

ОАО «АК «Транснефть»

ул. Большая Полянка, д. 57,
г. Москва, 119180

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-19.8.1-135/00-02-14 и проведении
административного расследования

3 апреля 2014 г.

г. Москва

Я, <...> Управления контроля топливно-энергетического комплекса Федеральной антимонопольной службы, рассмотрев акт проверки от 20.12.2013 № 108 в отношении Открытого акционерного общества «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть» (далее – ОАО «АК «Транснефть») (ОГРН 1027700049486, ИНН 7706061801, КПП 997150001, место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 57) и письменные возражения ОАО «АК «Транснефть» на акт проверки от 20.12.2013 № 108, представленные в ФАС России письмом от 23.01.2014 № 20-01-08/2374,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа Федеральной антимонопольной службы «О проведении плановой выездной проверки юридического лица» от 26.09.2013 № 621/13 и приказа Федеральной антимонопольной службы о продлении срока проведения от 25.10.2013 № 704/13 была проведена проверка в отношении ОАО «АК «Транснефть».

Предметом проводимой проверки являлось соблюдение ОАО «АК



«Транснефть» обязательных требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при осуществлении хозяйственной деятельности за 2011-2012 годы.

По результатам проводимой проверки был составлен акт проверки от 20.12.2013 № 108, которым установлено наличие в действиях (бездействии) ОАО «АК «Транснефть» признаков нарушения пункта 7 раздела I Постановления Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам».

ОАО «АК «Транснефть», Постановлением ФЭК России от 14.10.1997 № 115, включено в раздел III реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе «Транспортировка нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» (регистрационный № 77.3.1).

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Таким образом, ОАО «АК «Транснефть» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 844 утверждены «Стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» (далее – Стандарты раскрытия информации).

Согласно пункту 3 Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий информация раскрывается путем:

а) опубликования на официальном сайте субъекта естественных монополий и (или) ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации;

б) опубликования в официальных печатных средствах массовой информации, распространяемых в субъектах Российской Федерации, на территории которых субъекты естественных монополий оказывают регулируемые услуги в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

в) предоставления на безвозмездной основе по письменным запросам потребителей услуг в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, в том числе в электронном виде.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение о ФАС России), ФАС России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением

антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну).

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» и на основании Положения о ФАС России, приказом ФАС России от 28.01.2011 № 40 утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правила заполнения указанных форм.

Пунктом 7 раздела I Стандартов раскрытия информации закреплено, что субъекты естественных монополий в течение 5 рабочих дней со дня опубликования информации сообщают о ее размещении (с указанием официальных печатных изданий и (или) адреса официального сайта) федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, уполномоченным осуществлять контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 764, контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий осуществляется Федеральной антимонопольной службой – по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях в пределах установленных полномочий антимонопольного органа.

В соответствии с приказом ФАС России от 28.01.2011 № 40 по форме № 1 раздела 1 и форме № 2 субъект естественной монополии должен раскрывать информацию ежеквартально (в течение 30 дней по окончании квартала). Следовательно, ОАО «АК «Транснефть» обязано раскрывать указанную информацию ежеквартально в срок до 31 января, 30 апреля, 31 июля, 31 октября, и, в соответствии со Стандартами раскрытия информации, в течение 5 рабочих дней со

дня опубликования информации сообщать о ее размещении в ФАС России.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 10.22 приказа ФАС России «О проведении плановой выездной проверки юридического лица» от 26.09.2013 № 621/13 и Требованием о представлении документов (информации) от 18.11.2013, ОАО «АК «Транснефть» необходимо было представить документы, подтверждающие уведомления федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации.

В ходе проверки, были представлены копии двух писем ОАО «АК «Транснефть» от 30.03.2011 № 20-03-07/5250 и от 19.01.2012 № 22-03-08/535, направленных в адрес ФСТ России и свидетельствующих об уведомлении ФСТ России о размещении информации в соответствии со Стандартами раскрытия информации и предусмотренной приказом ФСТ России от 19.01.2011 № 11-э «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм».

Также, ОАО «АК «Транснефть» письмом от 23.10.2013 № 20-01-06/20230 представлены сведения о соблюдении стандартов раскрытия с указанием сроков и источника опубликования за 2011-2012 годы, в соответствии с которыми:

Место раскрытия информации	http://www.transneft.ru/
Период раскрываемой информации	Фактическая дата раскрытия информации
I квартал 2011 года	16.04.2011
II квартал 2011 года	29.07.2011
III квартал 2011 года	13.10.2011
IV квартал 2011 года	17.01.2012
I квартал 2012 года	13.04.2012
II квартал 2012 года	16.07.2012
III квартал 2012 года	20.10.2012
IV квартал 2012 года	18.01.2013

Документы, подтверждающие уведомление ФАС России о размещении информации в соответствии со Стандартами раскрытия информации и предусмотренной Приказом ФАС России от 28.01.2011 № 40 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм» ОАО «АК «Транснефть» в ФАС России не представлены.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5.1 письменных возражений ОАО «АК «Транснефть» на акт проверки от 20.12.2013 № 108, представленных в ФАС России письмом от 23.01.2014 № 20-01-08/2374, по мнению ОАО «АК «Транснефть»

требование пункта 7 раздела I Стандартов раскрытия информации обязывающее субъекты естественных монополий сообщать в течение 5 рабочих дней со дня опубликования информации распространяется исключительно на информацию, раскрываемую во исполнение приказа ФСТ России от 19.01.2011 № 11-э «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм».

Таким образом, в действиях (бездействии) ОАО «АК «Транснефть», в части несоблюдения пункта 7 раздела I постановления Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» путем не уведомления в 2011-2012 годах ФАС России о факте раскрытия информации субъектами естественных монополий, содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ

1. Возбудить в отношении ОАО «АК «Транснефть» дело по признакам нарушения пункта 7 раздела I постановления Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам», выразившегося в нарушении установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий, в части не уведомления ФАС России о размещении информации предусмотренной формой № 1 раздела 1 и формой № 2 приказа ФАС России от 28.01.2011 № 40 за IV квартал 2012 года, свидетельствующее об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. Законному представителю ОАО «АК «Транснефть» явиться 17.04.2014 в 11 час. 00 мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 3, каб. 333 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-19.8.1-135/00-02-14 со всеми правами,

предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.