

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о возбуждении дела
об административном правонарушении № 4-9.15-594/00-21-14
и проведении административного расследования

30 сентября 2014 г.

г. Москва

Я, начальник отдела анализа и методологии правоприменительной практики Управления контроля электроэнергетики ФАС России Басова Татьяна Сергеевна, рассмотрев акт осмотра Интернет-сайта от 22.09.2014 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛТЭМ» (далее по тексту - ООО «ЭЛТЭМ») (юридический адрес: 127051, г. Москва, ул. Петровка, д. 20/1, дата регистрации в качестве юридического лица: 19.09.2006, ОГРН 5067746661989, ИНН 7707601249, КПП 770701001),

УСТАНОВИЛ:

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее по тексту – Стандарты) ФАС России проведен осмотр официального сайта ООО «ЭЛТЭМ» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — интернет-сайт).

Согласно пункту 2 Стандартов, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы, Федеральная служба по тарифам и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков



электрической энергии и мощности.

По результатам проведенного осмотра интернет-сайта, ФАС России установлено и отражено в Акте осмотра сайта от 22.09.2014, что информация, подлежащая раскрытию в соответствии с положениями Стандартов, размещена не в полном объеме.

ООО «ЭЛТЭМ» является сетевой организацией.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);

- опубликования в электронных средствах массовой информации;

- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации.

Согласно подпункту «б» пункта 9 Стандартов субъекты рынков электрической энергии и мощности раскрывают информацию о структуре и объеме затрат на производство и реализацию товаров.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 10(1) Стандартов, информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 9 Стандартов, подлежит раскрытию субъектами рынков электрической энергии и мощности в электронных средствах массовой информации и (или) в официальном печатном издании - ежегодно, не позднее 1 июня текущего года.

При этом, сведений от ООО «ЭЛТЭМ», касающихся опубликования информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 9 Стандартов, в адрес ФАС России не поступало.

Также на интернет-сайте ООО «ЭЛТЭМ» отсутствует следующая информация:

- о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании (абзац 12 подпункта «б» пункта 11 Стандартов);

- о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация) (абзац 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов);

- о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в разбивке по уровням напряжения (подпункт «в(1)» пункта 11 Стандартов);

- об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров

(работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров (подпункт «д» пункта 11 Стандартов);

- о возможности подачи заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в сети Интернет, определяемого Правительством Российской Федерации (подпункт «е(1)» пункта 11 Стандартов);

- об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, о направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, о дате заключения договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также информацию о составлении и подписании документов о технологическом присоединении (подпункт «е(2)» пункта 11 Стандартов);

- о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии, включая информацию:

о корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов, аукционов);

о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объемов закупок (подпункт «з» пункта 11 Стандартов);

о паспортах услуг (процессов) согласно единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций. Под паспортом услуги (процесса) понимается документ, содержащий систематизированную в хронологическом порядке информацию об этапах и о сроках оказываемой потребителям услуги (осуществляемого процесса), порядок определения стоимости (если законодательством

Российской Федерации предусмотрено взимание платы за исполнение услуги (процесса), а также описание результата с указанием нормативных правовых актов, регламентирующих оказание соответствующей услуги (осуществление процесса) (подпункт «и» пункта 11 Стандартов);

- о лицах, намеревающихся перераспределить максимальную мощность принадлежащих им энергопринимающих устройств в пользу иных лиц, включая:

наименование лица, которое намеревается осуществить перераспределение максимальной мощности принадлежащих ему энергопринимающих устройств, и его контактные данные;

объем планируемой к перераспределению максимальной мощности;

наименование и место нахождения центра питания (подпункт «к» пункта 11 Стандартов);

- о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (подпункт «л» пункта 11 Стандартов).

Согласно пункту 12 Стандартов:

- информация, указанная в абзацах первом - четырнадцатом подпункта «б», подпункте «д» и абзаце втором подпункта «з» пункта 11 Стандартов, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта;

- информация, указанная в абзаце восемнадцатом подпункта «б» пункта 11 Стандартов, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц;

- информация, в подпункте «в(1)» пункта 11 Стандартов подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

В соответствии с пунктом 11(5) Стандартов, информация, указанная в подпункте «е(1)» пункта 11 Стандартов, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация, указанная в подпункте «е(2)» пункта 11 Стандартов, подлежит доведению до сведения заявителей с момента поступления заявки на технологическое присоединение и совершения сетевой организацией дальнейших юридически значимых действий по рассмотрению этой заявки, заключению и исполнению договора об осуществлении технологического присоединения в отношении каждой заявки, поступающей в сетевую организацию, с использованием личного кабинета заявителя на официальном

сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации. Порядок создания личного кабинета определяется сетевой организацией самостоятельно.

Согласно пункту 12 Стандартов:

- информация, указанная в подпункте «з» пункта 11 Стандартов, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными документами, определяющими порядок проведения открытых закупочных процедур.

- информация, указанная в подпункте «и» пункта 11 Стандартов, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации в сети Интернет, предоставляется потребителям путем размещения в печатном виде в центрах очного обслуживания и обновляется в течение 10 дней со дня вступления в силу изменений.

Согласно пункту 11(4) Стандартов, информация, указанная в подпункте «к» пункта 11 Стандартов, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети Интернет, определенном Правительством Российской Федерации, в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления от лица, намеревающегося осуществить перераспределение максимальной мощности принадлежащих ему энергопринимающих устройств в пользу иных лиц, а также направляется по письменному запросу заинтересованным лицам в течение 7 рабочих дней со дня получения такого запроса.

Пункт 11(6) Стандартов предусматривает опубликование информации, указанной в подпункте «л» пункта 11 Стандартов, на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Таким образом, ООО «ЭЛТЭМ» нарушены требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, а также сроки раскрытия информации, предусмотренные подпунктом «б» пункта 9, подпунктами «б», «в(1)», «д», «е», «е(1)», «е(2)», «з», «и», «к» и «л» пункта 11 Стандартов.

Учитывая изложенное, ООО «ЭЛТЭМ» не исполнило требования, установленные Стандартами в части полноты раскрываемой информации.

В соответствии с пунктом 8 Стандартов субъекты рынков электрической энергии и мощности несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 3(1) Стандартов субъекты рынков электрической энергии и мощности направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия

соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования. Субъекты рынков электрической энергии, осуществляющие деятельность в сферах деятельности субъектов естественных монополий, направляют указанную информацию также в Федеральную службу по тарифам.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 установлено, что Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы, Федеральная служба по тарифам и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности.

Таким образом, за ООО «ЭЛТЭМ» закреплена обязанность по направлению в антимонопольный орган и орган регулирования тарифов сведений о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии с требованиями Стандартов.

При этом сведений о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию, от ООО «ЭЛТЭМ» в адрес ФАС России не поступало.

Учитывая изложенное, ООО «ЭЛТЭМ» не исполнило требования, установленные Стандартами в части направления в антимонопольный орган и орган регулирования тарифов уведомления о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию.

Статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлена ответственность за нарушение субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации.

Таким образом, в действиях ООО «ЭЛТЭМ» содержатся признаки нарушения требований, установленных Стандартами, ответственность за которые предусмотрена статьей 9.15 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1 и 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «ЭЛТЭМ» (ИНН 7707601249) дело об административном правонарушении по признакам нарушения подпункта «б» пункта 9, подпунктов «б», «в(1)», «д», «е», «е(1)», «е(2)», «з», «и», «к» и «л» пункта 11 Стандартов, выразившегося в нарушении порядка, способов и сроков

раскрытия информации, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «ЭЛТЭМ» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения и документы (надлежащим образом заверенные копии):

- копию Устава ООО «ЭЛТЭМ»;
- сведения о должностных лицах ООО «ЭЛТЭМ», в полномочия которых входило соблюдение требований Стандартов в 2013 году и первом полугодии 2014 года;
- копии приказов о назначении указанных должностных лиц ООО «ЭЛТЭМ» на должности;
- паспортные данные указанных должностных лиц ООО «ЭЛТЭМ»;
- объяснения причин отсутствия информации на интернет-сайте ООО «ЭЛТЭМ».

4. Законному представителю ООО «ЭЛТЭМ» явиться «29» октября 2014 года в 14 часов 30 минут по адресу: 123995, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 3, каб. 319 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-9.15-594/00-21-14, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок представителя ООО «ЭЛТЭМ» будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.