

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 1-10-90/00-11-14

«22» сентября 2014

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела № 1-10-90/00-11-14 о нарушении антимонопольного законодательства <...>

рассмотрев дело № 1-10-90/00-11-14 по признакам нарушения ЗАО «Папилон» (456320, г. Миасс, пр. Макеева, 48) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в установлении и поддержании ЗАО «Папилон», занимающим доминирующее положение на рынке разработки и технической поддержки систем автоматизированных банков данных дактилоскопической информации для нужд МВД России, монопольно высокой цены на производимый и реализуемый товар при отсутствии соответствующего экономического и технологического обоснования,

УСТАНОВИЛА:

Необходимость получения дополнительных доказательств для всестороннего исследования обстоятельств дела. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 1-10-90/00-11-14.
2. Назначить рассмотрение дела № 1-10-90/00-11-14 на «19» ноября 2014 года в 15 часов 00 минут по адресу: 123995, Москва, ул. Садовая - Кудринская, д.11, ком. 219.
3. Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (101990, Москва, Маросейка ул., д. 12) (далее - ФСКН России) надлежит представить в срок до «27» октября 2014 года следующие документы и информацию:
 - 3.1. Документы по порядку формирования НМЦ контракта на проведение работ, связанных с техническим обслуживанием и сопровождением (далее - ТОС) автоматизированной дактилоскопической информационной системы (далее - АДИС) ФСКН (в части не касающейся специализированного



программного обеспечения), (в т.ч. копии запросов и коммерческих предложений (предложений о цене)) за период с 2009 г. по настоящее время. Пояснения по методу определения НМЦ контрактов на проведение работ по ТОС АДИС ФСКН.

3.2. Копии контрактов и актов сдачи-приёмки работ по ТОС АДИС ФСКН в центральном аппарате ФСКН России за период с 2009 г. по настоящее время.

3.3. Перечень заключенных за период с 2009 г. по настоящее время контрактов и актов сдачи-приёмки соответствующих работ по следующей форме:

№ п/п	Предмет/ № контракта	Исполнители (в т.ч., субподрядчики)	Период действия в формате мм.гг — мм.гг	НМЦ/цена контракта	Статус контракта (исполнен/расторгнут/исполняется). Если расторгнут, указать по чьей инициативе/причине.	Реквизиты (№, дата) акта-сдачи-приёмки
-------	-------------------------	-------------------------------------	---	--------------------	--	--

3.4. Установлены ли в ФСКН России АДИС иных производителей, кроме ЗАО «Папилон» (с указанием региона (регионов))?

3.5. Проводилась ли техническая экспертиза АДИС ФСКН (в том числе, внутренний и/или внешний аудит по составу работ по ТОС, необходимых для поддержания функционирования системы), а также контрольно-ревизионные проверки с целью анализа сметной документации?

3.6. Обращалась ли ФСКН России в ЗАО «Папилон» за разъяснениями по вопросам формирования состава и стоимости работ по ТОС АДИС ФСКН (приложить копии обращений и ответов на них)?

3.8. Копии документов, подтверждающих фактическое выполнение/оказание ЗАО «Папилон» работ/услуг по ТОС АДИС ФСКН (включая протоколы работы комплекса, заявки на ремонт, перечни сбоев в работе ПО, акты сдачи-приёмки выполненных работ) за период с 2009 г. по настоящее время.

3.9. Копии заключений ФСКН России о цене товаров (работ, услуг) ЗАО «Папилон» с необходимым обоснованием для регистрации цены товара, в том числе:

расчет цены товаров (работ, услуг) на ТОС АДИС ФСКН для каждого года поставки — если планируется осуществить поставку этого товара (работы, услуги) в течение срока, превышающего 1 год;

расчет цены товара (работы, услуги) на весь период производства (проведения/оказания) с обоснованием затрат в каждом году — если планируется осуществить поставку этого товара (работы, услуги) с технологическим циклом производства, превышающим 1 год;

запрос дополнительных документов, связанных с определением этой цены.

3.10. Копии заключений ФСКН России о цене товаров (работ, услуг), а также копии документов с обоснованием этой цены, направленных ФСКН России в Федеральную службу по тарифам (далее — ФСТ России).

3.11. Копии решений о регистрации цены товара (работы, услуги)/об отказе в регистрации цены товара (работы, услуги) с обоснованиями, направленных ФСТ России в адрес ФСКН России.

3.12. Разрабатывались ли методические рекомендации, позволяющие учитывать особенности производства отдельных видов товаров (работ, услуг) (на ТОС АДИС ФСКН), в том числе, осуществление мероприятий по снижению затрат на производство этих товаров (работ, услуг) при определении НМЦ государственного контракта, и утверждались ли данные методические рекомендации по согласованию с ФСТ России.

4. ЗАО «Папилон» (456320, г. Миасс, пр. Макеева, 48) надлежит представить в срок до «27» октября 2014 года следующие документы и информацию:

4.1. Копии актов проверок в отношении соблюдения требований нормативных правовых документов при заключении и исполнении контрактов на ТОС АДИС ФСКН/АДИС МВД, проведенных государственными органами контроля.

4.2. Документы, содержащие информацию о динамике изменения стоимости работ в рамках ТОС АДИС ФСКН за период с 2009 г. по настоящее время.

4.3. Копии государственных контрактов на ТОС АДИС ФСКН/АДИС МВД со всеми дополнительными соглашениями, приложениями, ведомостью исполнения/поставки (календарным планом), техническим заданием, техническими требованиями за период с 2009 г. по настоящее время.

4.4. Сведения о соисполнителях, привлеченных в рамках исполнения обязательств по контрактам на ТОС АДИС МВД/АДИС ФСКН за период с 2009 г. по настоящее время (с приложением договоров субподряда, соглашений, актов сдачи-приемки или иных документов, подтверждающих выполнение составных частей работ, а также копии платежных поручений, подтверждающих факт перечисления денежных средств).

4.5. По выполненным государственным контрактам и договорам на ТОС АДИС МВД и АДИС ФСКН предоставить протоколы/акты разногласий. Также приложить перечень конкурсов, в которых принимало участие ЗАО «Папилон», на выполнение работ по ТОС АДИС МВД/АДИС ФСКН за период с 2009 г. по настоящее время.

4.6. Сведения о нахождении на балансе предприятия нематериальных активов, относящихся к результатам интеллектуальной деятельности, полученных в результате проведения работ в рамках контрактов, связанных с АДИС, заключенных с ФСКН России и МВД России.

4.7. Перечень нормативных документов (в том числе, внутренних),

использованных на предприятии при формировании и согласовании цен на работы по ТОС АДИС МВД/АДИС ФСКН за период с 2009 г. по настоящее время.

4.8. Сведения/отчеты о проведении выездных работ персоналом ЗАО «Папилон», указать реквизиты контрактов, в соответствии с которыми производились вышеуказанные работы (акты сдачи-приёмки выполненных работ, командировочные удостоверения сотрудников, выезжающих на объект и т. п.) за период с 2009 г. по настоящее время.

4.9. Копии сертификатов (лицензий), стандартов, наименования протоколов, подтверждающих возможность миграции, выгрузки/загрузки/конвертации данных из/в АДИС производства/разработки ЗАО «Папилон».

4.10. Копии протоколов цены товаров (работ, услуг), плановую калькуляцию затрат, отчетную калькуляцию затрат, расшифровку материальных расходов, расшифровку и обоснование расходов на оплату труда, сметы и расчеты общепроизводственных, общехозяйственных, специальных и других расходов, в том числе, по государственным контрактам на поставку товаров (работ, услуг), расчет и обоснование прибыли, документы (извлечения) с итоговыми значениями технологической трудоёмкости на выполнение ТОС АДИС МВД/АДИС ФСКН, сведения об объёмах поставки товаров (работ, услуг), в том числе, по государственному оборонному заказу, в соответствии с которыми формировались цены на ТОС АДИС МВД/АДИС ФСКН для МВД России и ФСКН России и представленные, в том числе, по формам, устанавливаемым государственными заказчиками (МВД России и ФСКН России).

4.11. Копии бухгалтерской отчетности предприятия со всеми приложениями, пояснительной запиской за период с 2009 г. по настоящее время.

4.12. Производственные программы (программы деятельности, бизнес-планы) предприятия в стоимостном и натуральном выражении за период с 2009 г. по настоящее время и отчёты об их выполнении.

4.13. Форму статистического наблюдения № П-4 за период с 2009 г. по настоящее время.

4.14. Расшифровку дебиторской и кредиторской задолженности за период с 2009 г. по настоящее время.

4.15. Сводную оборотно-сальдовую ведомость за период с 2009 г. по настоящее время.

4.16. Карточки бухгалтерского учета по счетам 20, 25, 26, 70 за период с 2009 г. по настоящее время.

4.17. Карточки субсчёта 20 по отдельным заказам на ТОС АДИС МВД/АДИС ФСКН за период с 2009 г. по настоящее время.

4.18. Информацию о хозяйствующих субъектах, обращавшихся в

ЗАО «Папилон» по вопросу предоставления возможности/права осуществлять обслуживание специализированного программного обеспечения АДИС ЗАО «Папилон», в том числе, АДИС ФСКН/АДИС МВД, а также описания порядка/механизма/процедуры получения указанной возможности/права (приложить копии обращений хозяйствующих субъектов, ответы на них, копии нормативных актов ЗАО «Папилон», регламентирующих порядок и содержание указанного вида сотрудничества, соглашений/договоров на право осуществлять обслуживание специализированного ПО АДИС МВД, в том числе АДИС ФСКН/АДИС МВД).

4.19. Пояснения о необходимости получения разрешения (сервисных кодов и т. д.) у ЗАО «Папилон» для проведения работ по ТОС АДИС МВД/АДИС ФСКН.

5. Министерству внутренних дел Российской Федерации (119049, Москва, Житная ул. д. 16) (далее — МВД России) надлежит представить в срок до «27» октября 2014 года следующие документы и информацию:

5.1. Документы по порядку формирования НМЦ контракта на проведение работ, связанных с техническим обслуживанием и сопровождением (далее - ТОС) АДИС МВД (в части не касающейся специализированного программного обеспечения), (в т. ч. копии запросов и коммерческих предложений (предложений о цене)) за период с 2009 г. по настоящее время. Пояснения по методу определения НМЦ контрактов на проведение работ по ТОС АДИС МВД.

5.2. Копии документов, подтверждающих выполнение/оказание ЗАО «Папилон» работ/услуг по ТОС АДИС МВД (включая протоколы работы комплекса, заявки на ремонт, перечни сбоев в работе ПО, акты сдачи-приёмки выполненных работ и т. п.) за период с 2009 г. по настоящее время.

5.3. Копии заключений МВД России о цене товаров (работ, услуг) ЗАО «Папилон» с необходимым обоснованием для регистрации цены товара, в том числе:

расчет цены товаров (работ, услуг) на ТОС АДИС МВД для каждого года поставки — если планируется осуществить поставку этого товара (работы, услуги) в течение срока, превышающего 1 год;

расчет цены товара (работы, услуги) на весь период производства (проведения/оказания) с обоснованием затрат в каждом году — если планируется осуществить поставку этого товара (работы, услуги) с технологическим циклом производства, превышающим 1 год.

5.4. Копии заключений МВД России о цене товаров (работ, услуг), а также копии документов с обоснованием этой цены, направленных МВД России в ФСТ России.

5.5. Копии решений о регистрации цены товара (работы, услуги)/об отказе в регистрации цены товара (работы, услуги) с обоснованиями, направленных ФСТ России в адрес МВД России.

5.6. Разрабатывались ли методические рекомендации, позволяющие

учитывать особенности производства отдельных видов товаров (работ, услуг) (на ТОС АДИС МВД), в том числе, осуществление мероприятий по снижению затрат на производство этих товаров (работ, услуг) при определении НМЦ государственного контракта, и утверждались ли данные методические рекомендации по согласованию с ФСТ России.

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-10-90/00-11-14 в качестве лица, располагающего сведениями ФСКН России (101990, Москва, Маросейка ул., д. 12).

Явка ответчика по делу № 1-10-90/00-11-14 или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечания:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, каб. 231, 229 контактный телефон: (499) 755-23-23, доб. 088-623 (доб. 088-493).
2. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.
3. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России, Ф.И.О. представителей необходимо сообщить за 3 дня до рассмотрения дела.