

РЕШЕНИЕ № Т-18/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Пандора» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения 08.04.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Пандора» на действия организатора торгов – ООО «Специализированная организация», оператора электронной площадки ООО «Объединенные торговые системы» при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Издательство АСТ», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Пандора» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «Специализированная организация» (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки ООО «Объединенные торговые системы» (далее – Оператор) при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Издательство АСТ» (далее – Торги).

Из жалобы Заявителя следует, что в связи с задержкой загрузки (обновления) страницы электронной площадки Оператора во время проведения Торгов, Заявитель был лишен возможности быть признанным победителем Торгов.

Оператор с доводами жалобы не согласился, указав, что при проведении Торгов действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.



Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

21.12.2013 в газете «Коммерсантъ» № 236; в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводились в электронной форме на электронной площадке – <http://propertytrade.ru/> (далее - электронная площадка Оператора). Величина снижения начальной цены – 10% от начальной цены. Срок (период проведения Торгов), по истечении которого последовательно должна была снижаться установленная для соответствующего периода начальная цена – три рабочих дня. Начальная цена имущества должна была сохраняться неизменной первые три рабочих дня, начиная с 04.02.2014. После истечения периода Торгов, в котором начальная цена продажи имущества составляла 10% от начальной цены, начальная цена для следующего периода проведения Торгов устанавливалась равной одному рублю. В электронной форме заявки на участие в Торгах с приложениями должны были представляться с 11:00 04.02.2014 на электронной площадке Оператора в порядке, установленном внутренним регламентом электронной площадки Оператора. Срок действия предложения по продаже имущества – до 17:00 21.03.2014 (время московское). По каждому интервалу заявки на участие в Торгах должны были представляться следующим образом: с 11:00 первого дня интервала по 17:00 последнего дня интервала.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении Торгов, процесс подачи заявки Заявителя осуществлялся в присутствии временно исполняющего обязанности нотариуса нотариального округа города Новосибирска Кузьменок Л.В. (далее – нотариус), с выполнением им соответствующих нотариальных действий для фиксации доказательств, по результатам которых был составлен протокол осмотра.

Согласно жалобе Заявителя, в связи с тем, что при проведении Торгов Оператором было допущено нарушение Требований, Заявитель в течение более чем 19000 миллисекунд не имел возможности подать заявку с ценовым предложением, а регистрация поданной заявки с ценовым предложением была осуществлена еще через 9000 миллисекунд после ее отправки.

Согласно статье 102 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (далее — Основы о нотариате) по просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным.

В соответствии со статьей 103 Основ о нотариате в порядке обеспечения доказательств нотариус допрашивает свидетелей, производит осмотр письменных и вещественных доказательств, назначает экспертизу.

Обеспечение доказательств без извещения одной из сторон и заинтересованных лиц производится лишь в случаях, не терпящих отлагательства, или когда нельзя определить, кто впоследствии будет участвовать в деле.

В частности, нотариусом было зафиксировано в протоколе осмотра, что с момента подачи заявок с ценовым предложением на участие в Торгах (а именно 19.03.2014 14:00 по времени города Новосибирска), в течение более чем 19 секунд (19000 миллисекунд) наблюдалась задержка загрузки (обновления) страницы электронной площадки Оператора, и только после ее обновления появилась возможность подать Заявителю заявку с ценовым предложением, которая в течение 3 (3000 миллисекунд) секунд была зарегистрирована Оператором.

При этом, до начала подачи заявки с ценовым предложением Заявителя, нотариусом была выполнена процедура ping, в результате которой было установлено, что максимальное время отклика не превышало 64 миллисекунд, а среднее значение составляло 63 миллисекунды.

После подачи заявки с ценовым предложением Заявителя, также нотариусом была выполнена аналогичная процедура и при этом максимальное время отклика составляло 106 миллисекунд, а среднее – 80 миллисекунд.

При этом, Заявитель в своих письменных пояснениях обращает внимание, что согласно протоколу об определении участников торгов время регистрации заявки с ценовым предложением Заявителя было зафиксировано 19.03.2014 в 11:00:31, то есть задержка в регистрации заявки с ценовым предложением Заявителя с момента нотариальной фиксации ее отправки составляла более 9000 миллисекунд.

В соответствии с пунктом 1.1.8 Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 (далее – Требования) электронная площадка должна обеспечивать обслуживание не менее 5000 http-запросов в час к любым веб-страницам электронной площадки.

Среднее время реакции программного обеспечения, обеспечивающего функционирование электронной площадки, от момента поступления http-запросов до момента начала отправки запрошенных данных не должно превышать 4000 миллисекунд.

Максимальное время такой реакции при нагрузке, не превышающей 5000 http-запросов в час к любым веб-страницам электронной площадки, не должно превышать 15000 миллисекунд.

Согласно протоколу о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 от 19.03.2014 заявки с ценовым предложением были поданы 24 участниками. Победителем Торгов было признано ООО «Контакт», время

подачи заявки с ценовым предложением которого было зафиксировано – 19.03.2014 в 11:00:07:157; время подачи заявки с ценовым предложением Заявителя было зафиксировано – 19.03.2014 в 11:00:31:103.

Согласно возражениям Оператора, при начале приема заявок на торгах нагрузка на сервер возрастает и превышает показатель в 5000 http - запросов в час. Данное обстоятельство влечет за собой увеличение времени реакции программного обеспечения электронной площадки. В момент начала подачи заявок участниками на интересующем их интервале все пользователи начинают активно обновлять страницу электронной площадки с интересующими торгами в ожидании смены цены. Данное обстоятельство влияет на время загрузки сервера электронной площадки – оно превышает среднюю загрузку. Вместе с тем, только на основании данных журнала зарегистрированных заявок можно сделать вывод о том, что в период с 11:00:00 19.03.2014 по 11:00:20 19.03.2014 количество запросов к серверу электронной площадки Оператора составляло не менее 1,85 запросов в секунду (что в свою очередь превышает показатель нагрузки на 30%).

В подтверждение своих доводов представителем Оператора были представлены Комиссии ФАС России журнал заявок на участие в торгах.

Между тем, из журнала заявок на участие в торгах не следует подтверждение того, что во время проведения Торгов на электронной площадке Оператора было осуществлено более 5000 http-запросов в час.

Также представителем Оператора, в ходе рассмотрения Комиссией ФАС России жалобы Заявителя по существу, были представлены распечатки, которые со слов представителя Оператора, подтверждают количество запросов на электронную площадку Оператора 19.03.2014.

Между тем, из анализа представленных представителем Оператора распечаток не ясно, что указанные в них запросы являются обращениями к электронной площадке Оператора. Иных доказательств представителем Оператора Комиссии ФАС России представлено не было.

Таким образом, из представленных представителем Оператора документов Комиссия ФАС России не может сделать вывод о том, что во время проведения Торгов на электронной площадке Оператора было осуществлено более 5000 http-запросов в час.

Согласно пункту 2.1.19 Требований оператор должен использовать программный комплекс, обеспечивающий возможность работы на электронной площадке одновременно зарегистрированных и не зарегистрированных на ней лиц, а также обеспечивающий возможность работы на электронной площадке зарегистрированным на электронной площадке лицам вне зависимости от числа обращений к электронной площадке не зарегистрированных на электронной площадке лиц.

В соответствии с пунктом 2.1.20 Требований оператор должен обеспечить наличие канала связи, позволяющего одновременно принимать участие в работе

электронной площадки не менее чем пятистам пользователям, зарегистрированным на электронной площадке, и пятистам пользователям, не зарегистрированным на электронной площадке, со временем на обращение к электронной площадке не более одной секунды.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что Оператором нарушен пункт 1.1.8 Требований.

В соответствии с пунктом 15 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) в течение пятнадцати рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения торгов или принятия решения о признании торгов несостоявшимися организатор торгов обязан опубликовать сообщение о результатах проведения торгов в официальном издании в порядке, установленном [статьей 28](#) Закона о банкротстве.

Согласно пункту 1 статьи 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с Законом о банкротстве, включаются в том числе в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве.

На рассмотрении Комиссией ФАС России жалобы Заявителя по существу, Комиссией ФАС России был исследован Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (<http://bankrot.fedresurs.ru/>), согласно которому 21.03.2014 Организатором торгов с победителем Торгов - ООО «Контакт» был заключен договор купли-продажи.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пандора» на действия организатора торгов – ООО «Специализированная организация», оператора электронной площадки ООО «Объединенные торговые системы» при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Издательство АСТ» обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.