Автозаводская ул., д. 13/1,
Москва, 115280

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-42/2013

по результатам рассмотрения жалобы ООО «НТЦ ЕВРААС» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть оглашена 11.11.2013

В полном объеме изготовлено 14.11.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России (ведущего заседание) - заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Томах М.С., членов комиссии ФАС России: начальника отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа Буйловой А.Н., советника Правового управления Абакумовой Ю.И., ведущего консультанта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Выскребенцевой А.В., консультанта отдела правовой экспертизы Правового управления Косенко К.В., (далее – Комиссия ФАС России),

представителя ГУП «Московский метрополитен» Большого С.А. –



доверенность от 14.12.2012 № 10-11/409,

представителя ООО «НТЦ ЕВРААС» Власова А.Б. - доверенность от 11.11.2013 б/н,

рассмотрев жалобу ООО «НТЦ ЕВРААС» б/н, б/д, направленную письмом Московского УФАС России (исх. от 05.11.2013 № ИШ/34508-1) на действия ГУП «Московский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на приобретение аппаратуры подавления радиолиний управления взрывными устройствами (извещение 31300604900) в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее – Порядок), статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «НТЦ ЕВРААС» (далее – Заявитель) (исх. б/н, б/д) (вх. От 06.11.2013 №95193/13), направленная письмом Московского УФАС России (исх. от 05.11.2013 № ИШ/34508-1) на действия заказчика ГУП «Московский метрополитен» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на приобретение аппаратуры подавления радиолиний управления взрывными устройствами (извещение 31300604900) (далее – Аукцион).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина», утвержденным приказом от 23.08.2013 № 1588 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

11.10.2013 на официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение) и документация об Аукционе (далее – Документация).

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены права и законные интересы участников закупки:

1. Установлены неправомерные требования к документам, входящим в состав заявки.

2. Нарушен срок размещения на официальном сайте разъяснений положений Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению, дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе 09:00 01.11.2013.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 06.11.2013 № 31300604900/1 на участие в Аукционе не подано ни одной заявки. Аукцион признан несостоявшимся.

1. По мнению Заявителя, Заказчиком установлены неправомерные требования к документам, входящим в состав заявки, а именно:

- подтверждение соответствия требованиям 11 ЦСТ ФСБ России о соответствии установки требованиям № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010, № 16/УНТР/1-4026 от 29.11.2012 и техническим требованиям;

- копии договоров и актов приемки товара по аналогичным поставкам не менее 50 штук, не менее чем за 2 (два) последних года.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России представил документы и пояснил следующее.

Согласно пункту 26.2 Положения о закупке Заказчиком дополнительно могут быть установлены, в том числе требование к участникам закупок о наличии за определенный период, предшествующий размещению извещения о закупке, опыта выполнения аналогичных предмету закупок работ, оказания услуг, поставки товара в размере до пятидесяти процентов от начальной (максимальной) цены договора (лота), установленной в документации о закупке. В связи с чем, Заказчиком в Документации установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе копий договоров и актов приемки товара по аналогичным поставкам не менее 50 штук, не менее чем за 2 (два) последних года.

Также, пунктом 10 Приложения № 1 «Технические требования к аппаратуре подавления радиопомех управления взрывными устройствами» к Техническому заданию Документации установлено, что аппаратура должна иметь сертификат соответствия в системе ГОСТ Р и подтверждение на соответствие требованиям 11 ЦСТ ФСБ России о соответствии требованиям № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010, № 16/УНТР/1-4026 от 29.11.2012.

Указанное подтверждение обусловлено необходимостью согласования с ФСБ России технических характеристик инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности в соответствии с Мероприятиями по обеспечению безопасности населения на метрополитене, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1285-р «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте» (далее - Распоряжение).

Кроме того, Заказчиком на официальном сайте 24.10.2013 и 28.10.2013 размещены ответы на запросы о разъяснении положений Документации в части установления требования о подтверждении соответствия требованиям 11 ЦСТ ФСБ России о соответствии установки требованиям № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010, № 16/УНТР/1-4026 от 29.11.2012 в соответствии с вышеуказанным Распоряжением.

Вместе с тем, Заявитель не представил доказательства, подтверждающие, что Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе подтверждения соответствия требованиям 11 ЦСТ ФСБ России о соответствии установки требованиям № 16/УНТР/2-3243 от 26.10.2010, № 16/УНТР/1-4026 от 29.11.2012, а также копий договоров и актов приемки товара по аналогичным поставкам не менее 50 штук, не менее чем за 2 (два) последних года.

Таким образом, довод Заявителя об установлении Заказчиком неправомерных требований к документам, входящим в состав заявки не нашел своего подтверждения.

2. По мнению Заявителя, Заказчиком нарушен срок размещения на официальном сайте разъяснений положений Документации.

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках установлено, что разъяснения положений документации о закупке размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня предоставления указанных разъяснений.

18.10.2013 и 23.10.2013 Заявителем в адрес Заказчика направлены запросы о разъяснении положений Документации.

Комиссией ФАС России на заседании в ходе осмотра официального сайта установлено, что ответы на запросы размещены Заказчиком на официальном сайте 24.10.2013 и 28.10.2013 соответственно, что является нарушением части 11 статьи 4 Закона о закупках.

Вместе с тем, выявленное нарушение на результаты проведения Аукциона не повлияло.

3. Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России заявил, что Заявитель не вправе обжаловать действия Заказчика, поскольку не подавал заявку на участие в Аукционе.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Согласно пункту 3 Порядка действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения торгов и запроса котировок, могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в части 5 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Учитывая изложенное, правом обжалования действий (бездействия) заказчика при осуществлении закупки товаров, работ, услуг способом, отличным от торгов, запроса котировок, в том числе в случае закупки у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика, в соответствии с пунктами 2, 3 Порядка обладают как лица, подавшие заявку на участие в закупке, так и лица, которые не подавали заявочные материалы на участие в закупке.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать направленную письмом Московского УФАС России (исх. от 05.11.2013 № ИШ/34508-1) жалобу ООО «НТЦ ЕВРААС» (исх. б/н, б/д)

(вх. от 06.11.2013 №95193/13) на действия заказчика ГУП «Московский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на приобретение аппаратуры подавления радиолиний управления взрывными устройствами (извещение 31300604900) обоснованной в части нарушения Заказчиком срока размещения на официальном сайте разъяснений положений Документации.

2. Признать ГУП «Московский метрополитен» нарушившим часть 11 статьи 4 Закона о закупках.

3. В связи с тем, что выявленное нарушение на результаты Аукциона не повлияло, предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России

М.С. Томах

Члены комиссии ФАС России

А.Н. Буйлова

Ю.И. Абакумова

А.В. Выскребенцева

К.В. Косенко