

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-110/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ДДД» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.09.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», <...>

рассмотрев жалобу ООО «ДДД» от 06.09.2014 № 330 на действия заказчика ОАО «Сбербанк России», оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку массовых тиражей рекламной полиграфической продукции для подразделений Поволжского банка ОАО «Сбербанк России» (электронный аукцион, является вторым этапом открытого двухэтапного конкурса) (извещение № 31401455819) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ДДД» (далее - Заявитель) от 06.09.2014 № 330 (вх. от 08.09.2014 № 81957/14) на действия заказчика ОАО «Сбербанк России» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» (далее — Оператор) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку массовых тиражей рекламной полиграфической продукции для подразделений Поволжского банка ОАО «Сбербанк России» (электронный аукцион, является вторым этапом открытого двухэтапного конкурса) (извещение № 31401455819) (далее – Аукцион).



Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» №2348, утвержденным 05.12.2011 Правлением Банка, Наблюдательным советом ОАО «Сбербанк России». Деятельность Оператора регулируется Регламентом универсальной торговой платформы ЗАО «Сбербанк - АСТ», утвержденным 29.04.2013 Генеральным директором ЗАО «Сбербанк - АСТ» (далее - Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

25.08.2014 на официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение), а также документация об Аукционе (далее – Документация).

Согласно Извещению Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала Оператора ЗАО «Сбербанк - АСТ» на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru/SB>.

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона нарушены права и законные интересы Заявителя в части ограничения его права подать очередное

предложения о цене договора в ходе проведения Аукциона. По мнению Заявителя, Оператором не выполнена обязанность, предусмотренная Регламентом, выразившаяся в необеспечении непрерывности проведения процедур в электронной форме, надежности функционирования программных и технических средств, используемых для проведения Аукциона, что ограничило возможность участия в Аукционе.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе 28.08.2014 в 17:00 (МСК). Дата и время проведения Аукциона 29.08.2014 в 11:00 (МСК).

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 56 000 000,00 (Пятьдесят шесть миллионов) рублей.

Согласно Протоколу проведения закупочной процедуры в электронной форме, размещенном на сайте Оператора, допуск к участию в Аукционе получили 3 претендента, в том числе Заявитель.

Из доводов Заявителя следует, что на сайте Оператора произошел технический сбой, в следствие чего Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение в рамках проведения Аукциона.

Согласно пункту 10 Регламента проведения электронного аукциона в рамках второго этапа конкурса по выбору организации для изготовления и поставки массовых тиражей рекламной полиграфической продукции для нужд Поволжского банка ОАО «Сбербанк России» в 11:50 по московскому времени фиксируются лучшие ставки по каждой позиции/лоту и, электронный аукцион продлевается на 10 минут автоматически до 12:00. Последующее продление электронного аукциона рассчитывается от внесения последней лучшей ставки одним из Участников, при этом к времени внесения последней лучшей ставки прибавляется 10 минут.

Из предоставленных представителем Оператора на заседании Комиссии ФАС России снимков экрана персонального компьютера (скриншот) следует, что 29.08.2014 в 12:21:46 поступило ценовое предложение от участника ООО «РПБ Эффект» в размере 215 462 531,09 в 12:28:42 поступило ценовое предложение Заявителя в размере 215 810 510,82 которое не улучшало цену, предложенную участником ООО «РПБ Эффект».

Аукцион завершился в 12:31:46, то есть по истечении 10 минут после лучшего ценового предложения.

Заявителем не было предоставлено документов, подтверждающих факт

подачи очередного ценового предложения, которое улучшало предыдущее ценовое предложение участника ООО «РПБ Эффект».

Таким образом, довод Заявителя в части ограничения его права подачи очередного ценового предложения Аукциона по причине технического сбоя на электронной площадке, не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДДД» от 06.09.2014 № 330 (вх. от 08.09.2014 № 81957/14) на действия заказчика ОАО «Сбербанк России», оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку массовых тиражей рекламной полиграфической продукции для подразделений Поволжского банка ОАО «Сбербанк России» (электронный аукцион, является вторым этапом открытого двухэтапного конкурса) (извещение № 31401455819) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.