

РЕШЕНИЕ № Т-65/14
по результатам рассмотрения жалобы Шкарлета А.В.
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 23.09.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 1 <...> рассмотрев жалобу Шкарлета А.В. на действия организатора торгов – ООО «Полиграфимпорт», оператора электронной площадки – ЗАО «Вэллстон» при проведении открытого аукциона по продаже арестованного заложенного имущества должника Николаева Н.В.: квартира площадью 57,8 кв. м, расположенная по адресу: г. Москва, ул. Веерная, д. 3, корп. 2, кв. 124, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Шкарлета А.В. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «Полиграфимпорт» (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ЗАО «Вэллстон» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона по продаже арестованного заложенного имущества должника Николаева Н.В.: квартира площадью 57,8 кв. м, расположенная по адресу: г. Москва, ул. Веерная, д. 3, корп. 2, кв. 124 (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что действия Организатора торгов и Оператора, выразившиеся в переносе срока окончания представления заявок на участие в Аукционе; срока начала и окончания приема ценовых предложений; даты вскрытия конвертов, а также удаление протокола об определении участников торгов в связи с приостановлением Аукциона на основании постановления судебного пристава-исполнителя от 08.09.2014 об отложении исполнительных действий на срок с 08.09.2014 по 18.09.2014 включительно, ввели Заявителя в заблуждение и нарушили его права как участника Аукциона.

Организатор торгов, Оператор с доводами Жалобы не согласились, указав, что действовали в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения Заявителя, представителей Организатора торгов и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно поручению на реализацию от 01.08.2014 № И22-20/13215 Территориальное управление Федерального агентства по управлению



государственным имуществом в городе Москве в соответствии с Государственным контрактом от 21.07.2014 № 0173100008814000011 (далее — Государственный контракт) поручило Организатору торгов принять от судебного пристава-исполнителя заложенное недвижимое имущество, принадлежащее должнику Николаеву Н.В.: квартира площадью 57,8 кв. м, расположенная по адресу: г. Москва, ул. Веерная, д. 3, корп. 2, кв. 124.

14.08.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, в газете «Тверская,13» № 97 (2449) Организатором торгов было размещено объявление о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион должен был быть проведен в электронной форме на электронной торговой площадке по адресу www.electro-torgi.ru (далее – сайт Оператора); прием заявок на участие в Аукционе с 14.08.2014 по 01.09.2014; дата проведения Аукциона 08.09.2014 с 09:00 до 11:00; подведение итогов Аукциона 08.09.2014 в 17:00.

Согласно Жалобе Заявитель своевременно оплатил задаток и был допущен к участию в Аукционе.

08.09.2014 в день проведения Аукциона в период с 09:00 до 11:00 Заявителем было направлено предложение о цене.

Вместе с тем 08.09.2014 в 13:46 на сайте Оператора было размещено сообщение о приостановлении Аукциона в связи с приостановлением исполнительного производства на основании постановления судебного пристава-исполнителя Тропарево-Никулинского ОСП УФССП России по г. Москве от 08.09.2014.

При этом из Жалобы следует, что данное сообщение также содержало следующую информацию:

«Торги будут возобновлены 19 сентября 2014 г.

Статус торга – «Определение участников торгов».

С деталями текущего приостановления можно ознакомиться по [ссылке](#).

В связи с приостановлением перенесены следующие даты торга:

Дата окончания представления заявок на участие с 01.09.2014 23:55 на 12.09.2014 23:55,

Дата начала приема ценовых предложений с 08.09.2014 09:00 на 19.09.2014 09:00,

Дата окончания приема ценовых предложений с 08.09.2014 11:00 на 19.09.2014 11:00,

Дата вскрытия конвертов с 08.09.2014 17:00 на 19.09.2014 17:00.

С приостановлением торга приостановлены его лоты:

№ 1 «Квартира площадью 57,8 кв. м, расположенная по адресу: г. Москва, ул. Веерная, д. 3, корп. 2, кв. 124» в статусе «Определение участников торгов».

Кроме того, 08.09.2014 в 13:47 на сайте Оператора было размещено сообщение об удалении подписанного протокола об определении участников торгов в связи с приостановлением Аукциона, а в 17:57 было размещено

сообщение о завершении процедуры определения участников Аукциона.

Согласно пояснениям представителя Организатора торгов 08.09.2014 с 09:00 до 11:00 Оператором осуществлялся прием ценовых предложений участников Аукциона. 08.09.2014 в 13:20 Организатором торгов было получено постановление судебного пристава-исполнителя Тропарево-Никулинского отдела судебных приставов УФССП по Москве от 08.09.2014 об отложении исполнительных действий на срок с 08.09.2014 по 18.09.2014 включительно, которое было размещено Организатором торгов на сайте Оператора путем заполнения соответствующих разделов торга - «Приостановить торги», «Параметры приостановления», «Причина приостановки», «Добавить файл».

По сведениям представителя Организатора торгов в 13:46 после приостановления Аукциона Оператором в личный кабинет Организатора торгов было автоматически направлено сообщение о приостановлении Аукциона, следующего содержания:

«Дата окончания представления заявок на участие с 01.09.2014 23:55 на 12.09.2014 23:55,

Дата начала приема ценовых предложений с 08.09.2014 09:00 на 19.09.2014 09:00,

Дата окончания приема ценовых предложений с 08.09.2014 11:00 на 19.09.2014 11:00,

Дата вскрытия конвертов с 08.09.2014 17:00 на 19.09.2014 17:00».

Кроме того, был удален протокол об определении участников торгов.

При этом к моменту получения Организатором торгов постановления судебного пристава-исполнителя Тропарево-Никулинского отдела судебных приставов УФССП по Москве от 08.09.2014 об отложении исполнительных действий Организатором торгов были завершены следующие действия:

- окончание приема заявок на участие в торгах;
- завершено определение участников торгов, подписан протокол;
- завершен прием ценовых предложений на торгах.

При обнаружении некорректности сообщения Оператора о приостановлении Аукциона, разосланного участникам Аукциона, Организатором торгов было незамедлительно сообщено Оператору о допущенной ошибке. Оператор электронной площадки 08.09.2014 предпринял меры к оперативному исправлению и корректировке дат, о чем были извещены все участники Аукциона, путем направления в их адрес электронных писем.

При этом, на рассмотрении Жалобы Оператором был подтвержден факт о произошедшей технической ошибке в программном обеспечении программно-аппаратного комплекса электронной площадки при приостановлении Организатором торгов Аукциона.

Согласно пункту 5.2 Договора на оказание услуг по подготовке и проведению открытых аукционов в электронной форме, заключенного между Организатором торгов и Оператором от 14.08.2014 № АИ-5 (далее - Договор)

Оператор обязуется обеспечить подготовку и проведение аукциона, в том числе работоспособность и функционирование электронной площадки с допустимыми перерывами на профилактику не более 4 часов подряд и суммарно не более 24 часов за один календарный месяц в случае проведения профилактических работ с 08:00 до 20:00 (МСК) в рабочие дни и не более 60 часов за один календарный месяц в случае проведения профилактических работ в остальное время; надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения открытого аукциона в электронной форме, равный доступ претендентами на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 9 Регламента проведения торгов в электронной форме на электронной площадке Универсальная электронная торговая площадка ELECTRO-TORGI в редакции № 6, которая вступает в силу с 01.08.2014 в 00 часов 00 минут 01 секунду времени сервера электронной площадки (далее — Регламент), Оператор электронной площадки обеспечивает функционирование электронной площадки согласно Регламенту.

Согласно пункту 2.6 Регламента администрирование проведения электронных торгов на электронной площадке Универсальная электронная торговая площадка ELECTRO-TORGI (регистрация пользователей, разграничение прав пользователей Системы, наблюдение за ходом проведения торгов, обеспечение надежности программного обеспечения) и равные условия доступа участников размещения заказа к участию в торгах обеспечивается Оператором.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором при проведении Аукциона не была обеспечена надежность программного обеспечения, что нарушает пункт 2.6 Регламента.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что Регламентом не предусмотрена процедура приостановления торгов.

Согласно пункту 2.1 Регламента регламент устанавливает порядок проведения торгов в электронной форме (далее – торги), порядок взаимодействия и взаиморасчетов организаторов торгов, оператора электронной площадки, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в торгах (далее также – заявители), участников торгов в процессе их организации и проведения на электронной площадке Универсальная электронная торговая площадка ELECTRO-TORGI, включая права, обязанности и ответственность Сторон.

Согласно пункту 3.3 Регламента факт присоединения лица к Регламенту является полным принятием им условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации Заявления о присоединении в реестре электронной площадки Универсальная электронная торговая площадка ELECTRO-TORGI.

В соответствии с пунктом 7.8 Договора подписание Договора означает, что Организатор торгов ознакомился с Регламентом и согласен со всеми

положениями Регламента.

При этом, Комиссия ФАС России считает необходимым отметить, что из положений Государственного контракта, в том числе пунктов 6.4.1, 6.4.5, 6.4.7 следует, что ответственность за порядок и процедуру реализации имущества несет Организатор торгов.

Поскольку ошибки Оператором были оперативно устранены, в Аукционе участвовало 17 участников (согласно Протоколу об определении участников торгов), Комиссией ФАС России приходит к выводу, что ошибка программного обеспечения не повлияла на ход и процедуру Аукциона, ценовые предложения 19.09.2014 не принимались, действия по определению участников торгов не аннулированы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Шкарлета А.В. на действия организатора торгов – ООО «Полиграфимпорт», оператора электронной площадки – ЗАО «Вэллстон» при проведении открытого аукциона по продаже арестованного заложенного имущества должника Николаева Н.В.: квартира площадью 57,8 кв. м, расположенная по адресу: г. Москва, ул. Веерная, д. 3, корп. 2, кв. 124, обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.