

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП/223ФЗ-19/2014

о включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.11.2014 г.

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <...>

Рассмотрев обращение, представленное ОАО «РЖД», о включении сведений в отношении ООО «Альфа-Капитал» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр), Комиссия ФАС России

У С Т А Н О В И Л А:

ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) представил в ФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «Альфа-Капитал» (далее – Участник, Победитель, Общества) для включения в Реестр.

Комиссия ФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью



извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 29 ноября 2011 г.

27.03.2014 Заказчиком на официальном сайте размещены документация и извещение о проведении аукциона № 1392/ОАЭ-СЕВ/14 на оказание услуг по комплексной уборке помещений и территорий Вологодской дистанции гражданских сооружений – структурного подразделения Северной дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в период 2014-2017 (извещение 31401016950) (далее – Аукцион, Документация, Извещение).

В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 08.05.2014 № 1392/ОАЭ-СЕВ/14/3 ООО «Альфа-Капитал» признано победителем.

Согласно пункту 1.10.2 Участник, признанный победителем Аукциона, должен подписать договор не позднее 10 (десяти) календарных дней со дня проведения Аукциона на электронной торговой площадке.

Согласно пункту 1.10.4 в случае если победитель Аукциона уклоняется от подписания договора более чем на 5 (пять) рабочих дней, договор должен быть заключен с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора.

Дата и время подведения итогов Аукциона 08.05.2014 в 10:30.

Таким образом, договор между Заказчиком и Победителем должен быть подписан не позднее 23.05.2014.

По мнению Заказчика, ООО «Альфа-Капитал» является уклонившимся от заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и территорий Вологодской дистанции гражданских сооружений – структурного подразделения Северной дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в период 2014-2017, поскольку Победитель не представил Заказчику подписанный со своей стороны договор в срок, указанный в Документации.

Представитель Общества на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что договор по результатам Аукциона не заключен не по причине уклонения Участника, а по вине сотрудника ООО «Альфа-Капитал» в части превышения полномочий. Представителем Общества представлена следующая информация:

- трудовая книжка на имя Дубровиной И.Н., согласно которой Дубровина И.Н. является по настоящее время сотрудником

ООО «Альфа-Капитал»;

- доверенность от 07.08.2014 №8, согласно которой ООО «Альфа-Капитал» в лице генерального директора Курочкина В.Е. уполномочивает Дубровину И.Н. представлять интересы ООО «Альфа-Капитал» как участника Аукциона, в том числе совершать необходимые действия на электронной торговой площадке ОАО «РЖД», подавать от имени Общества предложения о цене, подписывать предложения о цене и иные документы электронной цифровой подписью, выданной на имя генерального директора ООО «Альфа-Капитал» Курочкина В.Е.;

- приказ от 08.05.2014 №5 об объявлении выговора и лишения квартальной премии, в связи с превышением полномочий, полученных по доверенности от 07.05.2014 №8;

- объяснительная от Дубровиной И.Н. от 08.05.2014 №б/н.

Согласно представленной Заказчиком информации Аукционная заявка №1392/ОАЭ-СЕВ/14 подписана при помощи электронной цифровой подписи Курочкиным В.Е. (серийный номер 11c4d24600040000c20c.

Согласно письму от 08.05.2014 №23 ООО «Альфа-Капитал» сообщает Заказчику о невозможности заключения договора по результатам проведения Аукциона, в связи с превышением полномочий сотрудником ООО «Альфа-Капитал», представлявшим интересы Общества в ходе проведения Аукциона, в части формирования предложения цены.

Согласно статье 10 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» при использовании усиленных электронных подписей участники электронного взаимодействия обязаны:

1) обеспечивать конфиденциальность ключей электронных подписей, в частности не допускать использование принадлежащих им ключей электронных подписей без их согласия;

2) уведомлять удостоверяющий центр, выдавший сертификат ключа проверки электронной подписи, и иных участников электронного взаимодействия о нарушении конфиденциальности ключа электронной подписи в течение не более чем одного рабочего дня со дня получения информации о таком нарушении;

3) не использовать ключ электронной подписи при наличии оснований полагать, что конфиденциальность данного ключа нарушена.

Таким образом, ООО «Альфа-Капитал» отсутствовали правовые основания допускать использование принадлежащего Курочкину В.Е. ключа электронной подписи иным лицам.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с пунктом 2 Правил в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, определенные указанным пунктом.

Комиссия ФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Сведения, представленные ОАО «РЖД», в отношении ООО «Альфа-Капитал» (Рыбинская ул., д. 61, оф. 27, г. Ярославль, 150049, ИНН 7604192354) включить в Реестр в связи с уклонением ООО «Альфа-Капитал» от заключения договора сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Альфа-Капитал» в Реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.