

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-127/14
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Инфомат» на действия
(бездействие) оператора электронной площадки, заказчика при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

30.10.2014

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <...>

рассмотрев жалобу ООО «Инфомат» от 30.10.2014 № 241 на действия заказчика ГАУ «Московский зоопарк», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж входных турникетов для ГАУ «Московский зоопарк» по адресу: 123242, Москва, ул. Большая Грузинская, д.1 (извещение № 31401500060) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции)

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Инфомат» (далее - Заявитель) от 30.10.2014 № 241 (вх. от 30.10.2014 №97575/14) на действия заказчика ГАУ «Московский зоопарк» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» (далее - Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж входных турникетов для ГАУ «Московский зоопарк» по адресу: 123242, Москва, ул. Большая Грузинская д.1 (извещение № 31401500060) (далее – Аукцион).



Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения города Москвы «Московский государственный зоологический парк», утвержденным приказом от 04.02.2014 № 96 Департамента культуры города Москвы 04.02.2014 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

09.09.2014 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что до указанного в Извещении времени окончания приема заявок (09.10.2014 09:00) Оператор не позволял отправить заявку Заявителю, так как Оператор не обнаружил перечисленные Заявителем денежные средства обеспечения приема заявок.

Заявитель считает отказ Оператора в допуске к участию в Аукционе незаконным, поскольку Заявителем денежные средства в размере 605 957 рублей 50 копеек, необходимые в качестве обеспечения заявки, перечислены.

Оператор с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении

Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка» (редакция № 7 от 02.10.2014) и Регламентом работы в Автоматизированной системе электронного документооборота ОАО «ЕЭТП» от 01.07.2013 (редакция № 3 от 02.10.2014) (далее - Регламент).

Заказчик с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с Извещением, Документацией дата и время начала проведения Аукциона 16.10.2014 в 10:30, срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе 09.10.2014 09:00.

Согласно извещению для участия в Аукционе требуется обеспечение заявки в размере 605 957 рублей 50 копеек.

Согласно представленной информации Оператором, 22.09.2014 Заявитель перечислил денежные средства в размере 605 957 рублей 50 копеек для обеспечения заявки для участия в Аукционе.

В соответствии с пунктам 3.5, 3.6 Регламента право использования автоматизированной системы электронного документооборота (Росинвойс) (далее - Система ЭДО) предоставляется Абонентам в соответствии с условиями и тарифами Оператора Системы ЭДО, размещенными на сайте Оператора Системы ЭДО <http://www.roseltorg.ru/>. Оператор Системы ЭДО списывает плату за право использования Росинвойс с лицевого счета Абонента в размере, установленном Оператором Системы ЭДО, и перечисляет на счет Оператора с одновременным уменьшением на такую же величину остатка средств на лицевом счете Абонента. Размер платы для Абонента составляет 4750 рублей в год.

19.09.2014, 26.09.2014 Оператором направлены уведомления Заявителю о внесении изменений в Регламент, согласно которым с 01.10.2014 право использования Системы ЭДО предоставляется на платной основе в размере 4750 рублей.

На основании внесенных изменений в Регламент 02.10.2014 Оператором списаны денежные средства в размере 4750 рублей за неисключительную лицензию на право использованию системы ОАО «ЕЭТП».

Согласно пункту 3.13 Регламента в случае, если денежных средств для списания платы, указанной в пункте 3.6 Регламента, на лицевом счете Абонента недостаточно, то плата, указанная в пункте 3.6 Регламента, списывается при

первом пополнении лицевого счета Абонента на сумму, достаточную для списания платы, о чем Заявителю направлено уведомление 03.10.2014.

В соответствии с пунктом 2.3 Регламента, Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 428 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

В соответствии с пунктами 2.5, 5.1 Регламента, Регламент является публичной офертой, которую участники процедуры акцептуют посредством прохождения регистрации и аккредитации на электронной площадке оператора, что влечет полное согласие со всеми положениями данного регламента электронной площадки, порождает обязанности его исполнения.

Согласно пункту 2.6 Регламента факт присоединения Организатора торгов и участников к Регламенту является полным принятием условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации и аккредитации на электронной торговой площадке.

В соответствии с пунктом 24.2.9 Регламента датой перечисления денежных средств в случаях, предусмотренных Регламентом, считается дата списания этих денежных средств со счета Оператора.

Согласно пункту 24.2.10.1 Регламента Оператор зачисляет денежные средства на счёт Заявителя не позднее 6 (шести) часов после получения Оператором информации от кредитной организации о перечислении Заявителем соответствующих денежных средств на счет Оператора. Данные о поступлении денежных средств обновляются Оператором ежедневно по рабочим дням, в 10:00, 12:00, 15:30, 18:00 по времени Оператора, или чаще.

Согласно представленной информации Оператором, 09.10.2014 в 10:15 на лицевой счет Абонента зачислены денежные средства в размере 5 000 рублей.

ООО «Инфомат» аккредитовано на электронной площадке Оператора, тем самым присоединилось к требованиям, установленным Регламентом, что влечет полное согласие Заявителя со всеми положениями данного Регламента электронной площадки, порождает обязанности его исполнения Заявителем.

Следовательно, ООО «Инфомат» ознакомлено с требованиями, указанными в Регламенте, в том числе с правилами зачисления денежных средств на счет участников процедуры и должно обеспечить заблаговременное направление денежных средств в порядке, установленном Регламентом.

Таким образом, при проведении Аукциона Заказчик и Оператор действовали в соответствии с Документацией, Положением и Регламентом.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инфомат» от 30.10.2014 № 241 на действия заказчика ГАУ «Московский зоопарк», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж входных турникетов для ГАУ «Московский зоопарк» по адресу: 123242, Москва, ул. Большая Грузинская д.1 (извещение № 31401500060) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.