

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о продлении срока проведения административного расследования  
по делу об административном правонарушении № 4-14.31-1224/00-03-13

«09» декабря 2013 г.

г. Москва

Я, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы  
Кинёв Александр Юрьевич, рассмотрев материалы дела об административном  
правонарушении № 4-14.31-1224/00-03-13,

### УСТАНОВИЛ:

Тверским УФАС России было возбуждено дело № 03-6/1-58-2010  
о нарушении антимонопольного законодательства (приказ от 28.12.2010 № 259)  
в отношении ОАО «ЦентрТелеком» (141000, Московская область, г. Химки,  
ул. Пролетарская, д. 23) по признакам нарушения части 1 статьи 10  
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите  
конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося  
в установлении экономически необоснованного тарифа на услугу «серийный  
сокращенный номер» в размере 1500 рублей в месяц, в последствии переданное  
на рассмотрение в ФАС России на основании пунктов 3.6, 3.10  
Административного регламента Федеральной антимонопольной службы  
по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению  
дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации,  
утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, (приказ ФАС России  
о принятии дела к производству от 11.11.2011 № 796, делу присвоен учетный  
номер 1 10/205-11).

01.04.2011 ОАО «ЦентрТелеком» прекратило деятельность в результате  
присоединения к ОАО «Ростелеком» (191002, г. Санкт-Петербург,  
ул. Достоевского, д. 15; ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767) с передачей  
последнему всех прав и обязательств ОАО «ЦентрТелеком». Ответчик



по делу № 1 10/205-11 — ОАО «Ростелеком». Одновременно 01.04.2011 к ОАО «Ростелеком» присоединен ряд хозяйствующих субъектов, в том числе ОАО «ВолгаТелеком» (603000, г. Нижний Новгород, пл. М. Горького, Дом Связи, ИНН 5260901817, ОГРН 1025203014781), осуществлявшее деятельность на рынке услуг электросвязи на территории Приволжского Федерального округа Российской Федерации. После присоединения ОАО «ВолгаТелеком» к ОАО «Ростелеком» деятельность на рынке услуг электросвязи на указанной территории осуществляется Макрорегиональным филиалом «Волга» ОАО «Ростелеком».

Решением по делу № 1 10/205-11 установлено, что начиная с 28.12.2010 ОАО «Ростелеком» для органов и организаций, создавших следующие экстренные службы: Служба пожарной охраны, Служба реагирования в чрезвычайных ситуациях, Полиция, Служба скорой медицинской помощи, Аварийная служба газовой сети, Служба «Антитеррор» (далее — Органы и Организации), были установлены различные тарифы на услуги по обеспечению возможности вызова пользователям услугами связи экстренных оперативных служб (далее – Услуги) на территории различных субъектов Российской Федерации.

ОАО «Ростелеком» информация о технической, экономической либо иной обоснованности установления различных тарифов на Услуги не представлена.

Установление различных тарифов на Услуги привело к ущемлению интересов Органов и Организаций.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Ростелеком» включено в раздел II «Услуги общедоступной электросвязи» Реестра субъектов естественных монополий в области связи

приказом ФСТ России от 24.03.2000 № 5/11-Р за регистрационным номером 77-2-7 и занимает доминирующее положение на рынке услуг общедоступной электросвязи на территории Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

ОАО «Ростелеком» имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на смежном рынке оказания услуг местной телефонной связи, в том числе, определяя условия взаимодействия с Органами и Организациями.

Решением по делу № 1 10/205-11 (от 25.12.2012 исх. № АГ/44237/12) ОАО «Ростелеком» признано нарушившим пункт 6 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем экономически, технологически, иным образом необоснованного установления для Органов и Организаций различных цен на Услуги.

Приказом Макрорегионального филиала «Волга» ОАО «Ростелеком» от 01.04.2011 № 1 «О введении в действие преysкурантов «Тарифы на услуги связи, предоставляемые филиалами ОАО «Ростелеком» (далее – Приказ) установлены тарифы на Услуги для Органов и Организаций на территориях Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Ульяновской областей, Республики Марий Эл, Республики Мордовии, Удмуртской Республики, Чувашской Республики.

Рыбакин Владимир Ильич назначен на должность Вице-Президента — Директора Макрорегионального филиала «Волга» ОАО «Ростелеком» приказом ОАО «Ростелеком» от 01.04.2011 № 367/л «О приеме работника на работу», подписанным президентом ОАО «Ростелеком» А.Ю. Провоторовым.

Приказ, установивший тарифы на Услуги, подписан Вице-Президентом — Директором Макрорегионального филиала «Волга» ОАО «Ростелеком» Рыбакиным Владимиром Ильичом.

Частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлена ответственность за совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В связи с изложенным заместителем начальника Управления контроля транспорта и связи ФАС России Е.А. Заевой в отношении Рыбакина В.И. вынесено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-14.31-1224/00-03-13 и проведении административного расследования от 29.11.2013 (исх. от 29.11.2013 № 03/478051/13) (далее – Определение о возбуждении дела).

В соответствии с пунктом 3 Определения о возбуждении дела Рыбакину В.И. в трехдневный срок с момента получения указанного Определения о возбуждении дела надлежало представить в ФАС России следующие сведения: о дате и месте рождения, об адресе регистрации по месту жительства (пребывания), о серии и номере бланка паспорта, о месте работы (в настоящее время) и адресе направления письменной корреспонденции.

В соответствии с Определением об истребовании дополнительных необходимых материалов по делу об административном правонарушении от 29.11.2013 (исх. от 29.11.2013 № 03/48050/13) (далее — Определение об истребовании необходимых материалов) ОАО «Ростелеком» надлежало в трехдневный срок со дня получения Определения об истребовании необходимых материалов представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы):

1. сведения о Рыбакине Владимире Ильиче, исполнявшем обязанности Вице-Президента — Директора Макрорегионального филиала «Волга» ОАО «Ростелеком» с 01.04.2011 по 26.04.2011: дата и место рождения; адрес регистрации по месту жительства (пребывания); серия и номер бланка паспорта; место работы в настоящее время;

2. надлежащим образом заверенную копию приказа Макрорегионального филиала «Волга» ОАО «Ростелеком» от 01.04.2011 № 1 «О введении в действие преysкурантов «Тарифы на услуги связи, предоставляемые филиалами ОАО «Ростелеком» (далее — Приказ) со всеми приложениями;

3. надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих полномочия Вице-Президента — Директора Макрорегионального филиала «Волга» ОАО «Ростелеком» Рыбакина Владимира Ильича на момент действия Приказа, в том числе, копию генеральной доверенности, а также копии иных документов (актов, приказов, распоряжений и т.п.), подтверждающих полномочия Вице-Президента — Директора Макрорегионального филиала «Волга» ОАО «Ростелеком» Рыбакина Владимира Ильича на установление тарифов на услуги по обеспечению возможности вызова пользователям услугами связи экстренных оперативных служб (Служба пожарной охраны, Служба реагирования в чрезвычайных ситуациях, Полиция, Служба скорой медицинской помощи, Аварийная служба газовой сети, Служба «Антитеррор»), предоставляемые органам и организациям, создавшим указанные экстренные оперативные службы;

4. надлежащим образом заверенную копию Положения о Макрорегиональном филиале «Волга» ОАО «Ростелеком», действовавшего на момент утверждения Приказа.

Информация, запрошенная Определением об истребовании необходимых материалов, представлена ОАО «Ростелеком» в ФАС России 09.12.2013.

В настоящее время сведения (документы, материалы), запрошенные

Определением о возбуждении дела, в ФАС России не поступили. Также отсутствует информация о надлежащем извещении Рыбакина В.И. о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, что является основанием для продления срока проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 4-14.31-1224/00-03-13.

Руководствуясь частями 5 и 5.1 статьи 28.7 КоАП,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Продлить срок проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 4-14.31-1224/00-03-13 в отношении Рыбакина В.И. до 13.01.2014.

2. В соответствии со статьей 26.10 КоАП Рыбакину В.И. надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России сведения: о дате и месте рождения, об адресе регистрации по месту жительства (пребывания), о серии и номере бланка паспорта, о месте работы (в настоящее время) и адресе направления письменной корреспонденции.

3. Рыбакину В.И. Явиться 14.01.2014 в 11-00 часов по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, комн. 336, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.31-1224/00-03-13, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе

знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.